



# 大会

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 May 2019  
Chinese  
Original: English

大会  
第七十四届会议  
暂定项目表\*\* 项目 18  
发展筹资问题国际会议成果的后继行动和执行情况

经济及社会理事会  
2019 年届会  
2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日  
议程项目 6  
由经济及社会理事会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛

### 经济及社会理事会主席关于发展筹资后续行动论坛,包括与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议之间的特别高级别会议(2019 年 4 月 15 日至 18 日于纽约)的摘要

#### 一. 导言

1. 经济及社会理事会第四届发展筹资后续行动论坛由理事会主席因加·罗恩塔·金(圣文森特和格林纳丁斯)召集,于 2019 年 4 月 15 日至 18 日在纽约联合国总部举行。论坛包括与布雷顿森林机构举行的特别高级别会议。部长和高级政府官员以及其他利益攸关方大力参与,表明论坛和联合国在解决可持续发展筹资方面的重要性和召集力日益增强。
2. 论坛倡导在筹资方面以人为本,强调气候变化、不平等和破坏性技术等风险对实现《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的影响。论坛大力重视提高公共投资和私人投资的数量和质量,确保这些投资投入到需求最多的部门、人口和国家。调动财政资源的国家战略和政策至关重要,各国交流了国家筹资战略经验。创新和新技术为《2030 年议程》筹资打开了大门,但弥合数字鸿沟和减轻新风险的结构性挑战需要得到更多关注。目前的境况虽有困难,但论坛也展示了改善多边安排、支助可持续发展及其筹资的机遇。
3. 论坛以协商一致方式通过的政府间商定结论和建议,支持《2030 年议程》执行工作的落实和评估,将为 2019 年 9 月举行的可持续发展问题高级别政治论坛

\* 由于技术原因于 2019 年 5 月 30 日重发。

\*\* A/74/50。



和大会发展筹资问题高级别对话提供投入，并反映对深入分析和推进行动的许多具体承诺。

## 二. 论坛开幕

4. 经济及社会理事会主席宣布论坛开幕，指出尽管自《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来取得了进展，但到 2030 年实现可持续发展目标所需的广泛变革尚未显现。全球风险有可能破坏全球愿望和国家进步。债务水平上升和贸易关系紧张，使发展中国家面临更大的脆弱性。理事会主席强调，不让任何一个人掉队，需要加强多边主义。筹资框架要更好地与可持续发展目标保持一致。明确、可落实的建议是加快可持续投资，妥善引导资源。论坛的成果文件囊括了一些有待推进的关键原则和工作领域。

5. 大会主席强调，要实现一个可持续的未来，现在就需要进行投资。实施四年后，仍有充足时间采取果断步骤，履行消除贫困的承诺。必须采用已被证明有效的工具和模式来填补筹资缺口。发达国家要兑现承诺，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》所载的承诺和官方发展援助承诺。金融体系应更好地支持实体经济，确保没有任何一个人掉队。变革性的《2030 年议程》需要同样具有远见的各级政治领导。

6. 秘书长指出，2019 年是执行《2030 年议程》和《巴黎协定》的决定性一年。鉴于当前的经济和非经济挑战，尤其是在发展中国家，需要更多的资源实现可持续发展目标。资源部署的方式和地点也很重要。秘书长的《2030 年议程》筹资战略概述了联合国在各级建立势头的方法。他将于 2019 年 9 月召集全球投资者促进可持续发展联盟，让主要投资者参与支持调动长期投资。他强调，加强联合国与多边开发银行的合作，扩大气候筹资，增加最不发达国家和小岛屿发展中国家获得融资的机会，是区域一级的优先事项。在国家一级，联合国正在根据联合国发展系统的改革，加强能力支持各国政府调动国内资源。

7. 国际货币基金组织(货币基金组织)副总裁张涛说，全球经济正处于一个微妙关头，全球扩展仍在继续，但速度较慢。更为强劲的中期增长对发展中国家实现可持续发展目标将至关重要。货币基金组织确定了三方面的关键政策行动：建立促进韧性和包容性的国内政策；增强国际合作；共同应对全球挑战的承诺。在气候变化问题上，联合行动不可或缺，货币基金组织正在解决减缓和适应气候变化、能源定价和增强韧性的财政政策等问题。当务之急是重新设计国际税收体系。公共债务也是一种风险，特别是在若干发展中国家。还必须加强金融诚信。

8. 世界银行集团主管 2030 年发展议程、联合国关系及合作伙伴事务高级副行长马哈默德·穆辛丁也同样担忧全球增长和政策的摇摆不定。世界银行的预测表明，如果不紧急改变方法，数亿人可能会掉队。展望未来，私营部门的作用至关重要。政府需要投资于人力资本，将其作为生产力和增长的驱动力。在区域上，需要更统筹兼顾的解决方案，侧重于基础设施、物流、贸易以及金融和人员的流动。在国家一级，基础广泛的增长可以优先考虑基础设施、性别平等和支助冲突后的复原。地方一级的行动越来越重要。作为 2019 年的优先事项，金融应更好

地纳入可持续发展目标的实施，为此，高级别政治论坛提供了一个良机。2019年9月的高级别首脑会议周正值加快行动的关键时刻。

9. 世界贸易组织(世贸组织)总干事办公厅主任兼首席顾问蒂姆·延德代表总干事发言，他回顾，《亚的斯亚贝巴行动议程》强调，贸易可以成为可持续发展的引擎。贸易帮助提高了人均收入水平，减少了贫困。发展中国家在世界贸易中的份额大幅增长，这些收益不应被当前的挑战所抵消。欢迎各方为解决贸易分歧作出努力。当前的情况正是审查全球贸易体系深层的根本问题的一个机遇。世贸组织成员已经开始讨论改革或现代化，包括透明度、通报、制定规则、谈判和争端解决等问题。享受优惠待遇的资格是另一个对话领域。还通过“联合倡议”对电子商务、中小微型企业、投资便利化及性别与贸易进行了讨论，并就世贸组织如何商定规则进行了对话。加强全球合作应列为优先，论坛正是促进多边主义对话的平台。

### 三. 主旨发言

10. 新加坡副总理兼二十国集团全球金融治理问题知名人士小组主席尚达曼警告说，世界正变得愈发分崩离析。倘若这一情况恶化，将会削弱各国应对未来复杂挑战的能力：创造就业、气候变化、生物多样性丧失、水资源短缺和流行病蔓延。贸易、金融、技术和数据是目前造成摩擦的政策领域，亟待解决。重振国际秩序，将代表一个更加多极、分散且相互关联的世界。包括联合国以及全球和区域开发银行在内的多边体系应更加协调一致地工作，利用各自优势扩大发展影响。这将有助于分散风险，让资本流向需要的地方。最后，他指出，政府和企业要关注国内不满的根源，在国家一级重新赢得信任。这也有助于更好地支持符合全人类利益的开放、一体化的国际秩序。

11. 芝加哥大学布斯商学院金融学 Katherine Dusak Miller 杰出教授拉古拉姆·拉詹表示，第二次世界大战后促成繁荣的开放、自由、民主的市场体系正受到攻击。有人从这一体系中受益，但也有人被排除在外；各国需要更加努力，帮助受影响的人加以适应。最佳解决方案是通过继续教育和再培训帮助工人掌握相关技能。随着全球化的兴盛，各国政府加入了削弱自身权力的国际条约，这反过来又推动了强调国家主权的运动。只要市场保持开放，权力可以重返国家一级。注重社区的政策复兴，必须是自下而上的，以有动力、有权力的地方领导为根基。应恢复国家和地方经济之间的联系。政府可以通过提供良好的基础设施和宽带接入，帮助地方社区留住人才。国际社会应维护一个对贸易和投资开放的世界，同时遵循辅助性原则，即在扩大合作的背景下由地方一级做出决定。

### 四. 定下基调

#### 第1场会议：把握风向：当前全球经济背景和新趋势

12. 主管经济和社会事务副秘书长兼发展筹资问题机构间工作队主席刘振民介绍了2019年《可持续发展筹资报告》的关键信息。全球增长达到高峰、债务风险

上升以及气候变化危及集体愿望，需要紧急采取行动。应对这些风险，为重新审视贸易、债务、税务合作和其他领域的现行安排提供了机会，以确保多边体系有效支持可持续发展。国际社会应重新致力于《亚的斯亚贝巴行动议程》，加强集体行动。全球办法应得到国家行动的补充，为国家综合筹资框架添砖加瓦。实现可持续发展需要一个长期的视角，让公共和私营鼓励措施与可持续发展相一致。应利用创新的潜力来加强发展筹资，同时认真管理风险。

13. 张先生强调指出，国内行动对于面临多重可持续发展挑战的发展中国家至关重要，这些挑战包括货币基金组织认定的巨额筹资赤字。虽然公共部门筹资不足以弥补筹资缺口，但国内政策行动对于改善教育、保健和基础设施支出的国内收入调动至关重要。包容性经济增长对可持续发展很重要，应以宏观经济稳定、财政平衡和健全的财政规划为基础。除了增加财政收入外，更要“明智地支出”，实施良好和透明的治理，加强所有利益攸关方之间的协调，达成尽可能广泛的共识。在这方面，他列举了孟加拉国和印度尼西亚两个范例。

14. 圣文森特和格林纳丁斯财政、经济规划、可持续发展和信息技术部长卡米洛·贡萨尔维斯呼吁更加重视气候变化脆弱性，特别是对小岛屿发展中国家而言。他回顾了气候变化谈判达成的协定，协定中接受了气温最高可上升 2 摄氏度，以换取用于适应的资源，并纳入了发达国家的承诺，即到 2020 年每年调集 1 000 亿美元。他强调，目前只有 20% 的气候筹资用于适应。在圣文森特和格林纳丁斯这种经济和市场规规模都较小的国家，私营部门参与不太可能调集大量资源，官方发展援助和气候筹资等官方承诺的资金来源仍然至关重要。

15. 非洲经济委员会执行秘书薇拉·松圭代表所有区域委员会发言，她强调综合国家规划是在既要宏观经济稳定、也要节约紧缩这一紧张关系之间找到平衡的手段。她说，贸易是增长的重要引擎，并援引了最近签署的《非洲大陆自由贸易协定》。她指出了低增长对债务可持续性的影响，呼吁重组市场债务。可以围绕基础设施、教育和保健创建资产类别，以“吸引”私营部门；她欢迎二十国集团轮值主席国日本决定继续实施阿根廷在这方面的举措。最后，她呼吁更多地包容妇女，更加关注脆弱和受冲突影响的国家。多边开发银行和联合国应在这些问题上共同努力。

16. 经济合作与发展组织(经合组织)发展合作局局长豪尔赫·莫雷拉·达席尔瓦指出，官方发展援助的意义就是作为一种应流向私人资本不去的地方的资源。这一点至关重要，尤其是在脆弱的环境下。他对 2018 年外国直接投资减少，以及对最不发达国家和非洲的官方发展援助减少表示关切。他认为，讨论过于侧重数量，较少注重能使筹资与可持续发展目标更加一致的政策。从数十亿转向数万亿是很重要，但是让“数万亿转向”更加注重影响和结果也很重要。计量工作要更精确，来提高透明度。官方可持续发展支助总量可以作为官方发展援助的补充，而不是取代官方发展援助。要进行监管，消除“发展筹资市场”中的不一致之处，包括为此落实“天地人和混合融资路线图”中的混合融资原则。国内资源调动和国际税务合作也很重要。发展筹资议程和援助实效应更好地联系起来。

17. 花旗集团全球经济部主任达纳·彼得森强调，应说服私营部门，投资于可持续发展目标具有商业意义，以释放私人资源用于实现这些目标。各国政府可以通过建设性干预来给予支持，例如，确保社会福利和退休制度具有包容性和非歧视性。另一方面，工商界可以通过提供必要的指标和采取补救行动来进行参与。例如，在对工资结构进行内部审查后，花旗集团提高了妇女和少数族裔群体的工资。各公司应更加努力，确保表现出色的妇女在休完带薪家事假后重返工作。各国政府可以提供带补贴的全民儿童保育，支持这些努力。

18. Madhyam 研究所主任卡瓦吉特·辛格以讨论者身份发言，他强调需要管理不稳定的短期资本流动，包括通过资本管制，避免高额的自保费用和(或)货币基金组织供资的硬性条件。他还谈到多边开发银行和发展金融机构应以透明和负责任的方式发挥更大发展作用。金融科技有潜力在五个先决条件下协助实现可持续发展目标：有力的监管监督；立即采取监管行动，而非持观望态度；监管者深刻理解数据科学和技术；更新数据保护规则；加强国际监管，防止洗钱和资助恐怖主义。

19. 《金融时报》全球工商专栏作家兼副主编拉娜·福鲁哈尔主持了讨论。在互动讨论中，发言者强调了管理主权债务的重要性，以通过制定融资战略、提高透明度和最有效地利用资金来确保其可持续性。逃税和非法资金流动也被认为是重大问题，因为其对一个国家的债务比率有潜在影响。一些人认为改善债权人协调可能是解决之道，因为更多的公共和私人债权人提供债务和股权融资。关于许多加勒比国家的巨额债务比率，这往往是出于对气候事件的反应；对一些人而言，根据收入水平区别各国获得优惠融资的机会，似乎过于垄断。有人提到，债务转化为气候适应行动是一种潜在手段，可以为负债国采取气候行动释放财政空间。

## 第 2 场会议：调整曲线：非经济趋势和接纳新机遇

20. 挪威国际发展国务秘书阿克塞尔·雅各布森说，信任是所有人类交往的关键因素，显示一个社会总的信任程度与经济增长之间有着密切关联。发展筹资议程的进展需要增进信任和解决不公平问题。非法资金流动和腐败破坏了信任，而公平税收和合理利用收入，用于提供包容性服务，则可以恢复和增强信任。信任对福祉至关重要，而且具有经济意义。此外，他指出，排斥残疾人的经济成本很高，根据国际劳工组织的数据，其相当于中低收入国家国内生产总值的 7% 左右。他强调，要接纳发展中国家的 8 亿残疾人，特别是提供受教育机会；他指出挪威支持这方面的努力。

21. 秘书长 2019 年气候行动峰会特使路易斯·阿方索·德阿尔瓦认为，气候变化是人类面临的巨大挑战。按照目前的轨迹，全球平均气温将上升 3 度。投资和改造经济的机会也越来越多，例如，通过可再生能源投资。除了到 2020 年每年为发展中国家筹集 1 000 亿美元的气候融资之外，还需要数万亿的私人 and 公共投资来改变全球经济。绿色气候基金可以在这方面发挥重要作用。气候峰会将是加快气候行动进展的一个良机，其筹备工作包括一个气候融资轨道，其中有来自创新来源的资金。

22. 投资者交易集团主席、联合国可持续发展目标数字筹资工作队成员罗南·瑞安介绍了投资者交易集团规范公平贸易的方法。通过将交易速度减慢 350 微秒，该交易所力求在超高速交易者和普通交易者之间建立公平的竞争环境。关于处理不同可持续发展目标的机会，瑞安先生强调了数据的作用，包括数据的正常化和分析，以了解哪些干预措施有效，哪些措施可以推广。

23. 福鲁哈尔女士主持了讨论。在互动讨论中，教育——特别是女童教育——被作为非经济风险背景下的优先事项提出。在技术转型期间，继续教育对于增加工人掌握的技能也很重要。一组国家强调了单方面经济措施对发展的负面影响，呼吁停止这种措施。

## 五. 部长级筹资对话

### 部长级筹资对话 1：促进包容性增长和减少不平等现象

24. 图瓦卢副总理兼财政和经济规划部长马蒂亚·托法在特别发言中说，对于包容性增长过程中的挑战没有简单的答案，因此很可能需要作出取舍。图瓦卢由于能力不强，执行公司税仍然是一项艰巨的任务。对大额纳税人进行有针对性的审计，有效阻止了违规行为并增加了税收。对公共教育和保健作出投资有助于减少收入不平等并加强社会流动性。该国推行了以下改革以加强透明度和问责制：新的采购标准、内部审计及对商业合同的集中管理。这些进步增进了发展伙伴的信任和信心。国家性别政策力图促进性别平等的预算编制。面对自然灾害的威胁，发展伙伴加强支持并改善获得气候融资的机会至关重要。

25. 意大利经济财政部长乔瓦尼·特里亚将当前的全球化阶段界定为超连接阶段。这一状况促进了繁荣，但同时也使国家内部的经济权更加集中，导致了经济上的分化和不平等。被抛在后面的往往是那些人力资本较低的人群。因此，必须优先增加对社会保障、教育和技能培养及培训提供的公共投资和资源。目前流动性充足，但投资不足。此外，财政政策需要有更好的协调。税收政策所起的作用很重要，政策的设置应是累进的，应鼓励投资并促进税收的合规。开展国际税务合作具有至关重要的意义，而解决逐底竞争的影响同样很重要。

26. 斯里兰卡财政部长曼加拉·萨马拉维拉说，包容性增长是斯里兰卡近期国家预算的中心主题。随着经济高速自由化，牢固的社会安全网就必不可少，斯里兰卡维持了高质量的公共卫生和教育系统。2012 年以来，社会平等指标在朝着正确的方向发展，衡量不平等状况的基尼系数在下降，最贫穷 20% 人口的国民收入占比有所增加。城市中的不平等依然存在，冲突后的各种挑战造成的区域不平等同样也还存在。性别平等和对残疾人的包容是有待取得进展的领域。作为一种良好做法，“斯里兰卡创业计划”准备通过发放优惠资金，培养 10 万名青年和妇女企业家。该计划自 2018 年启动以来，已有数千人受益，而 2019 年预算中提出了新的措施，将计划的受益者与市场准入、技术和专门技能挂钩。

27. 洪都拉斯外交和国际合作部副部长 Norma Allegra Cerrato 说，洪都拉斯减少不平等的方式是建筑在坚实的包容性法律框架之上的。其长期的国家愿景和中期

国家发展计划将包容性增长和可持续发展放在核心的位置。尽管已有一些进展，但不平等现象依然存在，而解决经济和社会问题方面也有一些困难。洪都拉斯批准了税务改革以吸引外国投资，据此推进为公民创造体面的就业机会，同时鼓励国内私营部门的发展和创业精神。这方面没有一成不变的“药方”，发展中国家应在充分了解其独特国情的情况下开展工作。需要作出持续的努力，以确保在评估改革的潜在影响时充分顾及人类发展因素。

28. 儿童和青年主要群体代表 **Alicia Tauro** 强调指出青年旺盛的精力是推动可持续发展的一种资源。她对依靠国内生产总值作为一项发展措施的做法提出质疑，并呼吁设置基本的生活工资、安全的工作条件、社会保障和社会保护最低标准，并提供负担得起的各层次优质教育。为了实现这一愿望，所作的承诺必须超越国家的层面。处理避税和逃税问题的国家和国际合作应予加强。对极端巨额的财富和大公司进行累进课税是必不可少的。仅靠资源的重新分配并不能减少不平等。需要对金融体系、政治体系和私营部门的行为进行更重大的结构性改革。

29. 国际工会联合会副秘书长**马马杜·迪亚洛**以讨论者身份着重谈论了工作贫困以及经济增长与工资增长情况脱钩的问题。实际工资的增加和社会保护的扩大有助于增加消费、加强全球需求，并有助于创造正式就业机会和刺激经济。此外，社会保护制度应予扩大，以涵盖全体国民。鉴于工人面临工作方面不断变化的性质及非正规经济而造成的不稳定，这能够增强他们的应对能力。

30. 彭博社市场部高级编辑 **John Authers** 主持了讨论。在互动讨论中，与会者着重指出了对基本服务和基础设施进行投资以支持市场经济的重要性。缺乏有效的教育制度可能迫使人们进入低收入或不稳定的工作岗位。有人提到，在一些发展中国家，非正规经济部门正在蓬勃发展，应当认真考虑向正规化过渡，辅之以涵盖非正规经济工人的强健的社会保护方案。

## 部长级筹资对话 2：为气候行动调动资金

31. 与气候相关的财务披露工作队成员、穆迪投资者服务部首席信贷官 **Richard Cantor** 说，只有当企业相信其绿色业务会得到资本市场的回报、非绿色业务会受到惩罚，企业才会作出有利气候的投资。工作队分析了与气候有关的风险和机会，并提出了建议。这方面进展令人鼓舞。在工作队 2017 年所审查的 1 800 份公司文件中，大多数文件对资料的披露内容符合工作队的建议。然而，一些问题依然存在：披露内容往往不包括所发现的风险可能引起的财务问题；这方面的披露经常以不同类型的公司报告作出，因此很难相互比较；披露内容在数量和质量上因行业和地区的不同而有所不同。私营部门新近出现的许多其他动态加强了市场对环境风险和机会的了解和行动，对此他列举了穆迪的例子(即提供了工具和培训)。如今许多市场参与者认识到，为了明智地评估与气候有关的风险和机会并采取相应的行动，必须采取此类步骤。

32. 牙买加财政和公共服务部长**奈杰尔·克拉克**说明了牙买加在高债务和低增长的背景下管理气候风险的情况。他指出，牙买加通过财政、货币和结构改革成功地解决了这一挑战。最近，牙买加大幅降低了债务与国内生产总值的比率，实现

了史上最高的就业率。牙买加认识到自然灾害可能给经济前景带来的高风险，正在采取一系列措施，以确保加强复原力。展望未来，牙买加重视节省财政开支和建立自然灾害应急基金。虽然加勒比灾难风险保险也在特定情况下提供了资源，但其年度保险费对预算资源和财政空间具有影响。

33. 瑞典国际发展合作大臣彼得·埃里克松强调指出，向低碳或零碳社会发展所需的资源是存在的，但他着重表示必须为此加大推进的力度。为调动资金以促进气候行动，需要向工商业和金融部门发出明确的信号。必须建立监管框架以创造有利的环境。对能源市场采用正确的激励措施尤为重要。瑞典通过推行绿色证书制度引来对风力发电的巨额投资。盈利能力已与能源效率日益挂钩。2017年，瑞典议会通过了一项气候法，目标是到2045年实现净零排放、到2040年实现100%的可再生能源生产。在“瑞典无化石能源”伙伴关系中，业界领袖提出了实现这些目标的计划，为钢铁、水泥和建筑业等行业推出了13项路线图。

34. 斐济总检察长兼经济、公共企业、公共服务和通讯部长艾亚兹·赛义德-海尤姆着重指出各国需要阐明其气候行动并核算其费用，以有效动员气候融资。斐济于2017年颁布了10%的“环境和气候适应税”，指定用于建设气候复原力。税收所得的资金将投入一项信托基金，以帮助43个受到海平面上升威胁的村庄。气候行动的成功办法在于将抗灾能力纳入各项政策的主流。他指出，小岛屿发展中国家需要采取区域性方式，并更加注重减缓气候变化，通过有银行担保的项目促使私营部门参与。

35. 绿色气候基金执行主任雅尼克·格莱马雷克以讨论者身份指出，该基金通过包括公共、私营和非政府实体在内的多种多样的组织开展工作。他报告说，基金目前有84个执行机构。该基金以赠款和非赠款工具的形式提供援助，他说，赠款筹资有助于发展中国家优先重视气候行动，而优先贷款或股权投资则有助于促进大规模融资。此外并为政策支助提供了优惠融资。

36. 芬兰发展政策司司长 Satu Santala 主持了讨论。在互动讨论期间，一位民间社会的与会者指出，气候行动筹资应反映历史性责任。她说，可以通过取消对化石燃料的补贴以及将军费开支转用于气候行动来促进这一工作。另外，有人还指出，缓减气候变化也是一个跨部门问题，需要政治承诺及官方程序上的承诺。对于适应气候变化方面资金不足的情况，已确定小岛屿发展中国家和地势低洼的沿海国家需要以赠款为适应工作供资，以解决损失和损坏问题。

### 部长级筹资对话 3：制定可持续发展综合国家筹资框架

37. 联合国贸易和发展会议秘书长穆希萨·基图伊作特别发言，他指出，《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》通过四年后，实现可持续发展目标的资金缺口进一步扩大了。为了扭转这一趋势，他强调需要所有资金来源(国内资源调动和有效的债务管理)为社会部门的投资创造财政空间，鼓励私人投资创造就业机会并推动增长，以及为最贫穷国家开展国际发展合作。以综合方式将这些不同形式的资金结合起来可以最大限度地扩大其影响。筹资框架依赖政府的领导，投资需要对可持续发展产生最大的影响。为此，加强监管工作是必不可少的。



38. 乌干达财政、规划和经济发展部长马蒂亚·卡萨伊贾强调指出，乌干达希望到 2040 年实现其国家发展愿景，而所有筹资政策都以这一目标为导向。他强调本国领导作用的重要性，指出乌干达的优先事项是调动国内资源和国内市场借贷。贸易是资助发展的有效途径，但乌干达在提供适当的基础设施、面对该国贸易伙伴设置的质量标准和其他非关税壁垒方面遇到困难。

39. 印度尼西亚国家发展规划部长班邦·布洛佐尼格罗报告了印度尼西亚筹集可持续发展资金的措施，包括为中小企业提供减税等财政奖励措施、税收政策协调、促进查明 19 个部门公私伙伴关系机会的公私伙伴关系政策框架，以及推出绿色债券等新型金融工具。在印度尼西亚各项努力中占据中心位置的是一项国家综合筹资框架，已在中期发展计划中落实。印度尼西亚认识到公共资金数额不足以实现可持续发展目标，因此正在努力吸引私营部门、慈善事业和其他方面的投资。

40. 哥伦比亚国家规划部长 Gloria Amparo Alonso Másmela 报告了核准向《2030 年议程》看齐的国家发展新计划的过程，并阐述了实现包容性发展的路线图。为了实现目标，哥伦比亚正在调整公共资源，并努力通过能力建设、有效的行政管理、明确的规则和透明度来吸引私人投资。哥伦比亚在发展可持续公私伙伴关系方面也是经验丰富的引路者，并已开发了其他金融工具以促进投资。她强调指出有必要提高发展合作的质量和效益，而且对于哥伦比亚这样的中等收入国家，官方发展援助也依然十分重要。

41. 哥斯达黎加计划和经济政策部副部长路易斯·丹尼尔·索托谈到调动新资源和更有效地利用现有资源的重要性。哥斯达黎加的规划部与财政部密切合作，确保战略项目具有优先地位并获得足够的资金。他强调指出，哥斯达黎加享有悠久的民主、稳定和高水平的教育历史，这使该国能够有效地将可持续发展与商业机会结合起来。他还强调了公民积极参与整个过程的重要性。最后，他报告说，哥斯达黎加已将国家发展指标和投资计划与可持续发展目标成功地挂起钩来。

42. 税务正义全球联盟协调员 Dereje Alemayehu 以讨论者身份强调指出，国际社会有责任支持为加强发展中国家国内资源调动而改善条件的工作。为此可采取的方式是堵塞国际税收制度中的漏洞并打击非法资金流动。应对这些全球挑战和加强联合国在这些问题上的工作都是优先事项。

43. Authers 先生主持了讨论。在互动讨论期间，与会者指出，多边贸易体系承受的压力越来越大，将使最不发达国家的贸易状况恶化。为了弥合巨大的资金缺口，各国需要从所有资金来源调动资源，并利用这些资源的互补性。一项筹资战略的成功有赖于在本国领导的基础上制定长期的发展远景和中期发展计划。各项筹资政策(从税收政策到贸易和投资政策)的设置应该使之能够促进这一愿景。本国的领导作用和行动应当辅之以有利的国际环境。

#### **部长级筹资对话 4：利用新技术促进可持续发展目标筹资**

44. 联合国开发计划署长兼联合国可持续发展目标数字筹资工作队共同主席阿希姆·施泰纳说，许多新的金融技术起源于通常不被视作技术领先的国家，然而这些新的发展使之成为部门的引路人。鉴于工作队将于 2020 年初提交最后报告，

预计今后几年的工作中会出现多种机遇。目前，许多人使用数字平台来管理个人财务。金融系统中介机构及其客户使用的整个信息和风险数据库正在发生巨大变化，各国政府正在考虑如何监管和管理内在的风险。其中包括基本权利的保护、数据保护和隐私，以及新技术造成社会排斥的风险。技术、可持续发展目标和筹资的交叉形成了一个需要关注的新领域，并需要以空前的规模部署筹资行动。

45. 萨摩亚中央银行行长 Maiava Atalina Ainuu-Enari 说明了该工作队所研究的问题在小岛屿发展中国家的具体表现。其他国家可能认为网络的连通性是不足以大惊小怪的事情，但由于地形和地理条件，萨摩亚实现连通性需要巨大代价。不过，可持续发展目标筹资不只是通过技术实现包容性而已。在萨摩亚，网络的接通是很重要，但同时还必须面对更广泛的发展方面问题，如气候变化。萨摩亚正在探索绿色债券的可能性，以及与邻国分担风险等适应气候变化的战略。监管机构负责为有可能推动国家发展的创新开辟必要的空间。从这一角度看，监管机构必须了解特别是在小型经济体实现数字化会如何影响企业和消费者。

46. 马耳他财政部长爱德华·希克卢纳与其他与会者一样认为，许多小岛屿国家面临结构和地理上的局限性，但这些国家也往往有强烈的生存感。例如，马耳他便争取使其经济多样化，并享有许多较大国家所缺乏的灵活性。他将马耳他称为一个“区块链岛”，并说，近年来大数据、人工智能和金融技术的创新大踏步前进。他警告说不能采用旧的监管框架，并强调各国央行需要有创新思维。他列举马耳他对博彩业实行新的监管制度的决定，称其为一种良好做法。他还以欧洲联盟新的数字税为例，强调了调整税收制度以应对技术变化的重要性。

47. 肯尼亚中央银行行长帕特里克·恩乔罗格介绍了肯尼亚在数字创新方面的经验，并强调指出该国在发展新型数字金融服务方面的主导作用。他强调将“金融服务民主化”置于讨论中心的重要性。关于如何鼓励创新和新技术并使之面向社会利益的问题需要得到进一步重视。关于监管，他说，肯尼亚认识到监督的必要性，同时采取了灵活的“测试和学习”方法以促进创新。管束性较强的政策可能会阻碍创新。监管机构本身往往不了解自己正在监管的技术，这更彰显了监管机构和创新者之间需要加强合作。这种方式也有助于鼓励为穷人开发更好的产品和服务。

48. 三名讨论者发了言。贸发会议技术和物流司长 Shamika Sirimanne 说，金融技术创新帮助避免了金融服务的中间人，为用户增加了价值。如果人们无法使用互联网(世界一半人口就是这种情况)，他们就无法希望受益于这种工具。整体政府的办法和回归到基础的办法可以确保金融技术的助益有更广泛包容性。侵蚀、技术、资本集中问题行动小组联合协调员 Elenita Dano 强调必须“三思而后行”。由于金融技术不会自动产生包容性，她呼吁联合国、民间社会和基层组织作出明确的努力，制定包容战略。需要更多地注意新技术的自然资源密集度以及控制和巩固技术力量问题。官方货币和金融机构论坛董事总经理 Pooma Kimis 强调指出，需要将资本与技术联系起来。数据已日益被视为一种资源，据此，数据就必须得到适当的监管。能重塑市场的新技术应力图释放出陷入困境的资产，其方式包括让主权财富基金和私人养老金计划参与这项工作。

49. Authers 先生主持了专题小组讨论。与会者在互动讨论期间提出了一些问题，涉及技术和相关风险管理方面的社会鸿沟。在许多国家，谨慎的央行行长与急切采用新工具的年轻人之间存在代沟。虽然业已成功利用技术提供公共服务，但涉及商业驱动的金融科技而出现紧张关系更为普遍了。此外还有新技术在需要创造就业机会的情况下对人力资源的影响这一值得关切的问题。一项关键的优先事项是确定技术如何得到管理以及政府所发挥的作用。与需求挂钩的技术能发挥强大的作用，监管机构应该找到方法，为实现包容性对这一迅速演变的格局进行监督。各国央行行长们的核心业务是要驾驭风险，因此需要更具创新力。

## 六. 与主要机构性利益攸关方政府间机构的互动对话

50. 2019 年的互动对话由经济及社会理事会主席行使主席职权，《纽约时报》的 Eduardo Porter 主持，讨论了两个主题：(a) 公共债务脆弱性和可持续发展目标，(b) 金融技术和金融普惠。

51. 经济及社会理事会主席在宣布对话开始时强调了机构性利益攸关方之间长期合作对实现可持续发展目标的重要性。在许多国家，公共债务脆弱性是一个重要障碍。需要就重债发展中国家如何能够保持投资于可持续发展的充足财政空间提出明确的政策建议。其次，金融科技被视为改善金融普惠的新希望，需要进行细致入微的讨论，更加重视金融技术的意外副作用和消费者保护等优先事项。

52. 大会主席强调 2019 年 9 月高级别周对加快《2030 年议程》进展的重要性。需要加强合作，使全球金融结构与可持续发展保持一致。她确定了各种挑战：加强多边体系；保证获得低碳技术；为金融政策形成性别观点。她鼓励把重点放在区域合作上，以增加发展项目的影响，这对较小的经济体尤其重要。

53. 加纳财政部长兼发展委员会主席肯·奥福里-阿塔在世界银行集团和国际货币基金组织 2019 年春季会议上介绍了发展委员会会议的概况。趋缓的经济前景需要各国重振执行《2030 年议程》的决心。委员会敦促世界银行与国际金融机构和联合国合作应对最紧迫的发展挑战。委员会表示支持世界银行和货币基金组织对借款人和债权人采取的办法，以改进关于公共和私人债务的报告情况。他强调促进了增长的政策以及控制风险和保护最弱势群体的政策的重要性。各机构需要与决策者合作，找到适当的平衡，帮助各国改善债务管理、提高透明度和加强国内资源调动。委员会欢迎将新技术和措施纳入主流，使发展中国家能够负担得起这些技术和措施。各国政府要求提供分类数据和完善的指标，重点是能够取得具体成果的政策改革。它们还呼吁世界银行努力调用私营部门的解决办法和资源，并减轻投资风险。

54. 联合国贸易和发展会议贸易和发展理事会主席萨利姆·巴杜拉呼吁采取新办法，重新致力于实现多边主义。他还强调了贸发会议等国际组织的重要作用，它们有助于各国更好地了解当前挑战的变化。他指出，随着联合国在《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面加强势头，发展筹资高级别对话成为加强日内瓦和纽约之间联系的一个机会。

55. 国际货币和金融委员会副秘书长 Sabina Bhatia 代表货币金融委员会主席说，国家和国际两级的行动应侧重于维持增长、建设复原力、支持复苏以及在债务可持续性、需求和社会目标之间取得适当的平衡。货币基金组织努力支持妥善管理和可持续的增长，包括打击腐败，该项工作每年可节省约 1 万亿美元的全​​球税收。它将继续加强与脆弱和受冲突影响国家的接触，并通过其税务合作平台帮助各国增加税收。

56. Yeend 先生代表世贸组织总理事会解释了贸易如何对经济进步和减贫产生积极影响。然而，贸易的好处应该以更广泛和更具普惠性的方式传播。最不发达国家的贸易机会需要大大改善。他还呼吁各国政府确保贸易流动的惠益具有包容性，并在必要时考虑再分配政策。此外，金融普惠和采用新的金融技术促进了经济赋权。他强调指出，世贸组织目前面临的挑战应被视为重塑一个公平和以规则为基础的多边体系的机会。

57. 世界银行集团执行董事会主席梅尔察·哈桑说，国际社会到 2050 年必须创造 3 亿个就业机会。增长预测并不乐观。目前正在努力增加私营部门对《2030 年议程》的投资。世界银行正在努力帮助加强这类投资的影响。它采用了“级联”框架，以最大限度地增加发展筹资，并同意在必要时“承担最初的损失”，以创造私营部门投资的环境。国际开发协会设立了一个危机基金，该基金将扩大规模。与联合国和私营部门的伙伴关系也将得到加强。

58. 国际货币基金组织执行董事兼与世界银行、联合国和其他国际组织联络委员会主席肖纳·里亚赫报告了货币基金组织如何加大对各国努力促进国内资源调动的支持力度。它增加了旨在提高各国统计能力的基础设施政策支持和技术援助，加强了金融普惠方面的政策工作量，并通过新的气候变化政策评估帮助各国实现其碳排放目标。货币基金组织和世界银行正在帮助最贫穷的国家解决债务脆弱性问题，并改进债务分析，以便提供更多的咨询意见和支持。她提到 2018 年 10 月启动的《巴厘金融科技议程》，其中列出了帮助各国利用金融科技的好处和管理金融科技风险的 12 项政策考虑。

59. 国际货币基金组织执行董事贝塚正彰强调了国际货币和金融委员会致力于提高债务透明度和可持续筹资的承诺。包括最不发达国家在内的许多发展中国家的公共债务大幅增加，接近 1980 年代债务危机以来的最高水平。虽然高债务水平并不总是负面的，但今天的高债务水平在很大程度上是由负面的冲击和薄弱的债务政策等因素驱动的。他强调需要重新平衡，以帮助各国实现可持续发展目标，并在这方面概述了货币基金组织和世界银行核可的战略。

60. 世界银行集团执行董事 Hervé de Villeroche 也认为，债务困扰对可持续发展筹资构成严重障碍。自 2012 年以来，低收入国家的债务水平有所上升。债务构成也发生了变化。透明度低使新出现的脆弱性更加严重。他提到巴黎俱乐部等多边机构的重要性，这些机构有助于执行协调一致和更加透明的政策。他主张增加其成员。

61. 经济及社会理事会副主席瓦连京·雷巴科夫(白俄罗斯)强调, 债务可持续性被定义为一国在承诺满足债权人索偿要求的基础上稳定债务水平的能力。加强债务管理的能力建设和提高债务透明度的步骤至关重要。这既是借款人的义务, 也是贷款人的义务。他特别呼吁贷款人实现贷款过程透明和易于跟踪。应进一步探讨债务转换。他指出, 这类工具似乎特别适合财政成本高昂的国家。

62. 在关于债务脆弱性和可持续发展目标的互动讨论中, 与会者表示了最不发达国家共同努力解决日益严重的债务困扰的重要性。与会者还强调了全球金融安全网和遵守多边规则的重要性。民间社会指出, 高债务水平并不是一个新现象, 并指出西方中央银行的贷款做法是潜在的驱动因素。在贷款和借款标准方面达成全球共识仍然是一项重大挑战。

63. 世界银行集团执行董事科恩·戴维思指出, 金融技术可以支持国家的可持续发展努力, 包括降低金融服务成本、扩大获得信贷的机会以及缩短人与服务之间的距离。例如, 在受冲突影响的国家, 它们可以在偏远地区建立公共服务。世界银行和货币基金组织正在进行一项关于这些事项的评估调查, 以查明最佳做法和新出现的问题。在可持续发展目标框架内实现金融普惠需要政府的承诺和国际组织的支持。

64. 国际货币基金组织副执行董事 Vladyslav Rashkovan 指出, 金融技术有可能为目前被排除在外的全球约 17 亿人创造融资渠道。货币基金组织致力于帮助各国将无银行账户的人纳入金融体系, 同时在不妨碍创新的情况下管理风险。它同样对少数大型企业在市场上的主导地位感到担忧。他强调了降低非传统公司壁垒的重要性, 特别是在低收入国家。经济及社会理事会和发展筹资问题机构间工作队应利用《巴厘金融科技议程》及其 12 项政策要素。

65. 经济及社会理事会(菲律宾)副主席基拉·克里斯蒂安娜指出, 金融技术促成了三项重要进展。首先, 金融技术进入了新的、服务不足的市场, 可以帮助弥合剩余的差距。其次, 金融技术为企业融资提供了便利, 为中小企业融资创造了新的机遇。技术还促成了新的贷款解决方案, 如个人之间借贷平台和供应链融资平台。第三, 金融技术致力于应对代理银行关系的衰落。数字平台和金融技术可以通过降低与尽职调查程序相关的行政成本, 帮助扭转其颓势。政策制定者需要在管理新出现的风险和与新的金融技术行为体实现利益最大化之间达成平衡。

## 七. 专题小组讨论

### 专题小组 A: 国内公共资源

66. 与会者强调了为实现可持续发展调动国内资源的重要性, 强调需要进一步努力使国内资源的调动和使用与《2030 年议程》保持一致。在调动国内公共资源方面, 各国采用了创新办法, 以便利征税。一些国家采用了网上支付系统, 以便利税收和加强透明度。在地方一级, 为协助地方税务部门的能力建设作出了有针对性的努力。

67. 加强各国政府调动资源的能力还需要进一步努力，以确保对公司有效和公平地征税。正如“经合组织负责任商业行为尽职调查指南”所承认的那样，重要的是，公司必须按照其业务所在国的法律的文字和精神运作。

68. 关于支出，发言者强调不同部委之间需要更好地协调和统一，以确保税收和监管齐头并进。为了实现可持续发展目标，需要进一步努力确保将资源分配到最需要的地方。例如，地方行政部门通常缺乏所需的资金，因为政府预算中只有一小部分用于地方一级，尽管地方当局在推进可持续发展目标方面发挥着关键作用。通常不到 10% 的市政预算来自财政收入。地方当局完全有能力促进获得水、保健和教育，这些都是可持续发展的催化剂。

69. 各国正在日益扩大支出政策的重点，将包括社会和环境指标的目标纳入决策进程。例如，在意大利，福利被作为预算编制过程中的一个关键因素纳入。这些指标衡量不平等、教育水平、医疗保健和其他社会指标。要有效地做到这一点，各国就必须开发充分顾及国内生产总值以外的影响的分析工具和预测模型。必须让民间社会参与规划和提供服务，以确保人民的需要在政策方针中得到充分反映。

70. 讨论还强调了调动国内公共资源促进可持续发展的主要障碍。发言者强调了在税收激励和税基侵蚀方面竞相逐低的紧迫问题，这影响到处境最不利的国家和这些国家中处境最不利的人口。许多发展中国家的非正规经济规模庞大，这对调动国内资源构成了进一步的挑战。发言者还提出了实现残疾人权利和能力的融资数量和质量有限的问题，在这方面，呼吁发展筹资问题机构间工作队在 2020 年报告中审查政府在执行财政政策对人权影响评估方面的业绩，并着重审查对边缘化群体的影响。

71. 发言者强调，有必要在联合国讨论全球税务标准，所有国家都可以有代表参加。

### **专题小组 B：国内和国际私营企业和金融**

72. 讨论强调必须使私人投资更好地与可持续发展保持一致。投资者对可持续投资越来越感兴趣。一方面，这种兴趣来自于高净值个人和愿意将投资与其价值观挂钩的影响力投资者。另一方面，养老基金等主流投资者逐渐认识到，环境和社会因素可能影响投资组合的业绩，同时也影响到经济产生长期回报的能力。然而，金融市场的短期取向仍然是一个关键障碍。例如，《巴塞尔协议三》的要求在金融部门引入了短期重点，对信托义务的解释限制了某些管辖区的机构投资者。

73. 公共政策应创造激励措施，鼓励私人行为者采取长期办法，例如使不可持续的活动无利可图。还需要更好地确定可持续投资的含义以及如何衡量其影响。这一领域的许多举措正在进行之中，有发言者呼吁加强公司可持续性披露的标准化。这应有助于为投资决策提供信息，并在可持续性评级方面实现更大的一致性，而目前评级机构之间的差异很大。各国还可利用公司可持续性数据评估私营部门对可持续发展的贡献。

74. 与会者强调了改善中小微企业获得资金的机会的重要性。此类企业是经济的推动力，在就业中占很大比例。然而，它们被认为是有风险的，所涉金融机构的

交易成本相对较高。监管机构和政府在缓解此类公司面临的财政限制方面可以通过提供担保等方式发挥作用。发展金融机构也可以通过转贷方案提供支助，但此种方案必须是接受贷款的金融机构负担得起的。

75. 与会者还讨论了混合工具，以及此类工具如何在投资风险较高的国家和回报率较低的部门(如水部门)吸引投资者。此类工具应由国家主导，并符合国家发展目标。各国还可以发展当地资本市场，改善有利的商业环境，以促进私人投资。然而，有必要确保吸引私人投资的努力不会导致过度的财政激励、降低环境和社会标准或不平衡的风险分担协议。在这方面，有与会者提到，公私伙伴关系合同的谈判很复杂，如果管理不当，可能会带来重大的财政风险。

### 专题小组 C：国际发展合作

76. 与会者强调，国际发展合作对于实现可持续发展目标至关重要。与会者强调，官方发展援助的诚信应得到保护，各国应履行其官方发展援助承诺，将国民总收入的 0.7%用于官方发展援助。官方发展援助应当既可以获得，也可以得到高效率和有成效地使用。国家自主权应是发展合作的核心。

77. 一些与会者指出，单靠公共财政不足以支持实现可持续发展目标。除了强有力的机构，还需要采取其他创新的筹资手段，为私人投资创造有利的环境。与会者强调了私人投资的作用，特别是混合融资在为可持续发展目标增加资源方面可以发挥的作用。虽然混合融资是吸引私人投资的有用工具，但应战略性地加以利用。与会者并不认为利用公共财政支持私人投资在所有情况下都是适当的。一些与会者表示关切的是，鉴于有关衡量、跟踪和评估混合融资影响的现有信息有限，混合融资在某些情况下可能会给公共财政带来风险。

78. 南南和三方合作被认为是建立在团结和互利基础上的发展合作的一个组成部分。与会者欣见 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议的成果，该成果重申了南南合作的原则，但与与会者指出，在这方面可以做更多的工作，以建设国家和地方两级的能力。

79. 与会者提到综合国家筹资框架是补充国家发展计划的战略。然而，发言者还指出，由于缺乏数据，在所有国家制定此类框架的条件还不成熟。会上提到，发展合作论坛相互问责调查是加强政府各部委之间协调以支持制定此类框架的一个有用工具。

80. 各级青年融入社会工作是确保自主和参与发展进程的必要因素。讨论嘉宾强调，青年应受益于能力发展、培训和就业方案。他们一致认为，应将创新应用于筹资，并可利用各种平台支持创新，包括创新金融领导小组和二十国集团。这些平台可以促进技术讨论和加强政治意愿。

### 专题小组 D：贸易、科学、技术、创新和能力建设

81. 贸易紧张局势加剧、保护主义加剧和全球不确定因素将对《亚的斯亚贝巴行动议程》所载作为发展动力的国际贸易构成严重挑战。与会者强调，需要重振努力，在世贸组织之下建立一个普遍、基于规则、开放、透明、可预测、包容、非

歧视和公平的多边贸易体系。需要通过适当和有效地实行特殊和差别待遇等方式，特别侧重于处境特殊的国家，如最不发达国家。应消除发展中国家参与国际贸易所面临的过高的核心障碍，如非关税措施和补贴。

82. 与会者还指出，贸易决策需要采取综合办法，纳入可消除潜在有害影响的社会政策。与会者还强调，区域贸易，包括发展中国家之间的贸易日益重要。虽然区域贸易不能取代全球贸易，但有一些关键特征可以使区域一级的贸易更能抵御全球趋势，例如更高的产品多样化程度和高价值产品的贸易。消除贸易扭曲现象的另一个关键因素是加强贸易方面的监管合作，特别是通过统一规则和相互承认协议进行合作。

83. 关于科学、技术和创新，与会者强调需要确保包括老龄人口、残疾人、青年和妇女在内的“另一半”人口与信息通信技术提供的机会相联系。与会者还阐述了技术作为个人和中小微企业金融准入和金融普惠的促进者的作用。这方面的一项关键要求是在所有各级进行有效的、针对具体国家的监管，并在稳定性和灵活性之间保持适当的平衡。在电子商务等问题上，监管机构必须采取包容性做法，并确保为那些无法充分利用技术潜力的人提供适当保护。

84. 与会者一致认为，数据保护、数字化经济的征税、技术的环境足迹和大数据业务在少数几家全球公司的集中等跨界挑战需要通过在适当地点进行包容性全球对话来应对，以确保人们的利益仍然是辩论的核心。此外，讨论还指出，个人和机构在科学和技术方面的能力建设需要迅速增加。

### **专题小组 E：债务可持续性和系统性问题**

85. 与会者的共同关切是，近年来，许多发展中国家的债务迅速增加。与会者强调，必须有效管理债务，包括监测趋势、将债务收益投资于生产活动、提高债务透明度和控制或有负债、维持健全的宏观经济政策框架和可持续的财政政策、进行应急规划以及对抗灾能力和保险进行投资。

86. 债权人可以提高债务透明度，并遵循二十国集团正在制定的可持续融资业务准则。尽管采取了这些措施，由于市场行为者情绪的变化或其他冲击，债务危机仍有可能发生。脆弱国家，特别是小岛屿发展中国家，在遭受灾害时面临债务可持续性挑战。虽然像债券合同中的灾害保险和飓风条款这样的管理这一风险的手段是有益的，但与与会者强调，有必要使这些国家获得优惠融资，以应对灾害。在这方面，一些与会者对使用人均收入作为脱离优惠融资工具的主要标准表示质疑。

87. 会上讨论了对债务重组进程所作的许多改进，例如在债券合同中采用集体行动条款。与会者还注意到债务工具日益复杂、债权国范围扩大及其对债务重组的影响。许多与会者认为，国际社会在为下一轮可能的债务危机作准备方面做得不够，但一些与会者指出，国际机构被迫在任务规定和有限的优惠资源范围内开展工作。与会者提出的建议包括扩大巴黎俱乐部，探讨与双边债权人的债务交换和债务减免，制定立法以减少坚持不让步的债权人的诉讼，以及为负责任的借贷制定法律框架。



88. 关于系统性问题，会员国提出了制止代理银行关系数量下降趋势的重要性。与会者还提出，国际金融机构有必要进行治理改革，使发展中国家有更多的发言权，包括在管理一级的发言权。最后，一些与会者呼吁加强对资本流动的监管，并指出，资本账户自由化可使各国更容易受到债务危机的影响。

## 八. 走向大会发展筹资高级别对话

89. 高级别对话的共同召集人注意到会员国之间的共识，即需要进行一次侧重于实地的执行情况和影响的以宏大目标为导向的对话。至关重要的是让包括政府、私营部门和民间社会在内的所有利益攸关方参与进来。对话的各种专题优先事项可包括解决债务、税收和数字经济、投资流动和系统性问题以及获得私人 and 公共资本的问题。解决办法必须符合各国的具体情况，包括小岛屿发展中国家的情况。

90. 共同召集人报告说，他们强烈希望加强充分和及时地执行《亚的斯亚贝巴行动议程》的努力和实现《2030 年议程》的执行手段。论坛的成果文件将是对话的重要投入，可用来促成可商定并纳入 9 月会议的行动。在对话之前，可以制定工作流程。应结合相关活动和会议，包括 2019 年 9 月高级别周期间举行的高级别会议，审议共同论述。

91. 墨西哥驻欧洲联盟代表团团长兼驻比利时和卢森堡大使毛里西奥·埃斯卡内罗鼓励与会者确保对话有意义，并推动发展筹资方面的进展。蒙特雷会议的成功是所有利益攸关方作为伙伴建立外交桥梁的结果。在不平等日益加剧和技术变革迅猛发生的情况下，需要考虑系统性的经济风险和挑战。因此，对话应审议公平和可持续地管理全球公域所需采取的行动；把重点放在不同区域的发展筹资优先事项上；欢迎正在建立的倡议和伙伴关系，例如全球投资者促进可持续发展联盟。

92. 在互动讨论期间，各国走向高级别对话的崇高愿望得到了赞同，有关争取实现可持续发展目标所需资金所面临挑战的声音也得到了回应。重新作出承诺，以行动反映意图，对于不让任何一个人掉队是至关重要的。

## 九. 一般性辩论

93. 发言者对共同召集人为促进成功通过论坛的平衡成果文件所做的工作表示赞赏。会员国还提及 2019 年《可持续发展筹资报告》的有用性和相关性。为在 9 月成功举行发展筹资问题高级别对话开展的筹备工作被列为优先事项，这是执行《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年议程》的一个里程碑。

94. 成员国强调了本国为执行《2030 年议程》所做的努力，并报告了它们在制定将可持续发展目标纳入国家发展计划和预算的国家战略方面取得的进展。代表们认识到将私营部门作为可持续发展的重要伙伴加以调动的重要性，并强调了改变长期可持续投资激励机制的挑战。他们报告了在改善国内私人投资环境方面取得的进展，包括符合可持续发展的外国直接投资和公私伙伴关系，还强调了在税务事项上开展国际合作和能力建设的重要性。

95. 与此同时，许多与会者提请注意，有限的国内和国际公共财政资源、全球挑战 and 紧张的多边环境交织在一起，可能阻碍《2030 年议程》的执行。大多数会员国强调了国际贸易作为发展引擎的作用，强调了对维持以规则为基础的多边贸易体制的关切，这种体制可能受到单方面措施的危害。一些代表还敦促采取行动，应对新一轮债务危机的风险，并呼吁国际社会重新努力确保债务的可持续性，特别是在脆弱的发展中国家。

96. 会员国提请注意，在决定为中等收入国家和小岛屿发展中国家提供优惠发展资金时，需要考虑收入水平之外的脆弱性指标。他们还对气候变化对国家发展努力的影响以及气候变化给已经面临有限能力和资源的发展中国家带来的负担表示强烈关切。在这方面，许多小岛屿发展中国家和伙伴国家呼吁国际社会大力支持 2019 年 9 月《萨摩亚途径》高级别中期审查的筹备工作。这些关切还促使一些国家呼吁履行并在必要时扩大对气候融资的承诺。

97. 一些国家提请注意技术创新，如数字经济和金融科技带来的新挑战。这些技术创新可能对发展中国家产生深远影响，发展中国家需要在这些领域开展国际合作和能力建设。关于金融部门以外的技术变革，强调在继续教育和培训方面进行公共投资的重要性，认为这是所有国家的优先事项。

## 十. 提出和通过政府间商定的结论和建议

98. 经济及社会理事会主席感谢意大利常驻联合国代表马里安格拉·扎皮亚和赞比亚常驻联合国代表拉扎罗斯·卡潘布韦促成谈判圆满结束。成果文件以协商一致方式获得通过。欧洲联盟和美利坚合众国在该文件通过后解释了各自的立场。

## 十一. 发展筹资后续行动论坛闭幕

99. 论坛以协商一致方式通过了报告[xx]，其中载有政府间商定的结论和建议。常务副秘书长致闭幕词。经济及社会理事会主席宣布 2019 年论坛闭幕。