



United Nations

Department of Economic and Social Affairs



## 新闻稿

# 联合国：COVID-19 新冠疫情大流行可导致发展进程出现“失去的十年”

*60 余家国际组织呼吁为逐渐扩大的不平等问题以及重建得更好筹资*

纽约，2021 年 3 月 25 日- 联合国于今日发布的一份新报告中指出，COVID-19 新冠疫情大流行将进一步加重全球急剧的不平等问题，导致贫穷国家影响数以百万计人口的发展成果被逆转。

《2021 年可持续发展筹资报告》称，全球经济正遭受着 90 年来最严重的经济衰退，且以社会中的最弱势群体受到的打击最大。至此，预估全球已失去约 1.14 亿份工作，约 1.2 亿人口已陷入极度贫困。

只有立即采取行动，才能防止许多国家在发展历程中出现“失去的十年”。

“毋庸置疑地，这次的新冠疫情大流行已经证明，如果对全球范围内彼此之间的相互依存视若无睹，我们必将自食其果。灾难无视国界，”联合国常务副秘书长阿米娜·默罕默德提到。“一个日渐分化的世界对我们所有人来说都是一场巨大的灾难。帮助发展中国家战胜这场危机不仅是符合道义的，而且对每个人的经济利益都大有裨益。”

各国对这场疫情大流行极其不一致的回应更加扩大了国家间、以及各国国内早已日渐严重的差距和不平等现象。虽然这次历史性的 16 万亿美元的经济刺激和复苏资金帮助抵御了最严重的影响，但其中只有不到 20% 用于发展中国家。至今年 1 月，推出疫苗的 38 个国家中只有 9 个是发展中国家。

在新冠疫情之前，约有一半最不发达国家和其他低收入国家已处于债务困扰、或正陷入债务困扰的高风险中。并且，由于税收减少，这次大流行使其债务水平进一步飙升。

全球最贫穷国家们的形势令人深感不安，并可能导致将实现可持续发展目标再推迟 10 年。该报告中包含了很多旨在帮助各国战胜这场大流行的具体建议。

该报告敦促各国政府立即采取行动，包括：

- 拒绝疫苗民族主义，并加大对[获取 COVID-19 工具加速计划](#)的使用力度，以弥补 2021 年超过 200 亿美元的剩余资金缺口；
- 履行 0.7% 的[官方发展援助](#)（ODA）承诺，并为发展中国家、尤其是最不发达国家提供新的优惠融资；
- 通过提供流动性和债务减免支持来防止债务困扰，使发展中国家能够与此次新冠疫情、以及其经济和社会影响作斗争。

“富裕国家和贫穷国家之间日益扩大的差距非减反增，这一倒退现象令人忧心，需要我们立即纠正路线。”撰写此报告的联合国经济和社会事务部副秘书长刘振民说道。“不仅必须帮助那些有需要的国家保持财务稳定，并且要助力他们投资于本国的发展。为了重建得更好，公共和私营部门都必须投资于人力资本，社会保障以及可持续的基础设施和技术。”

可持续和明智的投资——例如在基础设施方面——将使得我们在将来的冲击面前降低风险并更具韧性。它将创造增长，使数百万人过上更好的生活，并帮助我们应对气候变化。据估计，如若未来两年投资 700 亿到 1200 亿美元，此后，继续每年投资 200 亿到 400 亿美元，将大大降低发生另一场大流行的可能性——与此次新冠疫情已经造成的数万亿美元的经济损失形成鲜明对比。然而，与发达国家不同，大多数发展中国家并没有与此投资相对应的财政空间。

该报告提出了应对这一挑战的方法，包括：

- 鉴于目前史无前例的超低利率，加以利用并以固定利率的方式向发展中国家提供超长期融资（例如超过 50 年）；
- 更好地利用公共开发银行作为可持续发展投资的工具；
- 通过消除投资链上的短期激励措施，并减少打着可持续发展目标的幌子来进行营销洗白的风险，使资本市场适应与可持续发展保持一致。

该报告强调，缺乏风险告知的发展将无法可持续，我们可以将危机应对化作机遇，来重设和创造与时俱进面向未来的全球体系。尽管国际金融架构间的差距、或政策不当常常会使得发展筹资事倍功半，但之前的保障措施，特别是自 2008 年银行业危机以来金融和银行体系内的改革，使得一些机制在疫情危机期间得继续发挥作用。从今天的危机中吸取到的的经验教训可以促使相应改革的进一步落实，以创造未来的应对能力。

该报告建议：

- 寻求数字经济下税收的全球解决方案，以打击公司避税，减少有害的税收竞争；更好地利用科技来打击非法资金流动。
- 建立全球报告框架，要求企业对其社会和环境影响负责，并将气候风险纳入财务监管。
- 审查现有法规框架（诸如反托拉斯法），以降低大型数字平台的市场支配力。
- 与时俱进，建立现代化的劳动力市场和财政政策，紧跟不断变化的全球经济形势（包括日益数字化的世界）。

“若想改变轨道，我们就需要改变游戏规则。”常务副秘书长默罕默德指出，“如果我们仅仅依赖于危机发生之前的规则，那么将导致我们落入同样的陷阱，就像过去这一年我们所经历的。”

— 完 —

**背景介绍：**

- 该报告是[发展筹资问题机构间工作队](#)的共同成果。该工作队由 60 多个联合国机构和国际组织组成。联合国经济和社会事务部下属的可持续发展筹资办公室负责报告的编辑及协调工作，与世界银行集团，国际货币基金组织，世界贸易组织、联合国贸易和发展会议，和联合国开发计划署密切合作。该工作队由《[亚的斯亚贝巴行动议程](#)》委任，由主管经济和社会事务的副秘书长刘振民先生担任主席。报告的全文和附件将上传至：<https://developmentfinance.un.org/>

- 本报告是在[联合国经济和社会理事会发展筹资论坛](#)上进行讨论的基础。在发展筹资论坛上，会员国商定为调动可持续筹资而采取的必要措施。该报告亦为[可持续性发展目标投资博览会](#)提供参考，该博览会将政府官员和投资者汇聚一堂。
- 报告涵盖了包括风险问题在内的其他领域，如贸易、债务、私人商业和金融、科学技术，以及国际发展合作。

\*\*\*

**欲了解更多信息，或要求对我们的专家进行采访，请联系：**

Rita Ann Wallace, UN DESA New York; Mobile: +1 516 707 5570; [rita.wallace@un.org](mailto:rita.wallace@un.org)

Sarah DeCuir, UN DESA New York; Phone: +1 917 367-9272; [sarah.decuir@un.org](mailto:sarah.decuir@un.org)