

**Форум Экономического и Социального
Совета по последующим мерам****в области финансирования развития**

15–18 апреля 2019 года

**Последующие меры и обзор хода осуществления
итоговых документов по финансированию
развития и мер по реализации Повестки дня
в области устойчивого развития на период
до 2030 года****Финансирование устойчивого развития****Записка Генерального секретаря****Резюме*

В настоящей записке, в которой освещаются основные выводы из доклада 2019 года Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, дается оценка хода реализации итоговых документов, касающихся финансирования развития. Свой доклад Межучрежденческая целевая группа подготовила на основе экспертных заключений, результатов аналитических исследований и данных, собранных более чем 60 ее членами. Целевая группа анализирует глобальную экономическую обстановку и ее влияние на устойчивое развитие, изучает структуру комплексных национальных механизмов финансирования и рассматривает ход работы в семи областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, и соответствующие вопросы, касающиеся данных.

* Настоящая записка была представлена после установленного срока, что объясняется необходимостью отразить в ней технические исправления и пояснения, представленные в ответ на замечания, которые были сделаны в ходе ряда технических брифингов в период с 4 по 8 марта 2019 года.



I. Общий обзор

1. Одной из главных задач, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, остается мобилизация достаточных финансовых ресурсов. Несмотря на наметившиеся позитивные сдвиги, по-прежнему не хватает средств для финансирования инвестиций, имеющих решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Интерес к устойчивому финансированию продолжает расти, однако переход к устойчивости в финансовой системе происходит не так быстро, как требуется. Нарастают системные риски, и в некоторых компонентах многосторонней системы наблюдаются признаки стресса.

2. В докладе “2019 Financing for Sustainable Development Report” (Доклад по финансированию устойчивого развития, 2019 год)¹, который был подготовлен совместными усилиями более чем 60 учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций-партнеров, Межучрежденческая целевая группы по финансированию развития принимает во внимание масштабы и остроту этой проблемы. Вместе с тем она указывает на возможность вновь проанализировать национальные и глобальные подходы к устойчивому финансированию.

3. Международное сообщество должно воспользоваться этой возможностью для перестройки национальных и международных финансовых систем согласно требованиям устойчивого развития. Если международное сообщество этого не сделает, оно не сможет реализовать Повестку дня на период до 2030 года.

Чаяния народов мира в опасности

4. Быстрые подвижки в геополитике, технический прогресс, изменение климата и другие факторы меняют мир. Налицо некоторые обнадеживающие признаки. Продолжают сокращаться масштабы крайней нищеты и уменьшается неравенство между странами. После периода медленного роста наблюдается усиление притока инвестиций в некоторые страны и регионы. Постепенно восстанавливаются цены на углеродное сырье, и наблюдается растущий интерес к инвестициям, отвечающим требованиям устойчивого развития.

5. Тем не менее многие из рисков, о которых говорилось в прошлогоднем докладе Целевой группы, стали материализоваться или усиливаться, ставя под угрозу достигнутые результаты и усиливая необходимость принятия ответных мер, в том числе применительно к следующим аспектам:

а) рост мировой экономики остается стабильным на уровне примерно 3 процентов, но он, по всей вероятности, достиг своего максимального значения;

б) под торговые ограничения подпадают товары на полтриллиона долларов, что в семь раз больше, чем в предшествующем отчетном периоде;

в) нарастают долговые риски: целый ряд стран, включая около 30 наименее развитых и других уязвимых стран, охвачены долговым кризисом или подвержены высокому риску возникновения кризиса задолженности, что подрывает их способность финансировать деятельность по достижению целей в области устойчивого развития;

¹ Содержащиеся в настоящем докладе упоминания глав относятся к докладу “2019 Financing for Sustainable Development Report”.

d) некоторые страны сталкиваются со значительным оттоком капитала, причем ожидается, что в 2018 году совокупный чистый отток капитала из развивающихся стран превысит 200 млрд долл. США;

e) в странах, в которых проживает большинство населения мира, усиливается неравенство, а темпы прироста реальной заработной платы в мире составляют всего 1,8 процента, что является самым низким показателем с 2008 года;

f) изменение климата не остановлено, и в 2017 году выбросы парниковых газов увеличились на 1,3 процента, что имеет катастрофические последствия для населения во всех странах мира.

6. Достижение устойчивого развития требует многосторонних действий, направленных на решение глобальных проблем; пересмотра глобальной институциональной архитектуры; активизации действий на региональном и национальном уровне, включая корректировку политики с учетом изменения обстановки в мире. Речь идет, в частности, о противодействии на всех уровнях мерам, продиктованным сиюминутными соображениями, и об использовании потенциала новаторства при одновременном регулировании рисков.

Подтверждение приверженности многосторонним действиям

7. Для регулирования глобальных рисков и выполнения Повестки дня на период до 2030 года, включая борьбу с изменением климата, необходимы многосторонние действия. Правительствам следует подтвердить приверженность Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая представляет собой глобальную рамочную программу финансирования устойчивого развития, и активизировать коллективные действия по решению глобальных проблем на пути устойчивого развития.

Пересмотр глобальной институциональной архитектуры

8. Глобализация и технический прогресс способствовали сокращению масштабов крайней нищеты во всем мире, однако в результате неравномерного распределения выгод многие оказались обойдены вниманием и поддержка глобальной системы ослабла. Налицо признаки стресса в многосторонней системе. Но эта затруднительная ситуация вполне может стать источником новых возможностей, а именно:

a) кризис в многосторонней торговой системе дает повод пересмотреть и обеспечить ее соответствие поставленным целям в области устойчивого развития;

b) трудности в реструктуризации суверенной задолженности, вызванные отчасти появлением новых инструментов и нетрадиционных кредиторов, позволили международному сообществу осознать, что в существующей системе имеются лакуны;

c) повышение уязвимости подчеркивает важность укрепления глобальной системы финансовой безопасности;

d) цифровизация экономики породила дискуссию о выборе такого формата международной налоговой системы, который мог бы способствовать устранению неравенства;

e) растущая рыночная концентрация, в том числе в цифровой экономике, указывает на необходимость лучше отслеживать эту тенденцию и регулировать ее социально-экономическое воздействие.

9. Для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года меры на глобальном уровне должны дополняться мерами на национальном уровне.

Ввод в действие комплексных национальных механизмов финансирования и корректировка политики с учетом новых реалий

10. В Аддис-Абебской программе действий отмечено, что в основе усилий будут лежать разработанные при активном участии национальных властей согласованные стратегии устойчивого развития, подкрепляемые комплексными национальными механизмами финансирования. Многие страны занялись переработкой своих стратегий устойчивого развития для отражения в них положений Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с тем большинство стратегий не подкрепляются конкретными планами финансирования их реализации.

11. Целевая группа определила четыре компонента, необходимых для реализации идеи о комплексных национальных механизмах финансирования на практике. Всем странам следует рассмотреть вопрос о разработке механизмов финансирования для поддержки их национальных стратегий развития. Международная система должна продолжать оказывать странам поддержку в этих усилиях.

12. Политика в области финансирования не может проводиться без учета реальной обстановки. При создании комплексных механизмов финансирования должна не только ставиться задача решения финансовых проблем, но и учитываться реальная динамика обстановки в мире. Так, в национальной политике в области борьбы с неравенством, включая гендерное неравенство, должны учитываться, в частности, падение доли заработной платы в национальном доходе, рост уязвимости, цифровизация и растущая рыночная концентрация. Правительствам следует пересмотреть проводимую ими политику на рынке труда, системы социальной защиты, налоговую, антимонопольную и торговую политику, а также нормы и политику финансового регулирования для обеспечения их соответствия новым реалиям.

Противодействие мерам, продиктованным сиюминутными соображениями

13. Для достижения целей в области устойчивого развития, в частности ликвидации нищеты, уменьшения неравенства и борьбы с изменением климата, требуется ориентированный на длительную перспективу подход, в рамках которого правительства, частный сектор и гражданское общество сообща занимаются решением глобальных задач.

14. Вместе с тем усиливающаяся в мире неопределенность заставляет всех чаще руководствоваться сиюминутными соображениями. Частные предприниматели, на функционировании многих из которых уже сказывается целый ряд факторов краткосрочного характера, не спешат вкладывать средства в долгосрочные инвестиционные проекты. Во времена финансовой нестабильности домашние хозяйства чаще всего думают об удовлетворении насущных потребностей. А действия политиков зачастую диктуются рамками краткосрочных политических циклов.

15. Необходимы действия на всех уровнях. Активизация коллективных действий может способствовать уменьшению неопределенности во всем мире. На национальном уровне комплексные механизмы финансирования служат основой для формирования политики на длительную перспективу, которая не ограничивается рамками политических циклов. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо, чтобы в своих инвестиционных решениях частные инвесторы и предприниматели руководствовались прежде всего соображениями

долгосрочного характера и устойчивости. Для решения этой задачи требуется привести систему стимулов для частного и государственного сектора в соответствие требованиям устойчивого развития и более точно оценить их воздействие на достижение устойчивости.

Использование потенциала новаторства при одновременном регулировании рисков

16. Источником значительных успехов в реализации всех положений Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий может стать финансовое новаторство. Новые технологии и инновации могут улучшить функционирование рынков. Применение финансовых технологий может расширить доступ к финансовым средствам для миллионов людей. Использование больших данных может улучшить выработку политики. При надлежащем регулировании смешанное финансирование может способствовать укреплению финансирования развития. Новые инструменты, более совершенная отчетность в области устойчивого развития и новаторские решения в области политики могут дать все большему числу инвесторов возможность осуществлять финансовые вложения таким образом, чтобы они не только приносили выгоду, но и оказывали позитивное воздействие на устойчивое развитие.

17. В то же время использование новаторских форм финансового посредничества не приводит к исчезновению финансовых рисков и рисков в плане устойчивости: сохраняется необходимость регулировать кредитный риск, а применение новых технологий приводит к появлению новых видов риска.

18. Небанковские финансовые учреждения и финансово-технические компании не всегда располагают возможностями для регулирования таких рисков, не говоря уже о регулирующих органах, которые с самого начала занимаются поставщиками традиционных финансовых услуг. От директивных и регулирующих органов все чаще будет требоваться не столько учитывать вид учреждения, сколько анализировать основные риски, связанные с финансовой деятельностью всех субъектов. Одновременно с этим им необходимо найти баланс между регулированием возникающих рисков и созданием возможностей для экспериментов и новаторства.

II. Глобальная экономическая обстановка и ее влияние на устойчивое развитие

19. Стали материализовываться риски для мировой экономики, что заставило членов Целевой группы несколько понизить прогнозы роста. Рост мировой экономики остается стабильным, однако, как считается, он уже достиг своего максимального значения, и темпы роста экономической активности, как ожидается, сохранятся на уровне около 3 процентов в год. Согласно прогнозам, в разных регионах и странах темпы экономического роста будут различаться. Есть и хорошие новости: в некоторых странах и регионах, в частности в Восточной и Южной Азии, в численности населения которых также велика доля малоимущего населения, наблюдается увеличение объема инвестиций; во многих развивающихся странах уменьшается неравенство; в результате изменений в политике наметилось медленное повышение цен на углеродное сырье. Наблюдается также рост интереса к устойчивому и социально значимому инвестированию (см. главу III.B доклада). Вместе с тем на финансовых рынках отсутствует стабильность, торговая система переживает кризис, наблюдается сокращение доли заработной платы в национальном доходе, что обусловлено ростом экономической концентрации, и усиливается риск возникновения кризиса задолженности.

Кроме того, вновь стали расти выбросы углерода. Ввиду этих тенденций государствам — членам Организации Объединенных Наций не удастся реализовать чаяния, отраженные в Повестке дня на период до 2030 года, и многие люди будут обойдены вниманием.

20. Перед директивными органами стоит грандиозная задача сдержать нарастание краткосрочных рисков и одновременно с этим обеспечить осуществление рассчитанных на долгосрочную перспективу стратегий развития в интересах достижения экономических, социальных и экологических целей. Для этого потребуются действия как на национальном, так и на глобальном уровне. На национальном уровне правительства могут предпринять конструктивные шаги в направлении формирования устойчивой к потрясениям и открытой для всех экономики. С учетом того, что многие из перечисленных трудностей носят глобальный характер, для полноценного достижения целей в области устойчивого развития необходимо также укреплять основанную на правилах многосторонность. Ослабление поддержки международного сотрудничества, которое зачастую обусловлено неравномерным распределением выгод от экономической и финансовой интеграции, не только будет препятствовать принятию действенных мер реагирования на возможный мировой экономический спад в краткосрочной перспективе, но и усложнит взаимодействие по осуществлению Аддис-Абебской программы действий, решению глобальных задач и обеспечению устойчивого развития.

21. В главе I своего доклада Целевая группа изучает то воздействие, которое экономические показатели и неэкономические факторы оказывают друг на друга. Экономический рост может ускорить ухудшение состояния окружающей среды и привести к увеличению выбросов углерода, в то время как последствия изменения климата имеют огромные экономические издержки. С социальными и экономическими издержками, вызванными стихийными бедствиями, приходится разбираться прежде всего странам с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего. Но при этом многое зависит от выбора политики. В зависимости от проводимой политики экономический рост и цели в области борьбы с изменением климата могут дополнять друг друга. Точно так же обеспечение соблюдения прав женщин и расширение их прав и возможностей могут содействовать достижению гендерного равенства и улучшению условий жизни женщин и одновременно с этим оказывать положительное воздействие на экономические показатели.

III. Комплексные национальные механизмы финансирования устойчивого развития

22. Цели в области устойчивого развития имеют всеобъемлющий, всеобщий и взаимосвязанный характер. Ввиду взаимодополняющего характера этих целей в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года вновь возник интерес к национальным стратегиям развития. Вместе с тем в большинстве стратегий механизмы финансирования их реализации подробно не описываются. В связи с чем одной из ключевых задач остается мобилизация достаточных ресурсов.

23. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены указали, что осознают наличие этой проблемы. В этой связи они решили, что их стратегии устойчивого развития должны подкрепляться комплексными национальными механизмами финансирования. В таких разработанных при активном участии самих стран механизмах финансирования сведены воедино политика в области финансирования и соответствующие меры регулирования, которые являются

наиболее актуальными для решения стоящих перед каждой страной задач в сфере финансирования. В них учитывается весь спектр имеющихся в распоряжении соответствующей страны источников финансирования и нефинансовых средств осуществления и формулируется стратегия финансирования для мобилизации ресурсов, регулирования рисков и достижения приоритетных целей в области устойчивого развития. Короче говоря, они являются инструментом реализации Повестки дня на национальном уровне.

24. Применение комплексного подхода имеет целый ряд преимуществ. За счет увязки политики в области финансирования и соответствующих мер регулирования с более долгосрочными целями комплексные механизмы финансирования могут способствовать отходу от принятия решений, ориентированных на краткосрочную перспективу. Они позволяют директивным органам выбирать варианты политики с учетом их взаимодополняющего характера и сильных и слабых сторон. Кроме того, они помогают странам действовать в условиях постоянно усложняющейся обстановки в области финансирования и содействуют мобилизации различных видов финансовых ресурсов с учетом особенностей и рисков, присущих конкретным странам.

25. Ввод в действие комплексных национальных механизмов финансирования является непростым делом. Многие страны располагают ограниченными возможностями для реализации дорогостоящей реформы политики, при этом положение дел осложняется наличием немалого количества необходимых реформ. В силу базовых ограничений политического характера, которые нельзя не учитывать, проводимая политика финансирования может быть несбалансированной. Тем не менее есть немало элементов, на которые страны могут опереться.

26. Все страны имеют в своем распоряжении несколько вариантов политики финансирования. Если они уже приступили к реализации национальной стратегии устойчивого развития, они должны также располагать механизмами координации и управления. Комплексный механизм финансирования не требует заново изобретать колесо; он представляет собой средство для выбора и проведения адресной политики и реформ, предназначенное для повышения их эффективности, связности и увязки с устойчивым развитием. Очевидно, что соответствующие возможности имеются как в развитых, так и в развивающихся странах.

27. В главе II своего доклада Целевая группа ставит перед собой задачу дать государствам-членам руководящие указания по разработке и реализации на практике комплексных национальных механизмов финансирования. В ней определены четыре основных компонента для их разработки и ввода в действие, к которым относятся анализ и диагностика, стратегия финансирования, наблюдение, обзор и отчетность и механизмы управления и координации.

28. Благодаря растущему интересу к более комплексным и стратегическим подходам к финансированию устойчивого развития появляется все больше подробных выводов в отношении их разработки и реализации. Эти выводы были положены в основу аналитических выкладок, изложенных в главе II, и станут для Целевой группы ориентиром в ее усилиях по дальнейшему совершенствованию методологии и ее работе в этой области, например посредством продолжения разработки наборов инструментов политики, наиболее подходящих для разных типов стран.

IV. Основные идеи и рекомендации

A. Внутренние государственные ресурсы

29. Поступления не являются самоцелью. Они представляют собой инструмент, с помощью которого правительства финансируют расходы, необходимые для достижения устойчивого развития и целей в области политики. В этой связи фискальная система выполняет несколько функций. Она обеспечивает финансирование общественных благ, устанавливает стимулы, определяющие поведение частных субъектов, и способствует достижению справедливости. Кроме того, она служит основой для макроэкономической стабилизации и может использоваться для подпитки роста в периоды экономических спадов. Несмотря на рост медианного показателя доли налоговых поступлений в валовом внутреннем продукте, разница между величиной необходимых для достижения целей в области устойчивого развития финансовых средств и объемом выделяемых для этого государственных ресурсов по-прежнему велика.

30. Как отмечается в Аддис-Абебской программе действий, дополнительные внутренние ресурсы будут формироваться в первую очередь и главным образом за счет экономического роста. Поскольку темпы роста мировой экономики, по прогнозам, достигли своего максимального уровня, как об этом говорилось выше и в главе I доклада, для дальнейшего увеличения поступлений потребуются политическая воля, чтобы провести налоговые и административные преобразования, что позволит расширить налоговую базу и добиться более полного соблюдения требований. С учетом долгосрочного характера целей в области устойчивого развития правительствам необходимо разработать планы, выполнение которых рассчитано на несколько политических и деловых циклов. Интеграция в долгосрочные планы среднесрочных стратегий мобилизации поступлений и формирование национального консенсуса, который бы обеспечил реализацию налоговых реформ вне зависимости от политических циклов, должны позволить странам мобилизовать дополнительные государственные ресурсы. Непрерывная увязка тех аспектов фискальной политики, которые связаны с расходами, со стратегиями устойчивого развития для оказания государственных услуг с учетом соображений справедливости будет не только способствовать дальнейшему прогрессу в достижении целей, но и стимулировать рост на всеохватной основе.

31. В условиях более справедливого и открытого для всех общества, каждый член которого вносит посильный вклад, государства-члены могут заняться выработкой нового общественного договора. Такой новый общественный договор должен найти отражение в национальных стратегиях устойчивого развития и комплексных механизмах финансирования (см. главу II доклада). Для выполнения этого общественного договора требуется, чтобы мобилизация соответствующих ресурсов осуществлялась справедливо и чтобы такие ресурсы увязывались с реальными расходами и оказанием государственных услуг на условиях подотчетности.

32. Для борьбы с неравенством и достижения цели 10, касающейся сокращения неравенства, требуется тщательный подход к формированию фискальной системы. Постановка во главу угла систем действенного и прогрессивного налогообложения и расходования средств может повысить вероятность достижения целей, связанных с сокращением неравенства. Правительства могут учитывать соображения, касающиеся борьбы с неравенством, включая гендерное неравенство, непосредственно в фискальной политике и системе государственного финансового управления. Бюджетирование с учетом гендерных факторов представляет собой действенный инструмент контроля за финансовыми обязательствами и фактическими расходами, связанными с решением задачи обеспечения

гендерного равенства. Страны, в экономике которых велика доля неформального сектора, могли бы направить свои усилия на перевод предпринимательской деятельности на формальную основу таким образом, чтобы это не нанесло ущерб малоимущим слоям населения. Чтобы стимулировать перевод предпринимательства на формальную основу, способствовать более полному соблюдению требований и не допустить увеличения налогового бремени малоимущего населения, директивные органы могут устанавливать минимальную сумму доходов, не облагаемую налогом, на относительно высоком уровне. Отказ от проверки обеспеченности средствами к существованию в качестве условия получения социальной защиты будет способствовать не только устранению препятствий для участия в формальном секторе экономики, но и получению выгод участниками. Увеличению поступлений и одновременно с этим созданию ощущения справедливости налоговых систем и сокращению неравенства может способствовать более эффективное налогообложение крупных предприятий, в том числе многонациональных предприятий.

33. Создаваемые фискальной системой стимулы могут использоваться для эффективного направления усилий на достижение цели 13, касающейся борьбы с изменением климата. Такие стимулы могут способствовать проведению политики в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему и мероприятий по уменьшению опасности бедствий. Важнейшую роль в переходе стран мира к низкоуглеродной экономике призваны сыграть экологическое налогообложение и реформа энергетических и других субсидий.

34. Современная международная обстановка в налоговой области разительно отличается от того, какой она была в 2009 году. Нормотворчество стало более всеохватным, а объем информации о финансовых счетах и деятельности корпораций вырос, хотя до сих пор не решена проблема выведения прибыли из-под налогообложения. Немалую пользу с точки зрения обеспечения соблюдения налоговых правил принесли усилия по укреплению международного сотрудничества в налоговых вопросах. Всем странам следует стремиться к участию в международных усилиях по повышению прозрачности в налоговых вопросах; при этом для того, чтобы пользу из этих норм смогли извлечь развивающиеся страны, особенно беднейшие государства, необходимо проделать дополнительную работу. Сегодня некоторые из основополагающих принципов международной налоговой системы, например принцип заключения сделок на рыночных условиях и распределение прав на взимание налогов, ставятся под сомнение, что вызвано, в частности, цифровизацией экономики.

35. Необходимо обеспечить сохранение более открытого характера международной налоговой системы и учет мнений всех стран в обсуждениях, связанных с разработкой новых налоговых норм. Поиск консенсуса отвечает интересам всех стран мира, однако такой консенсус должен отражать реалии и приоритеты различных стран. Крайне важно учитывать потенциальные последствия для малых и бедных стран, которые уже практически исчерпали возможности в плане мобилизации поступлений. Первоочередной учет потребностей и возможностей этих стран при анализе и принятии решений будет способствовать формированию более справедливой международной налоговой системы и решению задач устойчивого развития. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР), выделяемой в поддержку мобилизации внутренних ресурсов, остается небольшим. Донорам следует продолжать содействовать укреплению потенциала в плане мобилизации поступлений.

36. Взимание налогов с многонациональных предприятий в местах осуществления соответствующей экономической деятельности и создания стоимости призван обеспечить целый ряд международных инициатив, причем особое внимание уделяется усилиям по обеспечению представления отчетности всеми без исключения странами. Повышение доступности агрегированных данных об офшорных финансовых активах и налогообложение соответствующих предприятий будут способствовать более точной оценке влияния изменений в налоговых нормах на распределение доходов и расширению возможностей стран в плане выбора таких налоговых норм, которые ведут к укреплению справедливости.

37. Целевая группа принимает во внимание ущерб, причиняемый незаконными финансовыми потоками, и заинтересованность государств-членов в борьбе с этим злом. Хотя технический прогресс ведет к возникновению рисков, связанных с незаконными финансовыми потоками, соответствующие успехи могут также использоваться для укрепления функционирования системы сбора налогов и оказания государствам-членам помощи в борьбе с этим явлением.

V. Частное предпринимательство и финансирование на национальном и международном уровне

38. Наибольшую долю в экономике большинства стран занимает частный сектор. В этой связи обнадеживает то, что все большее число инвесторов выражает заинтересованность в том, чтобы учитывать социальные и экологические вопросы в своих инвестиционных решениях. Вместе с тем неясно, каково влияние этого растущего интереса к инвестициям в целях устойчивого развития, что отчасти вызвано путаницей в отношении того, что входит в понятие устойчивого инвестирования, и отсутствием консенсуса по вопросу о том, как оценивать отдачу от таких инвестиций. Проводимая Целевой группой аналитическая работа, опирающаяся на усилия государственного и частного сектора, может способствовать формированию более широкого глобального консенсуса в отношении определения устойчивых инвестиций и оценки отдачи от таких инвестиций.

39. Директивным органам следует наилучшим образом использовать растущий интерес к устойчивому инвестированию. При наличии надлежащих стимулов для всех участников рынка рынка капитала являются мощным средством обеспечения увязки с соображениями устойчивого развития. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены особо указали на эту роль рынков капитала и призвали правительства разрабатывать такую политику, которая содействует формированию по всей инвестиционной цепочке стимулов, сочетающихся с долгосрочными показателями эффективности и устойчивости, и которая снижала бы чрезмерную нестабильность.

40. Многие страны добились больших успехов в деле создания устойчивых финансовых систем; с помощью международных платформ накопленный ими опыт можно распространять для обеспечения взаимоусиливающего эффекта и укрепления нормативной базы. Правительства могут способствовать созданию стимулов для расширения практики устойчивого инвестирования, в том числе путем установления цен на внешние факторы, предъявления корпорациям требований раскрывать более значимую информацию по социальным и экологическим вопросам и уточнения фидуциарных обязанностей и предпочтений владельца активов, например путем включения в требуемые характеристики инвесторов предпочтений, касающихся устойчивости. Кроме того, они могут содействовать переводу инвестиций на долгосрочную основу путем поддержки уси-

лий по расчету более долгосрочных индексов или содействия включению в кредитные рейтинги параметров, касающихся более долгосрочных инвестиций, а также посредством создания надлежащей нормативной базы.

41. В Аддис-Абебской программе действий было также признано, что для создания благоприятных условий для развития предпринимательства и формирования здорового внутреннего предпринимательского сектора необходима государственная политика. Инвестиции в создание экологичной и устойчивой к потрясениям инфраструктуры могут дополнительно способствовать развитию частного сектора за счет оказания необходимых для функционирования экономики услуг. Правительствам следует продолжать способствовать формированию более благоприятных условий, в том числе посредством выбора надлежащих источников финансирования, анализа узких мест в инвестиционной деятельности и определения приоритетности мер в области политики (см. главу II доклада). Применительно к инфраструктуре, например, это будет способствовать выявлению направлений, на которых привлечение частного или государственного сектора к созданию или финансированию объектов экологичной инфраструктуры будет наиболее эффективным с точки зрения затрат решением, и определению тех видов объектов инфраструктуры, которые в наибольшей степени обеспечат требуемую отдачу.

42. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо также привлекать частные инвестиции в наименее развитые страны и другие уязвимые страны, в которых рынки капитала менее развиты, а в составе инвестиционных портфелей преобладают рискованные вложения. Пропаганда инвестиций, связанных с устойчивым развитием, и создание благоприятных для них условий требуют целенаправленных усилий в области политики. Это также свидетельствует о важности международной поддержки для стимулирования инвестиций, например с помощью тщательно структурированных инструментов распределения рисков или посредством повышения роли банков развития (см. также главу III.C доклада).

43. Решающее значение для развития частного сектора имеет вопрос о доступе к финансированию. Хотя в последние годы доступ к финансовым услугам расширился, в разных странах и в конкретных сегментах рынка сохраняются существенные пробелы. Для ликвидации пробелов в финансировании и комплексного решения проблемы сбоев в функционировании рынка существенно важное значение имеют стратегии развития финансового сектора. В качестве первого шага правительства могут поставить перед собой цель создания открытых для всех финансовых систем, например путем поддержки различных видов финансовых учреждений в зависимости от национальных условий и более широкого использования финансовых технологий. Кроме того, они могут направить усилия на дальнейшее развитие рынков капитала, обеспечив в первую очередь создание необходимых для этого условий. Кроме того, они могут подумать о дополнительных решениях, таких как рынки прямых инвестиций, которые заслуживают более подробного изучения для более глубокого понимания связанных с этим преимуществ и рисков.

44. В то же время возможности финансового развития не безграничны, и его не следует превращать в самоцель. Чрезмерная финансиализация может повредить росту и вызвать усиление неравенства. Полезным стимулом для направления средств на цели производительных инвестиций может оказаться нормативная база, а действенная нормативно-правовая среда может свести к минимуму риски, связанные с финансовой нестабильностью, и обеспечить получение максимальных выгод от развития финансового сектора.

45. При формировании политики содействия развитию частного сектора необходимо также учитывать влияние на распределение доходов. За последние три десятилетия доля заработной платы в общем объеме поступлений в сравнении с долей капитала сократилась. Рыночная концентрация в ряде секторов порождает опасения, связанные с ее ролью в ухудшении положения дел с распределением доходов, и требует проведения антимонопольной политики, в которой отражены изменения в обстановке в мире и растущая роль технических средств как на национальном, так и на международном уровне, а также более эффективного отслеживания тенденций в области рыночной концентрации.

С. Международное сотрудничество в целях развития

46. В рамках сотрудничества в целях развития предпринимаются попытки обеспечить его соответствие новым требованиям Повестки дня на период до 2030 года и все более сложным и разнообразным потребностям в области развития. В то же время для осуществления Повестки дня и достижения поставленной в ней цели обеспечить, чтобы никто не был забыт, заинтересованные стороны должны предпринять дополнительные усилия.

47. На протяжении последних десяти лет объем ОПР неуклонно растет, однако в 2017 году ее совокупный объем в реальном выражении практически не увеличился. Приток помощи в наименее развитые страны увеличился более чем на 10 процентов, однако этот рост был в основном обусловлен чрезвычайными гуманитарными ситуациями в небольшом числе стран. Поставщикам ОПР следует продолжать наращивать усилия по выполнению взятых ими обязательств, в том числе путем коллективной активизации усилий, с тем чтобы обеспечить, чтобы ОПР, являющаяся важнейшим источником финансирования развития, способствовала выполнению преобразований, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года.

48. Сохраняется нехватка данных о распределении и использовании ОПР на национальном и субнациональном уровнях. Представление более подробных отчетов и разукрупнение данных по таким факторам, которые перечислены в Повестке дня на период до 2030 года, позволят улучшить контроль и будут способствовать принятию целевых мер в области политики, призванных обеспечить, чтобы никто не был забыт. Кроме того, полезным инструментом контроля и выделения тех областей, действия в которых могут ускорить достижение всех целей в области устойчивого развития, может оказаться привязка потоков ОПР к целям в области устойчивого развития.

49. В условиях роста гуманитарных расходов и расходов на беженцев в странах-донорах в последние годы наблюдается снижение доли ОПР по линии страновых программ и бюджетной поддержки. Определенные успехи были достигнуты в решении проблемы связанности помощи, однако практика неофициальной увязки сохраняется. Существует настоятельная необходимость решения этих проблем, затрагивающих качество ОПР, которые в своей совокупности ставят под угрозу с таким трудом достигнутые успехи в повышении национальной ответственности и укреплении национального руководства.

50. Объем многостороннего финансирования развития вырос, и многосторонние банки развития принимают меры по укреплению взаимодействия. Комплексная отчетность об экологическом, социальном и управленческом воздействии осуществляемого ими кредитования, которую некоторые многосторонние банки развития уже готовят или предполагают готовить в будущем, послужит дополнительным подспорьем для текущих усилий, направленных на всесторонний учет соображений, связанных с достижением целей в области устойчивого

развития, в рамках всех операций и поможет обеспечить, чтобы никто не был забыт. В целях повышения отдачи такую увязку необходимо укреплять и совершенствовать.

51. Жизненно важное значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года имеет сотрудничество Юг — Юг, которое дополняет, но не подменяет собой сотрудничество Север — Юг. Сотрудничество Юг — Юг продолжает расширяться, что открывает возможность для дальнейшего укрепления сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве высокоэффективных механизмов международного сотрудничества в целях развития в финансовой и нефинансовой сферах.

52. Двусторонние и многосторонние поставщики увеличивают объемы смешанного финансирования. В целях обеспечения наибольшей отдачи от ограниченных средств по линии льготного финансирования поставщикам смешанного финансирования следует сотрудничать с принимающими странами на стратегическом уровне, чтобы первоочередные задачи их проектов согласовывались с национальными приоритетами. Такое сотрудничество могло бы осуществляться в контексте комплексных национальных механизмов финансирования, о которых говорится в главе II доклада. Международному сообществу следует рассмотреть вопрос о том, каким образом принципы смешанного финансирования согласуются с принципами, сформулированными в Аддис-Абебской программе действий, такими как национальная ответственность.

53. За период с 2013–2014 годов по 2015–2016 годы объем финансирования деятельности, связанной с изменением климата, увеличился на 17 процентов, но все еще не соответствует взятому развитыми странами обязательству мобилизовать совместными усилиями к 2020 году 100 млрд долл. США из широкого круга источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран в финансировании деятельности, связанной с изменением климата. Для борьбы с изменением климата и уменьшения рисков, связанных со все более разрушительными и разорительными стихийными бедствиями, следует активизировать усилия по реализации существующих обязательств. Необходимо улучшить доступ беднейших и наиболее уязвимых стран к финансированию деятельности, связанной с изменением климата. Для повышения устойчивости к вызванным бедствиями потрясениям в развивающихся странах можно увеличить объем ресурсов, выделяемых на механизмы снижения риска бедствий *ex ante*.

54. Проводимая многими развивающимися странами национальная политика в области сотрудничества в целях развития оказалась эффективной в плане более широкого задействования сотрудничества в целях развития и согласования его направлений с национальными планами устойчивого развития. В дальнейшем потребуется постоянно корректировать эту политику с учетом растущего разнообразия условий и направлений сотрудничества в области развития и добиваться участия более широкого круга заинтересованных сторон, в том числе посредством более эффективного участия граждан.

D. Международная торговля как движущая сила развития

55. Многосторонняя торговая система вносит значительный вклад в экономический рост и развитие. Но несмотря на это, система сталкивается с серьезными проблемами. Наблюдавшаяся в 2016 и 2017 годах позитивная динамика в торговле сменилась в 2018 году ростом напряженности в торговых отношениях и растущими угрозами функционированию Всемирной торговой организации (ВТО) и ее системе урегулирования споров. В 2019 году ожидается замедление роста торговли со всеми вытекающими из нарастания напряженности в торговле

значительными рисками возникновения спада. С этими трудностями связана возможность улучшения функционирования системы за счет поиска решений в рамках многосторонней торговой системы, обновления ВТО и модернизации торговой системы с учетом требований нового столетия. В заявлении, опубликованном по итогам саммита Группы двадцати, прошедшего в 2018 году в Буэнос-Айресе, руководители стран — участниц Группы двадцати признали вклад системы многосторонней торговли и взяли на себя обязательство оказать поддержку необходимой реформы ВТО для улучшения ее функционирования. Чтобы ускорить прогресс в области реформы ВТО, правительства могут использовать соответствующие межправительственные совещания. Кроме того, существует надежда на то, что члены ВТО наконец-то завершат работу над повесткой дня в области развития.

56. Повышение значимости торговли в качестве движущей силы всеохватного экономического роста и сокращения масштабов нищеты имеет особенно важное значение для наименее развитых стран, которым все еще очень далеко до достижения целевого показателя удвоения их доли в мировом экспорте к 2020 году. В целях постоянного улучшения условий доступа на рынки для экспортных товаров из наименее развитых стран членам ВТО следует как можно скорее выполнить решения министров, касающиеся преференциальных правил происхождения товаров для наименее развитых стран и преференциального режима для экспортируемых этими странами услуг.

57. Тот факт, что торговля влияет на распределение доходов, подчеркивает ее важность и подтверждает необходимость проводить политику, направленную на сокращение неравенства и расширение прав и возможностей женщин как в развитых, так и в развивающихся странах. Так, в структуре торговли и в торговых проблемах, как правило, находят отражение гендерные различия. Для увеличения вклада торговли в достижение целей в области устойчивого развития участникам новых и существующих торговых и инвестиционных соглашений рекомендуется принимать во внимание взаимоусиливающие связи между торговлей, инвестициями и социально-экономической и экологической политикой (в таких областях, как финансы, налогообложение, конкуренция, трудовые отношения, гендерная проблематика и техника).

58. Кроме того, необходимо принимать меры, призванные помочь микро-, малым и средним предприятиям полнее использовать возможности в области торговли и встраиваться в международные производственно-сбытовые цепочки. Непропорциональное воздействие на такие предприятия продолжает оказывать сохраняющаяся нехватка средств для финансирования торговли. Увеличение объемов финансирования торговли и предоставление гарантий многосторонними банками развития представляют собой своевременную меру, которая, вместе с тем, должна дополняться увеличением частного финансирования и, возможно, средствами национальных банков развития. Больше внимания следует уделять менее документоемким методам финансового оборота, а также цифровым платформам и финансовым технологиям, которые могут способствовать расширению финансирования торговли в интересах микро-, малых и средних предприятий, в том числе путем обращения вспять тенденции к сокращению объема корреспондентских банковских операций, чем отчасти обусловлен дефицит средств на цели финансирования торговли.

59. Электронная торговля открывает перед микро-, малыми и средними предприятиями новые возможности в области торговли. Вместе с тем многие развивающиеся страны, особенно страны Африки, по-прежнему относительно слабо представлены в Интернете и, как следствие этого, на платформах электронной торговли. Этот факт отчетливо указывает на важность увеличения инвестиций в

информационно-коммуникационные технологии. В ходе предстоящих многосторонних переговоров по вопросам электронной торговли в ВТО следует учесть необходимость выделения ресурсов для повышения готовности микро-, малых и средних предприятий из развивающихся стран участвовать в электронной торговле.

60. Более широкое содействие развитию торговли, в том числе путем повышения эффективности сбора таможенных поступлений и развития экологичного и устойчивого к климатическим потрясениям транспорта, открывает колоссальные возможности в плане снижения торговых издержек и увеличения государственных поступлений. Исключительно важное значение для достижения прогресса в этих областях по-прежнему имеет международная помощь, особенно по линии инициативы «Помощь в торговле».

Е. Задолженность и ее приемлемый уровень

61. Странам крайне необходимо увеличить объем государственных инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития, однако высокий уровень задолженности может ограничить их способность мобилизовать достаточное финансирование. За время, прошедшее с момента публикации предыдущего доклада, уровни государственного долга продолжали расти, причем в некоторых странах со средним уровнем дохода задолженность достигла уровня, который не отмечался со времени долгового кризиса 1980-х годов. Долговая уязвимость развивающихся стран обусловлена не только высоким уровнем задолженности, но и возросшими рисками, связанными с изменением структуры долга. Рост задолженности по внешним займам с переменными процентными ставками и более активное использование коммерческого заимствования ведут к повышению рисков, связанных с рефинансированием. Новые трудности в плане урегулирования кризиса задолженности обусловлены также растущей ролью нетрадиционных кредиторов и рыночного финансирования.

62. Рост государственного долга сопровождался ростом корпоративного долга, особенно в странах со средним уровнем дохода, поскольку многие крупные компании спешили воспользоваться необычно продолжительным периодом низких процентных ставок на международных рынках. Дальнейшее повышение процентных ставок в мире чревато рисками для финансовой стабильности и во многих случаях для приемлемого уровня государственного долга, поскольку во время кризиса государству часто приходится брать на себя долги частного сектора. Задолженность большинства развивающихся стран остается на приемлемом уровне, однако рост числа стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности, требует внимания директивных органов во всем мире.

63. Чтобы сохранить пространство для фискального маневра в интересах осуществления инвестиций для достижения целей в области устойчивого развития в столь сложных условиях, требуется принять меры в области политики по целому ряду направлений на национальном и глобальном уровнях. Речь идет о мерах по улучшению управления долгом, повышению прозрачности долговых операций и совершенствованию анализа приемлемого уровня долга. Кроме того, речь может идти о дифференциации финансирования за счет заемных средств по целям и заимствовании средств прежде всего на производительные инвестиции, которые могут расширить пространство для фискального маневра.

64. Международное сообщество наращивает усилия по оказанию помощи странам в уменьшении уязвимости в плане возникновения долговых проблем. Для выявления рисков, корректировки политики и более глубокого понимания

взаимосвязи между государственными инвестициями, ростом и приемлемым уровнем задолженности страны могут использовать обновленные аналитические инструменты, например недавно пересмотренные Рамочные принципы оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода Международного валютного фонда и Всемирного банка. Должникам и кредиторам рекомендуется пользоваться новыми инструментами, чтобы облегчить принятие обоснованных решений относительно разумного кредитования и заимствования.

65. Рост задолженности по займам с плавающей процентной ставкой, предоставленным в условиях низких процентных ставок, может указывать на то, что правительства некоторых стран не смогли в достаточной мере учесть будущие риски при разработке стратегии управления долгом. Правительствам необходимо внимательно следить за ростом задолженности, включая условные обязательства и задолженность частного сектора, используя для этого основанный на учете рисков подход. Для решения проблемы системных рисков, возникающих под влиянием частных займов, правительствам следует стремиться корректировать нормативную базу в периоды нарастания рисков. Укрепление управления долгом на основе технической помощи и учебной подготовки поможет странам более эффективно справляться с существующей задолженностью. В то же время необходимо также принимать дополнительные меры на глобальном уровне по другим направлениям деятельности в рамках Аддис-Абебской программы действий, включая укрепление международного сотрудничества в налоговых вопросах, предоставление надежных источников льготного финансирования в целях развития, укрепление координации макроэкономической политики и глобальную систему финансовой безопасности.

66. Чтобы усилия по совершенствованию аналитических инструментов и улучшению управления долгом были в полной мере результативными, потребуются повысить прозрачность долговых операций. Хотя основная ответственность за обеспечение прозрачности долговых операций лежит на должниках, международное сообщество и кредиторы также призваны сыграть важную роль. На кредиторах также лежит ответственность за то, чтобы обнародовать условия кредитования, упростить их и сделать так, чтобы их было легко отслеживать. Кредиторам следует также стремиться к упрощению условий кредитования и избежать обременительных условий кредитования суверенных заемщиков. Международные учреждения могут обновить стандарты данных и оказывать техническую поддержку в целях расширения возможностей в плане учета долгов, наблюдения за ними и представления соответствующей задолженности.

67. Необходимо также активизировать усилия по разработке четких руководящих принципов ответственного суверенного кредитования и заимствования с опорой на текущую работу в этой области, включая, например, Принципы поощрения ответственного суверенного кредитования и заимствования Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и оперативные руководящие принципы устойчивого финансирования, одобренные Группой двадцати. Имеет смысл изучить вопрос о том, каким образом эти подходы могут дополнять друг друга, и заняться формированием глобального консенсуса по руководящим принципам ответственного заимствования и кредитования в соответствии с мандатом, предусмотренным в Аддис-Абебской программе действий.

68. Возможности использования новаторских механизмов для снижения рисков для суверенных заемщиков еще не исчерпаны. В прошедшем году наблюдался растущий интерес к такому пока еще малоиспользуемому средству, как ситуационно зависимые долговые инструменты, основанные на увязке обяза-

тельств по обслуживанию задолженности той или иной страны с ее платежеспособностью. После сезона разрушительных ураганов 2017 года налицо особая заинтересованность в разработке невосприимчивых к климатическим потрясениям инструментов для стран Карибского бассейна, подверженных бедствиям. Международное сообщество может продолжать поддерживать эти усилия, в том числе по линии технических мероприятий по рассмотрению надлежащих вариантов структуры ситуационно зависимых долговых инструментов. Официальным кредиторам следует подумать о более широком использовании таких инструментов в их собственных операциях по предоставлению займов. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна предложила провести обмен долговых обязательств по внешним займам некоторых стран региона на обязательства стран-должников ежегодно вносить взносы в Карибский фонд повышения устойчивости к изменению климата. Следует рассмотреть вопрос о реализации этого или аналогичного предложения в ограниченном числе стран региона в порядке эксперимента.

69. Развитие форм частного и государственного трансграничного финансирования и источников кредитования повысило разнообразие и расширило охват международного финансирования развития, но при этом привело к росту обеспокоенности по поводу того, что децентрализация процессов урегулирования задолженности приведет к размыванию их цели. Изменения в составе кредиторов и более широкое применение практики кредитования под обеспечение привели к возникновению в области реструктуризации долга новых трудностей и заставили по-новому взглянуть на проблему координации действий кредиторов и на застарелые проблемы в существующей архитектуре. Таким образом, пришло время пересмотреть существующие механизмы урегулирования долговых проблем для определения путей повышения их эффективности. Прежде всего можно изучить пути укрепления координации действий кредиторов, расширения диалога между кредиторами и должниками и более широкого использования определенных элементов механизмов урегулирования долговых проблем, таких как временная приостановка выплат в счет погашения задолженности.

Е. Решение системных вопросов

70. Мировая экономическая обстановка характеризуется повышенным риском и отсутствием финансовой стабильности, причем, как отмечалось выше и как говорится в главе I доклада, темпы роста мировой экономики, вероятно, достигли своего максимального значения. Существует вероятность того, что под воздействием геополитических факторов, торговых споров, нестабильности финансовых рынков и факторов неэкономического характера, таких как изменение климата, произойдет снижение темпов роста, уменьшится стабильность и замедлится развитие, а также обострятся проблемы нищеты, неравенства и уязвимости. Необходимость устранения системных экономических и финансовых рисков и системных пробелов, ставящих под угрозу осуществление Повестки дня на период до 2030 года, приобретает все более неотложный характер.

71. Наличие изъянов в глобальной финансовой системе может создавать повышенный риск для достижения целей в области устойчивого развития. Такой риск обусловлен неустойчивостью международных потоков капитала, вызванной краткосрочным характером многих элементов международных рынков капитала, сохранением глобальных диспропорций, проблемами приемлемости долгов государственного и частного секторов (см. главу III.E доклада) и растущей монополизацией и снижением эффективности антимонопольной политики (см. главу III.B доклада). Высокие уровни задолженности государственных и

частных структур, вызванные в том числе использованием производных финансовых инструментов с высокой долей заемных средств, повышают уязвимость и подпитывают циклические колебания экономической активности. Снижение доли заработной платы в доходах обострило проблему неравенства. Стремительные темпы технического прогресса не только позволяют найти новые решения, но и усиливают глобальные системные риски.

72. Для достижения целей в области устойчивого развития международному сообществу следует непрерывно держать в поле зрения вопрос о достаточности его институтов и их неизменном соответствии поставленным целям. Такой аналитический процесс был начат, например, в рамках Группы двадцати, однако ввиду глобальной значимости поднятых вопросов необходимо придать обсуждениям более широкий, открытый и всеохватный характер. Как отмечается в Аддис-Абебской программе действий, такой аналитический процесс должен дополняться усилиями по повышению слаженности в глобальной системе и обеспечению всеохватного характера глобального экономического регулирования.

73. Реформы финансового сектора, проведенные после мирового финансово-экономического кризиса 2008 года, привели к снижению рисков в регулируемой финансовой системе, однако за пределами реформированной системы, в том числе вне нормативной базы, риски продолжают нарастать. Правительства могут поставить перед собой цель уменьшить нестабильность потоков капитала с помощью мер в области политики, направленных на сохранение преимуществ долгосрочных инвестиций в развивающихся странах при одновременном снижении риска возникновения финансовых кризисов. Международному сообществу следует помнить о том, что выбор вариантов внутренней политики имеет внешние проявления, в том числе для стабильности потоков частного капитала в развивающиеся страны. Решению этой задачи могут способствовать усилия, направленные на создание стимулов для долгосрочного вложения средств в интересах достижения целей в области устойчивого развития. В основе рекомендаций, которые МВФ предоставляет своим членам, и проводимых им оценок деятельности его членов лежит принятый Фондом институциональный подход к либерализации и регулированию потоков капитала. Что касается национального уровня, то странам для обеспечения согласованности всех элементов национальной политики следует включать в комплексные национальные механизмы финансирования надежные меры макропруденциального регулирования и, при необходимости, методы управления счетом движения капитала (см. главу II доклада), как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий.

74. В среднесрочной и более длительной перспективе подвижки в международной валютной системе, в том числе связанные с внешней корректировкой и глобальными диспропорциями, могут усилить подверженность финансовых рынков резким колебаниям, особенно в период политической неопределенности. Этот факт подчеркивает важность укрепления международного сотрудничества и обеспечения глобальной системы финансовой безопасности адекватными ресурсами и ее всестороннего охвата. В нынешней финансовой архитектуре валютные риски, связанные с желанным международным финансированием, зачастую ложатся на плечи субъектов в развивающихся странах, которые в наименьшей степени способны регулировать их. Международному сообществу следует разработать более совершенные механизмы для регулирования валютных рисков в развивающихся странах, в том числе путем более широкой диверсификации валютных рисков, как об этом говорится в Аддис-Абебской программе действий. Как и некоторые другие механизмы страхования, международные структуры располагают достаточными возможностями для регулирования таких рисков в глобальном масштабе.

75. Необходимо обеспечить полноценное, последовательное и прозрачное проведение согласованных реформ нормативного регулирования, однако для создания устойчивых и стабильных финансовых систем одних только этих реформ будет недостаточно. Технологические компании и небанковские финансовые учреждения, действующие вне сферы традиционного нормативного регулирования, оказывают посреднические услуги в связи с предоставлением постоянно растущей доли кредитов. Деятельность технологических компаний зачастую ведет к стиранию грани между программным обеспечением, производством расчетов и финансовым посредничеством. Вызывает обеспокоенность распространение практики рискованных операций на кредитных рынках в условиях снижения стандартов оценки платежеспособности заемщиков, такой как предоставление компаниям с большой задолженностью займов в виде обязательств, обеспеченных кредитами. Для эффективного регулирования рисков, возникающих за пределами системы нормативного регулирования, финансовым регуляторам потребуется чаще переключатся с анализа финансовых услуг в разбивке по видам оказывающих их финансовых учреждений на анализ основных рисков, связанных с финансовой деятельностью, причем нормы международного регулирования также понадобятся менять с учетом новых обстоятельств.

76. Учитывая сложный и масштабный комплекс преобразований, необходимых для реализации Повестки дня на период до 2030 года, исключительно важное значение имеет обеспечение согласованности всех направлений политики. Растет понимание того, как нормы финансового регулирования влияют на стимулы для инвестиций в устойчивое развитие. Менее понятным является влияние социальных и экологических рисков на качество кредитов и стабильность финансовой системы. Для создания устойчивой финансовой системы необходимо обеспечить увязку между политикой и нормативным регулированием. Система нормативного регулирования должна согласовываться с мерами, направленными на повышение устойчивости частной финансовой системы, такими как подготовка отчетности по вопросам устойчивого развития и оценка воздействия (см. главу III.B доклада).

77. В разработке вариантов финансирования инвестиций, связанных с целями в области устойчивого развития, странам могут помочь эффективно функционирующие национальные банки развития. Деятельность таких банков должна быть увязана с целями в области устойчивого развития на основе целостного подхода и должна быть отражена в комплексных национальных механизмах финансирования. Расширению финансирования, связанного с целями в области устойчивого развития, за счет сочетания международных ресурсов со знанием местного рынка может способствовать взаимодействие национальных банков развития с многосторонними банками на основе механизмов совместного финансирования или кредитования через посредников. Государства-члены и международное сообщество могут сообща заняться укреплением функции национальных банков развития по регулированию рисков. Необходимы дополнительные исследования, чтобы лучше понять, каким образом нормативная база деятельности этих банков может быть доработана таким образом, чтобы обеспечить защиту их финансовой устойчивости при одновременном создании стимулов для повышения отдачи от их инвестиций в плане устойчивого развития.

78. Сохраняется обеспокоенность по поводу сокращения объема корреспондентских банковских операций, которое обусловлено ростом затрат, в том числе в связи с соблюдением важных стандартов, касающихся борьбы с отмыванием денег, и смежных норм, а также соображениями, связанными с риском. Отлаженные технические решения могут способствовать сокращению затрат и снижению рисков, связанных с осуществлением корреспондентских банковских операций. Государства-члены могут сообща разработать подходящую систему

стимулов или потребовать использования программ для индивидуальной работы с клиентами и идентификаторов юридического лица.

79. Реализация Повестки дня на период до 2030 года требует максимальной взаимодополняемости и устранения разобщенности, в связи с чем решающее значение имеет увязка функционирования финансовых и экономических систем с потребностями устойчивого развития. С самого момента принятия Монтеррейского консенсуса государства-члены стремятся добиться согласования экономической, финансовой и торговой политики. Сегодня требуется более глубокая координация, которая распространяется на более широкий комплекс направлений международной политики и учреждений, включая налогообложение, инвестиции и конкуренцию, а также не рассматривавшиеся ранее проблемы неэкономического характера, такие как изменение климата, снижение риска бедствий, права человека, гендерная проблематика и миграция.

80. В интересах поддержки далеко идущих целей Повестки дня на период до 2030 года необходимо улучшить глобальное регулирование. В тексте всего доклада содержатся многочисленные призывы к углублению международного сотрудничества, укреплению глобального регулирования и совершенствованию системы недискриминационного международного нормотворчества. Во всех этих областях необходима дополнительная работа по расширению участия и повышению роли развивающихся стран в соответствии с обязательствами, сформулированными в Аддис-Абебской программе действий.

G. Наука, техника, новаторство и укрепление потенциала

81. Ускоренное появление новых и новейших технологий не только открывает широкие возможности в плане содействия достижению целей в области устойчивого развития, но и создает новые трудности. Учреждения и нормативно-правовая база на национальном и международном уровне не всегда успевают за изменениями в этой области.

82. Последние события в области автоматизации вызывают озабоченность по поводу того, что стремительное развитие искусственного интеллекта и других технологий может привести к тому, что труд миллионов людей в развитых и развивающихся странах станет ненужным. Несмотря на высокую степень неопределенности в оценках, существует ряд мер, которые правительства могут принять для повышения степени готовности к переменам, такие как поощрение новаторства, основанного на применении технологий для создания новых продуктов, услуг и рабочих мест; более внимательный учет различий в воздействии на женщин и мужчин; обеспечение социальной защиты и расширение механизмов социального обеспечения, с тем чтобы компенсировать сокращение рабочего времени и потерю рабочих мест; мобилизация средств на развитие потенциала людей, с тем чтобы они могли с выгодой для себя пользоваться новыми технологиями, с одновременным учетом различий в потребностях разных групп населения (молодежи, пожилых людей, инвалидов, женщин, мужчин и др.).

83. Расширение доступа к мобильному Интернету, криптографии и распределенной обработке данных привело к появлению в финансовой сфере технических новшеств, которые способствовали расширению доступа к финансовым услугам. Вместе с тем они также привели к возникновению на финансовых рынках новых рисков и трудностей. Нормативно-правовое регулирование таких рисков не должно создавать препятствия на пути финансового новаторства. Решающее значение для поиска сбалансированного решения имеет в этой связи расширение диалога между директивными органами, регуляторами и поставщиками новых услуг. Правительствам следует предусмотреть в нормативной базе

возможности и средства для диалога. Полезным подспорьем в формировании надлежащей нормативной базы могут стать для директивных органов проведение экспериментов и использование новаторских механизмов, такие как «регуляторные песчоницы». С учетом того, что использование участниками финансовых отношений новых финансовых технологий ведет к стиранию грани между программным обеспечением, производством расчетов и финансовым посредничеством, финансовым регуляторам потребуется переключиться с анализа финансовых услуг в разбивке по видам оказывающих их финансовых учреждений на анализ основных рисков, связанных с финансовой деятельностью.

84. Для того чтобы преодолеть различия в уровнях технического развития и цифрового разрыва, не отставать от стремительного технического прогресса и добиться успехов в достижении целей в области устойчивого развития, развивающимся странам необходима поддержка со стороны международного сообщества. Препятствовать распространению технологий могут различные факторы. Для расширения доступа важно определить существенные ограничения, будь то возможности освоения знаний и различия в уровне навыков пользования цифровыми технологиями, отсутствие экономических стимулов, социальные и культурные факторы или проблемы, связанные с правами интеллектуальной собственности. Помощь в этой связи могут оказать международные организации, а международное сотрудничество может содействовать преодолению препятствий в каждой из перечисленных областей. Ввиду быстроты изменений, происходящих в технической области, облегчение доступа к соответствующим технологиям требует экспериментирования в области политики. Примером тому является растущая цифровизация и обеспеченность связью экономики, поскольку это не только открывает совершенно новые возможности для новаторства, но и ставит новые задачи, особенно перед беднейшими странами.

Н. Данные, наблюдение и последующая деятельность

85. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и выполнения содержащегося в ней обязательства обеспечить, чтобы никто не был забыт, требуются сбор, обработка, анализ и распространение беспрецедентно большого объема данных, включая разукрупненные данные, для эффективной разработки политики, а также для наблюдения за ходом осуществления и оценки достигнутых результатов. Для сбора данных о всех группах населения, включая наиболее уязвимые слои населения, правительствам следует продолжать укреплять традиционные источники данных, такие как обследования и административный учет, а также осваивать использование новых источников и продолжать укреплять гендерные данные.

86. В Аддис-Абебской программе действий зафиксировано решение принявших ее стран налаживать международное сотрудничество, в частности посредством предоставления технической и финансовой помощи, в целях дальнейшего укрепления потенциала национальных статистических органов и национальных статистических систем. С учетом возросшей потребности в данных, разукрупненных по факторам, о которых говорится в Повестке дня на период до 2030 года, а также возможностей и трудностей, связанных с использованием нетрадиционных источников данных, поставщикам данных следует наращивать поддержку статистических систем развивающихся стран путем более активного укрепления потенциала. Для перевода в практическую плоскость мер, предусмотренных в шести приоритетных областях Кейптаунского глобального плана действий по подготовке данных в области устойчивого развития, потребуется удвоить объем средств.

87. В национальных стратегиях развития статистики излагается общая концепция развития национальных статистических систем и статистического потенциала, а также решения вопросов, касающихся интеграции и использования данных из различных источников. Для обеспечения увязки с национальными приоритетами стратегии развития статистики должны быть тесно увязаны с национальными стратегиями устойчивого развития и включены в комплексные механизмы финансирования.

88. Использование больших данных позволит дополнить традиционные источники статистической информации для оценки хода достижения целей в области устойчивого развития и повышения целевого характера мер в области политики. Вместе с тем их использование создает новые риски и трудности. Международному сообществу следует заняться разработкой технических стандартов, в которых будут должным образом учтены соображения, связанные с доступом к данным, конфиденциальностью и информационной безопасностью, при одновременном соблюдении существующих стандартов качества статистических данных.

89. Постоянно предпринимаются усилия по улучшению сбора и распространения данных по финансовому сектору и финансовой уязвимости. В рамках второго этапа реализации инициативы Группы двадцати, направленной на устранение пробелов в данных, были достигнуты определенные успехи в плане контроля за теневой банковской деятельностью, представления данных о мировых системообразующих банках и улучшения охвата, актуальности и периодичности секторальных счетов. Важно будет обеспечить надлежащие ресурсы для поддержки инфраструктуры, необходимой для доступа к данным и их распространения, и будущее обслуживание новых наборов данных, которые будут создаваться в рамках инициативы по устранению пробелов в данных.
