



ШЕСТОГО СОЗЫВАЕМОГО РАЗ В ДВА ГОДА СОВЕЩАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Штаб-квартира Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 21 и 22 мая 2018

“Стратегическая роль сотрудничества в целях развития в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года: создание жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ”

ОФИЦИАЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ¹ Подготовлено Президентом ЭКОСОС

I. Введение

Экономический и Социальный Совет организовал шестое созываемое раз в два года совещание высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития 21 и 22 мая 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В совещании, посвященном анализу тенденций, прогресса и назревающих проблем в области международного сотрудничества в целях развития, приняли участие свыше 300 высокопоставленных представителей и старших должностных лиц правительств и заинтересованных сторон. Правительства стран всех регионов провели ориентированные на практические действия обсуждения с участием известных экспертов, организаций гражданского общества, местных органов власти, парламентариев, благотворительных организаций, международных организаций, банков развития и частного сектора.

Это совещание преследовало две цели: а) оценить прогресс в деле приведения деятельности в рамках сотрудничества в целях развития в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий по финансированию развития и б) определить меры, призванные обеспечить, чтобы сотрудничество в целях развития действенным образом способствовало построению жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ.

Участники совещания сформулировали основные выводы и конкретные политические рекомендации относительно стратегической роли сотрудничества в целях развития в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года для рассмотрения политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию и форумом Экономического и Социального Совета по финансированию развития, а также для директивных органов и специалистов-практиков. Кроме того, исследования и обсуждения, проведенные в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития, будут способствовать принятию последующих мер по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и проведению текущей реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

Совещание стало кульминацией масштабного двухлетнего подготовительного процесса, включавшего проведение аналитической работы, информационно-просветительской деятельности и мероприятий, в том числе симпозиума высокого уровня, состоявшегося в 2017 году в Аргентине, и других специальных совещаний, параллельных мероприятий и семинаров, а также организованного в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития обследования по вопросу об эффективности международного сотрудничества в целях развития.

Направление и тон обсуждений задавал доклад Генерального секретаря о тенденциях и прогрессе в области международного сотрудничества в целях развития (E/2018/55). Страны всех регионов высоко оценили этот доклад за весьма сбалансированное и конструктивное освещение наиболее актуальных проблем.

Участники особо отметили, что сотрудничество в целях развития может помочь обратить вспять негативные тенденции, связанные с неравенством, конфликтами, изменением климата и усилением насильственного экстремизма и популизма. Несмотря на достигнутый прогресс и некоторые положительные тенденции, все еще не решены серьезные проблемы в области сотрудничества в целях развития. По итогам Форума по сотрудничеству в целях развития был четко и ясно сформулирован один главный вывод: для соблюдения сроков, установленных в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения обозначенных в ней результатов необходимо значительно ускоренными темпами добиться более кардинальных изменений в области сотрудничества в целях развития.

Страны и заинтересованные стороны из всех регионов решительно подтвердили необходимость сохранения такой особенной площадки, какой является Форум по сотрудничеству в целях развития, и определили направления дальнейшей работы.

¹ Это сокращенная версия краткого изложения. Официальную версию документа ООН (E/2018/73) на всех шести официальных языках ООН можно получить по этой [ссылке](#).



Основные выводы

- i. **Для соблюдения сроков, установленных в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения обозначенных в ней результатов необходимо значительно ускоренными темпами добиться более кардинальных изменений в области сотрудничества в целях развития.** Ситуация требует решительного и комплексного руководства и оперативного вмешательства директивных органов и специалистов-практиков на всех уровнях с опорой на современные концепции, эмпирические данные и научные исследования со всего мира.
- ii. **В рамках сотрудничества в целях развития необходимо активнее стремиться к тому, чтобы политика и практические действия были действительно ориентированы в первую очередь на удовлетворение нужд наиболее обездоленных.** Необходимо стремиться к тому, чтобы охватить всех без исключения, и делать повсеместный упор на вопросы гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и участия молодежи и других маргинализированных групп.
- iii. **Учитывая и подтверждая, что целевого показателя в размере 0,7 процента валового национального дохода на цели официальной помощи в целях развития (ОПР) недостаточно для обеспечения необходимых изменений в интересах беднейших и наиболее уязвимых стран и народов, необходимо принять конкретные меры для а) обеспечения выполнения обязательств в отношении ОПР, б) увеличения объема ОПР для наименее развитых стран и группы стран, находящихся в особой ситуации, и с) повышения эффективности распределения и использования ОПР.** Этих целей необходимо добиться незамедлительно.
- iv. **В рамках сотрудничества в целях развития, которое должно быть теснее связано с деятельностью по борьбе с изменением климата, необходимо шире учитывать риски, соображения, связанные с конфликтами, и вопросы повышения устойчивости к внешним потрясениям.** Фрагментарный и краткосрочный подход обречен на провал.
- v. **Сотрудничество в целях развития должно способствовать разработке средств участия с использованием новаторских и более целенаправленных мер, с тем чтобы дать людям возможность конструктивно участвовать в процессах развития и другой деятельности для укрепления не только потенциала государственных институтов, но и доверия к ним.**
- vi. **Сотрудничество в целях развития должно способствовать использованию возможностей, которые открываются благодаря цифровизации, в том числе в области мобилизации национальных ресурсов и наращивания национального потенциала в сфере статистики, с учетом сопутствующих рисков и без негативных последствий в плане цифрового разрыва.**
- vii. **При проведении реформы государственного сектора и переводе в практическую плоскость положений Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития приоритетное внимание следует уделять разработке национальной политики в области сотрудничества в целях развития.** Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что такая политика может быть действенным средством повышения отдачи от сотрудничества в целях развития и постепенного улучшения качества партнерских отношений.
- viii. **Участники государственно-частных партнерств должны опираться на принципы всеохватности и прозрачности, а также на существующие возможности, планы и механизмы обмена знаниями и опытом, учитывая при этом, что эффективность и результативность таких партнерств определяются конкретными обстоятельствами.** Необходимо безотлагательно активизировать аналитическую работу и диалог по вопросам политики применительно к механизмам смешанного финансирования, которые соотносятся с приоритетными задачами стран и обеспечивают устойчивое развитие не в ущерб достигнутым успехам в области качества и эффективности.
- ix. **Вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, приуроченная к сороковой годовщине принятия Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, должна подтвердить принципы сотрудничества Юг — Юг, усилить его стратегическую**



направленность и рассмотреть нынешние тенденции и новшества в целях выработки конкретного плана действий для всех заинтересованных сторон. Будучи уникальной и авторитетной площадкой для обмена знаниями и содействия глобальному диалогу по вопросам политики в отношении сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, Форум по сотрудничеству в целях развития должен способствовать этим усилиям.

- x. **Помощь в укреплении потенциала правительств и других субъектов в плане контроля за осуществлением сотрудничества в целях развития и обзора его результатов необходимо существенно расширить, приведя ее в соответствие с существующими в странах условиями, а результаты ее регулярных обзоров должны учитываться при проведении добровольных национальных обзоров хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года.**
- xi. **Следует усилить роль Форума по сотрудничеству в целях развития как площадки, которую многие заинтересованные стороны из разных регионов могут использовать для обмена знаниями и опытом в связи с контролем за осуществлением, обзором осуществления и анализом отдачи от сотрудничества в целях развития с учетом фундаментальной значимости всех этих аспектов для повсеместного достижения результатов в области устойчивого развития в целях повышения отдачи.**

РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЙ

Для соблюдения сроков, установленных в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения обозначенных в ней результатов необходимо значительно ускоренными темпами добиться более кардинальных изменений в области сотрудничества в целях развития. Сотрудничество в целях развития может помочь обратить вспять негативные тенденции, связанные с неравенством, конфликтами, изменением климата и усилением насильственного экстремизма и популизма. Эти тенденции ставят под угрозу с большим трудом достигнутые успехи в области развития. В связи с этим возрастает значение мобилизации более широких слоев населения на осуществление Повестки дня на период до 2030 года и поддержки ее реализации. Несмотря на то, что в деле адаптации сотрудничества в области развития к требованиям, обусловленным необходимостью достижения целей в области устойчивого развития, были достигнуты определенные успехи, в нем по-прежнему происходят подвижки. Все еще не решены крупные проблемы. Перед участниками стоит непростая задача достаточно быстро научиться действовать и добиваться результатов в условиях нарастания сложности и неоднородности механизма сотрудничества в целях развития. Ситуация требует решительного и комплексного руководства и оперативного вмешательства директивных органов и специалистов-практиков на всех уровнях.

«Сейчас у нас есть возможность изменить систему сотрудничества».

В настоящем резюме обсуждений обозначены шесть взаимосвязанных направлений деятельности: а) усиление стратегической роли сотрудничества в целях развития в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года, создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ и обеспечения того, чтобы никто не был забыт; б) повышение эффективности и результативности в плане содействия устойчивому развитию партнерств и подходов с участием многих заинтересованных сторон, включая смешанное финансирование; в) улучшение результатов на основе проведения национальной политики в области сотрудничества в целях развития; д) решение проблемы нехватки потенциала и содействие разработке и передаче технологий в стратегических областях; е) использование возможностей сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития; ф) укрепление механизма многоуровневого контроля, обзора и оценки сотрудничества в целях развития.

«Наши собственные каждодневные решения имеют значение. Мы буквально меняем понятие “многосторонний подход”!».



II. Усиление стратегической роли сотрудничества в целях развития в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года, создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ и обеспечения того, чтобы никто не был забыт

В рамках сотрудничества в целях развития необходимо активнее стремиться к тому, чтобы политика и практические действия были действительно ориентированы в первую очередь на удовлетворение нужд наиболее обездоленных. Чтобы обеспечить соответствие институтов, стратегий и мер этому основному обязательству в рамках Повестки дня на период до 2030 года, необходимо активизировать усилия, больше экспериментировать, обмениваться знаниями и учиться друг у друга, делая при этом упор на результаты, ориентированные на преобразования. В рамках сотрудничества в целях развития следует систематически уделять внимание странам и группам населения, в наименьшей степени обеспеченным ресурсами и обладающим наиболее слабым потенциалом. Так называемая четвертая промышленная революция принесет немалые выгоды, воспользоваться которыми в равной мере смогут не все.

«Каждое наше действие должно быть подчинено нашему обязательству не оставлять никого позади».

В рамках сотрудничества в целях развития необходимо стремиться к тому, чтобы охватить всех без исключения, и делать повсеместный упор на вопросы гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и участия молодежи и других маргинализированных групп. Это сотрудничество должно способствовать принятию общегосударственных подходов, которые придадут новый импульс усилиям по обеспечению всестороннего учета аспектов, связанных с гендерным равенством и участием молодежи, на всех этапах разработки политики, бюджетирования и оказания услуг.

Для создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в рамках сотрудничества в целях развития, которое должно быть теснее связано с деятельностью по борьбе с

«Не ждите наступления мира, чтобы начать строить долгосрочные решения для развития».

изменением климата, необходимо шире учитывать риски, соображения, связанные с конфликтами, и вопросы повышения устойчивости к внешним потрясениям. Речь идет о том, что в политике и практической деятельности необходимо учитывать важные взаимосвязи между конфликтами, нестабильностью и

нищетой. Кроме того, для достижения целей в области устойчивого развития необходимо использовать подлинно комплексные подходы. Следует увеличить объем помощи, предоставляемой с учетом конкретных обстоятельств, в частности странам с ограниченными возможностями для перехода от обеспечения готовности к бедствиям к управлению рисками, их снижению и повышению устойчивости к внешним потрясениям. При оказании такой помощи следует опираться на существующий национальный потенциал и нормативную базу и уделять больше внимания укреплению соответствующих институтов на национальном и субнациональном уровнях. Главная роль в деле оценки пробелов в плане потенциала и определения потребностей в помощи со стороны международных субъектов должна принадлежать национальным правительствам.

«Поддержка внутренних усилий и институтов имеет решающее значение для обеспечения стабильности и устойчивости».

Следует продолжать повышать оперативность, предсказуемость и доступность финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, особенно для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Изменение климата заставляет правительства постоянно увеличивать объем финансирования мер по адаптации к нему и смягчению его последствий, а также мер по ликвидации последствий бедствий. Широко распространенная практика использования для финансирования деятельности по борьбе с изменением климата долговых инструментов вызывает беспокойство, учитывая и без того растущий уровень задолженности развивающихся стран. Кроме того, необходимо активизировать усилия, с тем чтобы избежать двойного учета и разграничить обязательства по выделению 100 млрд долл. США на финансирование деятельности по борьбе с



изменением климата, принятые в рамках Канкунских соглашений, и другие обязательства по предоставлению ОПР.

Принадлежность той или иной страны к определенной группе стран, подушевые и средние показатели не должны использоваться в качестве основного критерия при оценке финансовых потребностей и принятии решений относительно доступа к ОПР. С учетом требований, обусловленных необходимостью достижения целей в области устойчивого развития, подобные показатели не являются достаточным мерилom прогресса, поскольку не отражают

«Кто выигрывает от роста? Сотрудничество в области развития должно обратить на это внимание».

сохраняющееся неравенство и многоаспектную нищету. В этой связи на передний план выходит продолжающееся обсуждение вопроса об исключении государств из списка наименее развитых стран и о предоставлении поддержки странам со средним уровнем дохода, особенно с учетом роста числа наименее развитых стран, соответствующих пороговому критерию уровня дохода для исключения из указанного списка.

Для соблюдения сроков, установленных в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения обозначенных в ней результатов партнеры по процессу развития должны сделать выполнение обязательств по предоставлению ОПР и повышение эффективности ОПР одной из своих приоритетных задач. В 2017 году лишь шесть стран достигли установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя объема ОПР в размере 0,7 процента валового национального дохода. Общий показатель доли валового национального дохода, направляемой на оказание ОПР, сократился с 0,32 процента в 2016 году до 0,31 процента в 2017 году. Объем двусторонней ОПР наименее развитым странам по-прежнему сильно отстает от обязательства, предусматривающего выделение 0,15–0,20 процента валового национального дохода на ОПР этим странам. Увеличение объема связанной помощи и сокращение объема помощи по линии страновых программ (той части помощи, назначение которой может во многом определяться развивающимися странами) ставят под угрозу как результаты, достигнутые в деле увязки международной помощи с приоритетными задачами стран, так и принцип национальной ответственности и лидерства. Кроме того, вызывает беспокойство сокращение доли ОПР, выделяемой на социальные нужды, особенно в тех случаях, когда страны с ограниченными возможностями по-прежнему полагаются на ОПР для финансирования социальных программ.

Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию должен предпринять конкретные шаги, с тем чтобы обеспечить выполнение обязательств по предоставлению ОПР, увеличить объем ОПР наименее развитым странам и странам, находящимся в особой ситуации, и повысить эффективность распределения и использования ОПР. Хотя с точки зрения средств осуществления влияние ОПР ограничено, она остается крайне важной прежде всего для беднейших и наиболее уязвимых стран и в качестве катализатора для различных других средств осуществления. Форум по сотрудничеству в целях развития получил признание и высокую оценку за свою эффективную информационно-просветительскую работу, направленную на привлечение внимания к той особой и важной роли, которую ОПР играет в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Сотрудничество в целях развития должно способствовать разработке средств участия с использованием новаторских и более целенаправленных мер, с тем чтобы дать людям возможность конструктивно участвовать в процессах развития и другой деятельности для укрепления не только потенциала государственных институтов, но и доверия к ним. Все чаще решения в области устойчивого развития являются результатом более тесного сотрудничества на местах на основе итеративного подхода. В то же время различные общественные

«Институциональные структуры не доверяют людям. Как же тогда мы можем разработать систему сотрудничества в целях развития, которое более активно привлекает людей?»



движения по всему миру наглядно показывают, как действия отдельных людей, основанные на объединении личного опыта и фактов, могут стать мощным фактором перемен. При осуществлении сотрудничества в целях развития, направленного на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, следует учитывать возможные способы использования этих мощных факторов, особенно на местном уровне и среди молодежи.

III. Повышение эффективности и результативности в плане содействия устойчивому развитию партнерств и подходов с участием многих заинтересованных сторон, включая смешанное финансирование

Многосторонние партнерства и подходы следует использовать в качестве средства достижения более высоких и более устойчивых результатов в области развития и для вывода работы со всеми заинтересованными сторонами и бенефициарами на качественно новый уровень.

«Партнерство может стимулировать изменения и создать возможности».

Организации гражданского общества, научные круги и частный сектор располагают поистине безграничными знаниями, благодаря которым сотрудничество в целях развития можно превратить в гораздо более масштабное средство содействия переменам. Партнерства могут помочь

мобилизовать различных субъектов и средства осуществления таким образом, чтобы они дополняли друг друга. Они могут помочь коллективной разработке на основе взаимодействия всеохватных, комплексных и рациональных решений для сложных проблем (например, проблем межсекторального, трансграничного или межпоколенческого характера).

Участники государственно-частных партнерств должны опираться на принципы всеохватности и прозрачности, а также на существующие возможности, планы и механизмы обмена знаниями и опытом, учитывая при этом, что эффективность и результативность таких партнерств определяются конкретными обстоятельствами.

Партнерства должны оказывать поддержку в укреплении потенциала и способствовать обмену технологиями и идеями, а не только привлечению финансовых ресурсов. Ожидания и цели различных заинтересованных сторон и бенефициаров

«Тем не менее, все это не распространится дальше, если мы все не будем работать вместе».

должны быть прозрачными и понятными с самого начала. Большое значение имеет определение подходящих партнеров — союзников, которые разделяют общие цели и готовы совместно работать над решением поставленных задач. Не существует единого механизма, который мог бы охватить все

«Решение проблем не может ждать идеальной политической обстановки, время имеет решающее значение!»

формы партнерских отношений. В некоторых случаях руководящие принципы взаимодействия с заинтересованными сторонами могут помочь в достижении различных целей и ожидаемых результатов, в том числе при их изменении с течением времени. Для обеспечения возможности активного и конструктивного участия всех заинтересованных сторон, особенно маргинализированных групп, следует развивать нематериальную инфраструктуру для диалога, которая должна подкрепляться благоприятными политическими условиями.

Крайне важно привлечь частный сектор, чтобы добиться существенной активизации не только требуемых финансовых инвестиций, но и деятельности в сфере инноваций, укрепления потенциала, разработки и передачи технологий, что необходимо для достижения целей в области устойчивого развития. Нельзя упустить возможность использовать активы на сумму 22 млрд долл. США, находящиеся в распоряжении растущей группы субъектов, осуществляющих социально значимые инвестиции, которые в процессе принятия решений наряду с финансовой отдачей учитывают положительные социальные и экологические последствия.

В тех случаях, когда правительства полагаются на частный сектор в вопросах предоставления основных государственных услуг, они должны выполнять свои обязанности по обеспечению доступности, разумной стоимости и приемлемости таких услуг. Потребность в государственных



инвестициях сохранятся, особенно в тех областях, где предоставление общественных благ не позволяет получать прибыль

В странах, имеющих ограниченные возможности, сотрудничество в целях развития должно способствовать созданию правительствами благоприятных условий для получения от проектов, предполагающих смешанное финансирование, максимальной нефинансовой отдачи в плане развития. Поощрение государственно-частных партнерств и инвестиционных соглашений в отсутствие прочной нормативно-правовой базы и прозрачных механизмов финансового учета создает риски, особенно для соответствующих групп населения.

«Мы должны быть готовы отказаться от методов, если они не работают».

По мере расширения использования смешанного финансирования, партнерам по процессу развития следует принимать срочные меры для того, чтобы не допустить перенаправления льготного финансирования в обход наименее развитых стран и других стран, находящихся в особой ситуации, или его отвлечения от социального сектора. В 2017 году наименее развитые страны получили лишь 2 процента от общемирового объема прямых иностранных инвестиций. Существует также опасность того, что расширение использования ОПР для смешанного финансирования может повлечь за собой дальнейшее сокращение доли помощи по линии страновых программ и бюджетной поддержки при увеличении объема связанной помощи.

Необходимо безотлагательно активизировать аналитическую работу и диалог по вопросам политики применительно к механизмам смешанного финансирования, которые соотносятся с приоритетными задачами стран и обеспечивают устойчивое развитие не в ущерб достигнутым успехам в области качества и эффективности. В тех случаях, когда в дополнение к частным финансовым ресурсам используются государственные средства, необходимо установить четкие параметры по таким аспектам, как передача технологий, создание рабочих мест и получение дохода, связь с внутренними производственными цепочками и недопущение монополистической практики. Сохраняется серьезная нехватка данных о влиянии смешанного финансирования на устойчивое развитие, в том числе последствий для женщин и маргинализированных и уязвимых групп населения. Кроме того, необходимо лучше понять, как обеспечить справедливое распределение рисков и выгод, которые несет в себе смешанное финансирование. Это связано с организацией сделок с использованием смешанного финансирования таким образом, который предусматривает получение государственной структурой, предоставляющей гарантию покрытия первого убытка, определенной доли прибыли, если инвестиции окажутся успешными.

В тех случаях, когда ОПР используется в дополнение к частным финансовым ресурсам, участники процесса развития должны обеспечивать соблюдение принципа национальной ответственности и других принципов эффективного сотрудничества в целях развития. Развивающиеся страны должны участвовать в принятии решений относительно возможности и путей использования ОПР в целях смешанного финансирования. Система показателей достижения результатов, используемая организацией частного сектора, предоставляющей финансовые ресурсы, должна быть совместима с системами, разработанными соответствующей развивающейся страной для учета финансовых ресурсов и управления ими. Привлечение правительств и проведение качественных общественных консультаций с национальными заинтересованными сторонами и бенефициарами на всех этапах осуществления программ и проектов могут способствовать обеспечению национальной ответственности и лидерства, увязки с потребностями и приоритетными задачами стран, а также прозрачности и ответственности за результаты.

«Насколько серьезна наша приверженность к собственности?»



IV. Улучшение результатов на основе проведения национальной политики в области сотрудничества в целях развития

Странам следует использовать национальную политику в области сотрудничества в целях развития в качестве действенного средства повышения отдачи от сотрудничества в целях развития и постепенного улучшения качества партнерских отношений. В такой политике определяются концепция, приоритетные задачи, обязательства и мероприятия в части активизации сотрудничества в

«В нашей стратегии изложены основные принципы и инструменты для укрепления партнерства в целях развития. Требуется время для внедрения результат-ориентированной культуры и гибкости в вопросах реагирования на новые преобразования».

целях развития в поддержку принимаемых на национальном уровне мер. Как показывают результаты обследования, проведенного в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития, страны корректируют сферу охвата и направления использования национальной политики в области сотрудничества в целях развития в целях более полного учета национальных приоритетов. Такие корректировки отражают изменения условий на национальном и глобальном уровнях, включая Повестку дня на период до 2030 года и разнообразие

механизмов сотрудничества в целях развития помимо ОПР. Некоторые страны также используют такую политику для определения направленности сотрудничества в целях развития, приоритетных задач в области институционализации сотрудничества Юг — Юг и соответствующих потребностей в поддержке.

При проведении реформы государственного сектора и переводе в практическую плоскость положений Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий внимание следует уделять разработке национальной политики в области сотрудничества в целях развития. Увязка такой политики с национальными стратегиями устойчивого развития способствует укреплению институциональных структур, использованию страновых систем показателей достижения результатов и обеспечению согласованности и скоординированности стратегий и действий. Национальная политика в области сотрудничества в целях развития может способствовать снижению транзакционных издержек и решению проблемы неравномерного распределения полномочий в области сотрудничества в целях развития. Повышению эффективности национальной политики в области сотрудничества в целях развития будет способствовать включение в нее соответствующих обязанностей и конкретных практических задач для внешних партнеров, негосударственных субъектов и национального правительства. Кроме того, необходимо как можно шире распространять информацию о ней среди общественности и национальных и местных органов власти.

В разработке, проведении и обзоре национальной политики в области сотрудничества в целях развития должны принимать участие все соответствующие заинтересованные стороны и национальные бенефициары, с тем чтобы обеспечить, чтобы никто не был забыт. Несмотря на некоторое улучшение положения дел в этой связи и участие внешних государственных и многосторонних партнеров, необходимо расширять масштабы и качество участия гражданского общества, частного сектора и благотворительных организаций, а также парламентариев в разработке, проведении и обзоре национальной политики в области сотрудничества в целях развития. Особое внимание в такой политике должно уделяться вопросам равенства и участия женщин, бедных слоев населения и других маргинализированных групп.

«Владение страной выходит за пределы национального уровня. Это также должно вовлекать местных жителей».

Для повышения качества и эффективности партнерских отношений следует проводить периодические обзоры хода осуществления национальной политики в области сотрудничества в целях развития с участием многих заинтересованных сторон или активизировать проведение таких обзоров. Результаты этих обзоров должны использоваться при проведении добровольных национальных обзоров хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Обследование, проведенное в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития, позволило выявить конкретные потребности в



расширении оказания различным участникам поддержки в укреплении потенциала в области контроля и обзора международного сотрудничества в целях развития. Это должно быть частью более широкой стратегии системы развития Организации Объединенных Наций по активизации поддержки правительства на страновом уровне в мобилизации средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

V. Решение проблемы нехватки потенциала и содействие разработке и передаче технологий в стратегических областях

Для достижения целей в области устойчивого развития поддержка в укреплении потенциала в плане мобилизации внутренних ресурсов должна быть ориентирована на страны с самым низким уровнем

«Местные государственные и муниципальные финансы также являются ключевыми для комплексного подхода в целях устойчивого развития и требуют увеличения объема поддержки».

национального дохода, при этом больше внимания следует уделять мерам, принимаемым на субнациональном уровне. Поддержка должна быть направлена на укрепление не только налоговых систем, но и потенциала государства в плане создания благоприятных политических условий для частных инвестиций и развития национальных и региональных рынков капитала. В этой связи наименее развитые страны повторили призыв к созданию под

эгидой Организации Объединенных Наций международного центра поддержки инвестиционной деятельности в интересах наименее развитых стран и подчеркнули необходимость добиться оптимального сочетания взаимодополняющих мер в области мобилизации внутренних ресурсов, внешней помощи, торговли, притока частного капитала и облегчения бремени задолженности.

Сотрудничество в целях развития должно осуществляться с учетом перехода стран к более комплексным подходам в национальных стратегиях бюджетирования и мобилизации поступлений.

Это включает в себя принятие мер по консолидации стандартов и систем, используемых различными участниками процесса сотрудничества в целях развития. Использование национальных структур, например целевых фондов и других институциональных платформ, может способствовать повышению слаженности и согласованности различных проектов и обеспечению устойчивости и результативности посредством усиления национальной ответственности и лидерства. В рамках консультаций по вопросам политики в области мобилизации внутренних ресурсов и деятельности по укреплению потенциала в этой области следует не только уделять внимание исключительно увеличению объема национальных доходов, но и учитывать вопросы справедливости.

«Правительствам необходимо проводить свою программу реформ, на базе стратегического плана, благодаря которому партнеры по развитию могут координировать свои действия».

Необходимо увеличить объем инвестиций и расширить поддержку для укрепления информационно-статистического потенциала в целях контроля и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития. Для выполнения Повестки дня на период до 2030 года и предусмотренного в ней обязательства обеспечить, чтобы никто не был забыт, требуются качественные, точные, актуальные и в

«Данные и технология могут использоваться для проведения колоссальных изменений».

достаточной степени разукрупненные общедоступные данные на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях, а также более совершенная практика распространения и использования данных. При оказании поддержки в модернизации и укреплении национальных статистических систем следует руководствоваться

национальными стратегическими планами, приведенными в соответствие с Кейптаунским глобальным планом действий по подготовке данных в области устойчивого развития. Для этого необходимо развивать навыки работников национальных статистических управлений и органов и совершенствовать используемые ими технологии с акцентом на сбор и интеграцию данных из различных источников, включая интеграцию геопространственной информации со статистическими и другими данными, а также на способность этих управлений к налаживанию новаторских, многосторонних партнерских



связей. Важную роль в этой связи могут сыграть центры передового опыта и другие площадки для межрегионального и внутрирегионального обмена знаниями.

В основе национальных стратегий устойчивого развития и сотрудничества в целях развития должны лежать национальные данные. Национальные статистические органы необходимо наделить такими полномочиями, которые сделают их центральным элементом статистических систем, и директивные органы должны начать учитывать важность данных для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Чтобы использовать новые и традиционные данные в полной мере, статистическое сообщество должно сотрудничать с технологическими компаниями, поставщиками глобальных данных, исследователями и научными кругами, частным сектором, благотворительными фондами и гражданским обществом. Благодаря более широкой доступности данных, улучшению их использования и повышению степени их разукрупнения новые источники данных могут в существенных аспектах дополнить традиционные представления. Для обеспечения достоверности и качества данных необходимо разработать новые бизнес-модели и систему управления.

Второй Всемирный форум Организации Объединенных Наций по использованию данных должен стать площадкой для увеличения объема инвестиций и расширения сотрудничества в сфере

«Нам нужна более подробная информация о тех, кто является наиболее уязвимыми и наиболее уязвимыми, и лучшее понимание динамики маргинализации».

укрепления национального статистического потенциала. Кроме того, в настоящее время Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций рассматривает новую инициативу по созданию механизма финансирования для осуществления Кейптаунского глобального плана действий, при этом акцент делается на улучшении финансирования деятельности по составлению данных с высоким уровнем разукрупнения по целям в области устойчивого развития,

включая, среди прочего, данные, касающиеся детей, молодежи, инвалидов, людей, живущих с ВИЧ, пожилых людей, коренных народов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов.

Сотрудничество в целях развития должно содействовать обеспечению того, чтобы новые технологии и доступ к цифровым данным способствовали кардинальным переменам в плане всеобщего доступа к финансовым услугам и улучшения обслуживания бедных слоев населения.

Речь идет, например, о мобильных платежных платформах, доступе в режиме реального времени к данным об источниках дохода и медицинском обслуживании, а также к другим данным, которые позволяют лучше понять потребности, возможности и проблемы населения. Должны быть созданы соответствующие системы регулирования и защиты прав потребителей, включая кодексы поведения по вопросам защиты персональных данных, для обеспечения того, чтобы новые возможности в плане данных и технологий использовались на благо и в интересах бедных слоев населения и маргинализированных групп.

«Будут ли новые технологии и доступность данных работать и защищать бедных?»

Наименее развитым странам следует в полной мере использовать возможности, которые открываются благодаря деятельности Банка технологий для наименее развитых стран, для поддержки их усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Создание Банка технологий представляет собой значительный шаг вперед в области сотрудничества в целях развития. Для обеспечения надлежащего функционирования Банка правительства и другие участники должны активно и постоянно вносить свой вклад в виде технологий и финансовых средств. Банк должен в той или иной мере способствовать преодолению разницы в уровне технического развития в наименее развитых странах, при этом в развивающихся странах сохраняется потребность в устранении диспропорций с точки зрения инновационного потенциала, возможностей подключения к информационным сетям и доступа к технологиям, а также в решении проблемы недостаточного потенциала и отсутствия надлежащей технической инфраструктуры.



VI. Использование возможностей сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития

Сотрудничество Юг — Юг продолжает стабильно расширяться и по-прежнему характеризуется разнообразием и жизнеспособностью. Оно способствует сокращению диспропорций в плане доступа к возможностям в области развития и непосредственного удовлетворения местных потребностей. Оно быстро меняется, отражая не только масштабы сотрудничества в целях развития, но и разнообразие его участников. Принципы сотрудничества Юг — Юг, его добровольный и партнерский характер, заложенные 40 лет назад в Буэнос-Айресском плане действий, по-прежнему определяют его значимость для достижения устойчивого развития.

В настоящее время значение сотрудничества Юг — Юг для перевода положений Повестки дня на период до 2030 года и согласованных на международном уровне целей в области развития в плоскость местных решений получает все более широкое признание, но его не следует преувеличивать. Успехи, достигнутые в этом отношении, не могут заменить собой сотрудничество Север — Юг или усилия по ускорению прогресса в решении системных проблем. Сотрудничество Юг — Юг все чаще становится элементом национальных стратегий устойчивого развития, в том числе при поддержке некоторых стран — членов Комитета содействия развитию и системы Организации Объединенных Наций. На Форуме были представлены различные модели формализации сотрудничества Юг — Юг на национальном уровне — от самостоятельных учреждений по сотрудничеству в целях развития до механизмов координации деятельности государственных органов.

Для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года следует повышать осведомленность о сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве и продолжать анализировать связанные с ними дополнительные выгоды и их влияние на устойчивое развитие. Участники Форума призвали страны и субъекты глобального Юга активнее обмениваться опытом и фактическими данными относительно сотрудничества в целях развития, а страны глобального Севера — активнее учиться на примере стран глобального Юга и учитывать их опыт и знания в своей практике. Такие усилия должны получить поддержку на всех уровнях, в том числе через Форум по сотрудничеству в целях развития, учитывая его роль в качестве уникальной и авторитетной площадки для обмена опытом в отношении сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

При осуществлении сотрудничества в целях развития в целом и последующей деятельности в связи с Аддис-Абебской программой действий должно по-прежнему учитываться то особое внимание, которое уделяется в рамках сотрудничества Юг — Юг нефинансовому сотрудничеству и расширению партнерских связей. Опираясь на множество различных подходов и учитывая разнообразные региональные тенденции и перспективы, участники сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества не ограничиваются взаимодействием в финансовой сфере. Акцент на различные средства осуществления, включая укрепление потенциала, разработку и передачу технологий, совместные действия в целях изменения политики и подходы с участием многих заинтересованных сторон, предоставляет участникам более масштабные, разнообразные и гибкие возможности для того, чтобы внести свой вклад, и позволяет сосредоточиться на более долгосрочных последствиях. Более пристального внимания в ходе дальнейшей работы Форума по сотрудничеству в целях развития и в рамках подготовки к проведению второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг заслуживают промышленные технологии и финансовые услуги.

«Сотрудничество Юг-Юг не требует жестких рамок. Гибкость в определении оставляет пространство для расширения сотрудничества».

Концептуальные основы трехстороннего сотрудничества необходимо обновить с учетом новых реалий, а также необходимо выработать пути решения проблем, препятствующих его эффективному осуществлению. Осуществляемые в рамках трехстороннего сотрудничества инициативы предусматривают учет принципов сотрудничества Юг — Юг при разработке проектов и программ с упором на взаимное обучение, распространение знаний,

«Знания и решения теперь создаются во всех точках мира. Мы все можем учиться друг у друга».



обмен опытом и укрепление потенциала. Для более точного отражения горизонтального характера таких партнерских связей иногда употребляется выражение «трилатеральный». Трехсторонние или трилатеральные инициативы напрямую способствуют межрегиональному сотрудничеству и укреплению институтов в рамках сотрудничества Юг — Юг.

«Нам нужно сохранять всех партнеров на одном уровне: это 1 + 1 + 1, а не 2 + 1».

Многосторонние банки развития могут и должны играть более активную роль в этой области, в частности в том, что касается поддержки сетей обмена и управления знаниями в интересах устойчивого развития. Они могут также способствовать дальнейшему развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве рамочной основы для распространения передовой практики и поощрения разработки, передачи и адаптации недорогих решений в области науки, техники и инноваций.

Региональный и национальный опыт в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества следует продолжать кодифицировать, систематизировать и учитывать в процессе разработки национальных планов развития и национальных стратегий сотрудничества в целях развития. Как показали

«Вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг дает возможность оценить наше сотрудничество на основе его результативности».

обсуждения, в различных регионах сложилась различная специализация, например в Африке — институты и региональная интеграция, в Азиатско-Тихоокеанском регионе — экономическая интеграция, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна — обмен опытом и знаниями в области разработки социальной политики и механизмы подотчетности в рамках партнерских

отношений. Был достигнут консенсус относительно необходимости регулярного проведения оценки в рамках сотрудничества Юг — Юг; вместе с тем развивающиеся страны не поддержали идею относительно общей методологии ее проведения, что показалось неосуществимым и нежелательным. Появляются различные региональные подходы к систематизации и институционализации, в том числе к отслеживанию сотрудничества Юг — Юг, что может способствовать расширению его масштабов и увеличению отдачи от него. Иберо-американская программа укрепления сотрудничества Юг — Юг была отмечена в качестве давнишнего примера инициативы по сбору информации о передовых практиках, которые помогли получить ориентированные на результаты фактические данные и послужили основой для разработки стратегических, технических и методологических руководящих указаний.

Вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг должна подтвердить принципы сотрудничества Юг — Юг и усилить его стратегическую направленность с учетом нынешних тенденций и новшеств в целях выработки конкретного плана действий для всех заинтересованных сторон. Конференцию и процесс подготовки к ней следует использовать для стимулирования масштабного, всеохватного и упорядоченного сотрудничества на основе принципа национальной ответственности, которое было бы действенным образом увязано с Повесткой дня на период до 2030 года и другими согласованными на международном

«Ключом к преодолению нынешних проблем являются сотрудничество, приверженность совместным целям и изменения».

уровне целями в области развития. Необходимо активизировать взаимодействие для поиска способов использования относительных преимуществ различных заинтересованных сторон в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего или трилатерального сотрудничества и для разработки политики и нормативно-правовой базы, применимых к ним на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в отношении смешанного финансирования и взаимодействия с частным сектором. Более широкое участие парламентариев, местных органов власти, женщин, гражданского общества, молодежи и других заинтересованных сторон будет способствовать повышению всеохватности прозрачности, ответственности и преобразующего воздействия полученных результатов.



VII. Укрепление механизма многоуровневого контроля, обзора и оценки сотрудничества в целях развития

«Могут ли цели устойчивого развития стать обычной практикой при определении результативности на национальном уровне? »

Учитывая разнообразие подходов и методов, применяемых в рамках сотрудничества в целях развития, а также разнообразие партнеров и заинтересованных групп, использование универсального подхода к контролю и оценке представляется нежелательным и неосуществимым. Мотивы сотрудничества в целях развития или лежащие в его основе принципы могут различаться, однако главная цель в том, что касается Повестки дня на период до 2030 года, одна для всех — достижение

результатов в области устойчивого развития и обеспечение того, чтобы никто не был забыт.

Необходимо продолжать совершенствовать механизмы контроля и обзора таким образом, чтобы они отражали сложный и многоуровневый характер сотрудничества в целях развития с учетом требований, обусловленных необходимостью достижения целей в области устойчивого развития. Необходимо добиться того, чтобы принципы взаимной подотчетности и прозрачности отражали разнообразие участников процесса развития и распространялись не только на отношения между правительствами развивающихся стран и международными партнерами по сотрудничеству в целях развития, но и на широкий круг участников, заинтересованных сторон и бенефициаров.

«Давайте задумаемся заранее о концепции взаимодополняемости. Откуда вы знаете, какой партнер лучше всего может обеспечить реализацию желаемых результатов? ».

Необходимо поощрять использование национальных комплексных систем показателей достижения результатов в области сотрудничества в целях развития и информационных систем. За последние годы был достигнут прогресс в укреплении контроля и обзора сотрудничества в целях развития. Все чаще на страновом уровне внедряются национальные комплексные системы показателей достижения результатов в области сотрудничества в целях развития и информационные системы, используемые для оценки качества и результативности этого сотрудничества, а дополняют их множество региональных систем и платформ и обзоры на глобальном уровне. Вместе с тем необходим дальнейший прогресс в деле сокращения использования дублирующих систем.

Необходимо наращивать инвестиции в высококачественные данные, контроль и оценку, с тем чтобы перейти от отслеживания прилагаемых усилий к достижению результатов в области развития.

«Возможности для качественного дизайна проекта и оценки - две стороны одной монеты».

Большое значение для повышения эффективности усилий в рамках сотрудничества в целях развития и их результативности с точки зрения устойчивого развития имеют улучшение качества разрабатываемых программ и проектов и определение исходных

данных и показателей. Сохраняются проблемы в области контроля и обзора прогресса в сфере нефинансового сотрудничества.

Помощь в области укрепления потенциала, предоставляемую правительствам и другим субъектам в интересах контроля и обзора сотрудничества в целях развития, необходимо существенно активизировать и адаптировать к условиям конкретных стран. Усилия в этой области будут также способствовать расширению межрегионального обмена знаниями и взаимного обучения. Необходимо предпринять практические шаги для усиления роли парламентов в вопросах контроля за осуществлением сотрудничества в целях развития и оценки его эффективности, чтобы их роль не ограничивалась одним лишь утверждением бюджета, в том числе посредством обеспечения членов парламента институциональными, финансовыми и техническими средствами для осуществления надзорной деятельности.

«Парламентариям необходима поддержка в укреплении сетей контактов между коллегами и обмена опытом на международном уровне».



Для поддержки процессов контроля и обзора и содействия обмену информацией и взаимному обучению необходимо развивать механизмы и программы внутрирегионального сотрудничества. Например, государства — члены Африканского союза при поддержке Нового партнерства в интересах развития Африки и Организации Объединенных Наций расширяют свои механизмы коллегиального обзора посредством проведения совместных мероприятий и программ, с тем чтобы в контексте рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года охватить одновременно Повестку дня на период до 2030 года и Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года.

Партнеры из числа стран глобального Юга должны создавать национальные системы оценки качества и результативности программ в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества на различных уровнях и совершенствовать методы сбора, обработки и составления статистических данных. Партнеры из числа стран глобального Юга постепенно начинают проводить оценку собственной практики, однако им необходимо прилагать дополнительные усилия для повышения прозрачности и укрепления подотчетности. Развивающимся странам следует определить свои собственные параметры для оценки деятельности в рамках сотрудничества Юг — Юг.

Необходимо продолжать наращивать объем фактических данных, касающихся привлечения частного сектора к сотрудничеству в целях развития. Это должно способствовать расширению обмена знаниями и взаимного обучения по вопросам обеспечения более тесной увязки деятельности государственно-частных партнерств с повесткой дня в области устойчивого развития. Привлечение частного сектора к совместной деятельности по разработке, реализации и оценке результатов проектов позволяет этому сектору привнести свой ценный опыт в усилия по созданию основанных на фактических данных, прозрачных и ориентированных на результаты механизмов контроля и обзора.

«Качество данных улучшится, так как добровольно сообщенные данные начнут заменяться данными от слежения и контроля».

Следует усилить роль Форума по сотрудничеству в целях развития как площадки, которую многие заинтересованные стороны из разных регионов могут использовать для обмена знаниями и опытом

«DCF играет очень важную роль в сборе различных участников. Это надежная платформа для обмена опытом и создания знаний для достижения лучших результатов».

в связи с контролем за осуществлением, обзором осуществления и анализом отдачи от сотрудничества в целях развития с учетом фундаментальной значимости всех этих аспектов для повсеместного достижения результатов в области устойчивого развития в целях повышения отдачи. Обмен знаниями, взаимное обучение и прозрачность имеют неоценимое значение для повышения информированности, выявления новых

«Давайте встретимся в 2020 году с возможностью сообщить о большем прогрессе!»

проблем и содействия плодотворному взаимодействию между различными механизмами и системами контроля и оценки, а также между профессиональными сообществами.



Что такое Форум по сотрудничеству в целях развития?

Форум по сотрудничеству в целях развития рассматривает последние тенденции и прогресс в области международного сотрудничества в целях развития, способствуя координации действий различных участников и мероприятий. DCF объединяет министров и старших экспертов из развивающихся и развитых стран, парламентариев, организации гражданского общества, международные организации и банки развития, местные органы власти, благотворительные фонды и частный сектор. С момента своего запуска в 2007 году DCF служит надежным, открытым и всесторонним местом для всех сторон, заинтересованных в обмене опытом о передовых практиках, вызовах и их решениях.



Заинтересованы в DCF?



[Посетите веб-сайт DCF](#)



[Доступ к аналитической работе DCF](#)



[Подпишитесь на рассылку DCF](#)



Свяжитесь с нами по адресу dcf@un.org