



**Комитет экспертов по международному
сотрудничеству в налоговых вопросах**

Одиннадцатая сессия

Женева, 19–23 октября 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Обсуждение вопросов существа, связанных
с международным сотрудничеством в налоговых вопросах**

**Аддис-Абебская программа действий: решения,
касающиеся работы Комитета экспертов по
международному сотрудничеству в аналоговых
вопросах**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке содержится резюме основных положений Аддис-Абебской программы действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, которые имеют отношение к работе Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.

* E/C.18/2015/1.



Резюме положений, связанных с международным сотрудничеством в налоговых вопросах

1. В связи с истечением в 2015 году срока, отведенного для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на встрече на высшем уровне, которая состоится в Нью-Йорке в сентябре 2015 года, государства — члены Организации Объединенных Наций примут новую глобальную повестку дня в области развития на следующие 15 лет.
2. В этой новой повестке дня, озаглавленной «Преобразование нашего мира к 2030 году: новая повестка дня для глобальных действий», устанавливается 17 целей в области устойчивого развития, включая содействие процветанию и благосостоянию людей, защиту окружающей среды и искоренение нищеты к 2030 году.
3. Повестка дня на период до 2030 года может быть реализована в рамках обновленного глобального партнерства в интересах устойчивого развития, подкрепляемого конкретными стратегиями и мерами, о которых говорится в Аддис-Абебской программе действий (резолюция 69/313, приложение), принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, которая проходила в Аддис-Абебе с 13 по 16 июля 2015 года, и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/313.
4. Цель финансирования процесса развития, которая нашла свое отражение в итоговых документах Международной конференции по финансированию развития 2002 года (A/CONF.198/11) и Международной конференции 2008 года по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса (резолюция 63/239, приложение), всегда состояла в выработке глобального соглашения относительно последовательных и комплексных способов решения проблем в области финансирования развития.
5. Программа действий предлагает прочную основу для содействия осуществлению повестки дня на период до 2030 года. Хотя оказание официальной помощи в целях развития, особенно наиболее нуждающимся странам, по-прежнему имеет решающее значение, одной лишь помощи будет недостаточно. Программа действий охватывает все источники финансирования: государственные и частные, национальные и международные. Правительства признают, что финансирование зависит не только от финансовых потоков, но и от государственной политики, содействующей улучшению национальных и международных условий для деятельности.
6. В Программе действий подчеркивается принцип о том, что каждая страна несет ответственность за свое собственное экономическое и социальное развитие, и в то же время признаются нормативно-правовые требования и другие требования политики, которые будут необходимы для реализации экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития. Что касается удовлетворения более масштабных и разнообразных потребностей в области финансирования устойчивого развития, то в Программе действий представлено углубленное понимание преимуществ и рисков, связанных с различными типами финансирования. В ней предлагаются конкретная государственная политика и нормативно-правовая база, призванные

увеличить объемы частных инвестиций, которые способствуют достижению целей в области устойчивого развития, включая более устойчивые модели потребления и производства. В Программе действий подчеркивается важность долгосрочных инвестиций и приведение всей деятельности по финансированию в соответствие с приоритетами в области устойчивого развития. В ней описывается потенциальная отдача от государственного финансирования и подчеркивается возрастающая роль национальных и международных банков развития. В ней также особо отмечается, что разработка и распространение технологий, наряду с наращиванием потенциала, представляют собой важнейшие средства осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

7. В Программе действий четко признается, что налогообложение и международное сотрудничество в налоговых вопросах имеют решающее значение для финансирования устойчивого развития. Если в итоговом документе Международной конференции по финансированию развития «налоговые вопросы» упоминаются четыре раза, то в Программе действий о них говорится 35 раз. Налоговые поступления не заменяют официальную помощь в целях развития, а представляют собой более надежный источник финансирования.

8. На третьей Международной конференции по финансированию развития правительства согласились с тем, что они «по-прежнему привержены дальнейшему укреплению усилий в целях мобилизации и эффективного использования внутренних ресурсов» (резолюция 69/313, приложение, пункт 20). Главы государств и правительств и высокие представители, принявшие участие в Конференции, приветствовали усилия, предпринимаемые странами в целях установления на национальном уровне внутренних целевых показателей и сроков для повышения объема внутренних поступлений, и договорились оказывать помощь развивающимся странам, нуждающимся в поддержке для достижения этих целей. Страны обязались прилагать усилия для повышения справедливости, транспарентности, эффективности и действенности своих налоговых систем, в том числе за счет расширения налоговой базы и укрепления системы управления налогообложением. Кроме того, страны договорились об укреплении международного сотрудничества в поддержку усилий по наращиванию потенциала в развивающихся странах, в том числе за счет активизации официальной помощи в целях развития (резолюция 69/313, приложение, пункт 22).

9. В Программе действий страны договорились удвоить свои усилия в целях существенного сокращения незаконных финансовых потоков к 2030 году, с тем чтобы в конечном итоге ликвидировать их, в том числе посредством борьбы с уклонением от уплаты налогов и коррупцией на основе укрепления национального нормативного регулирования и активизации международного сотрудничества. Страны обратились к Международному валютному фонду (МВФ), Всемирному банку и Организации Объединенных Наций с просьбой оказать содействие в борьбе с незаконными финансовыми потоками и призвали соответствующие международные учреждения и региональные организации обнародовать результаты оценки объема незаконных финансовых потоков и их структуры. Кроме того, правительства подтвердили, что они будут стремиться к ликвидации «безопасных гаваней», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств.

Правительства договорились также о том, что они будут работать над укреплением нормативно-правовой базы, с тем чтобы еще более повысить уровень транспарентности и подотчетности финансовых учреждений и корпоративного сектора (резолюция 69/313, приложение, пункты 23–25).

10. Правительства также намерены сокращать возможности для уклонения от уплаты налогов и рассмотреть вопрос о включении положений о борьбе со злоупотреблениями во все соглашения по вопросам налогообложения. В Программе действий также содержится обращенный к компаниям призыв платить налоги правительствам стран, в которых осуществляется соответствующая экономическая деятельность и создается добавленная стоимость (см. резолюцию 69/313, приложение, пункт 23).

11. В Программе действий признается, что страны, зависящие от экспорта природных ресурсов, сталкиваются с особыми проблемами. В этой связи страны высказались в пользу инвестиций в создание добавленной стоимости, переработку природных ресурсов и диверсификацию производства и приняли обязательство решить проблему чрезмерных налоговых льгот в добывающей промышленности. В Программе действий содержится обращенный к странам призыв способствовать осуществлению мер по обеспечению транспарентности и принимать во внимание инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности. Страны подтвердили необходимость продолжать обмениваться передовым опытом и содействовать взаимному обучению и наращиванию потенциала в области переговоров по вопросам заключения справедливых и транспарентных контрактов на концессию, соглашений о доходах и договоров об уплате лицензионных платежей, а также в области контроля за исполнением контрактов (резолюция 69/313, приложение, пункт 26).

12. Страны договорились укреплять международное сотрудничество в налоговых вопросах, в том числе посредством принятия соответствующих мер для обеспечения пострановой отчетности многонациональных корпораций перед налоговыми органами стран, в которых они осуществляют свою деятельность; обеспечения доступа компетентных органов к информации о собственниках-бенефициарах; а также постепенного продвижения к автоматическому обмену налоговой информацией между налоговыми органами, в соответствующих случаях, при оказании помощи развивающимся странам, особенно наименее развитым из них, по мере необходимости. В Программе действий отмечается, что в целях прекращения пагубной налоговой практики страны могут на добровольной основе вступать в обсуждения по вопросу о налоговых стимулах в рамках региональных и международных форумов (резолюция 69/313, приложение, пункт 27).

13. В Программе действий подчеркивается, что усилия, прилагаемые в рамках международного сотрудничества в налоговых вопросах, должны быть универсальными по своему подходу и сфере охвата и должны в полной мере учитывать различные потребности и возможности всех стран, а также делается акцент на важности всеобъемлющего сотрудничества и диалога между национальными налоговыми органами. Что касается деятельности Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, включая его подкомитеты, то страны решили работать в целях дальнейшего увеличения объема его ресурсов, с тем чтобы повысить его эффективность и укрепить

оперативный потенциал. С этой целью они обязались повысить периодичность его заседаний до двух сессий в год продолжительностью четыре рабочих дня каждая. Страны договорились активизировать участие Комитета в работе Экономического и Социального Совета по линии специального совещания, посвященного международному сотрудничеству в налоговых вопросах, в целях обеспечения более эффективного рассмотрения налоговых вопросов на межправительственном уровне. В Программе действий содержится обращенный к государствам-членам настоятельный призыв оказывать поддержку Комитету и его вспомогательным органам с использованием целевого фонда добровольных взносов, с тем чтобы Комитет мог выполнять свой мандат, и в частности содействовать более широкому участию экспертов из развивающихся стран в заседаниях подкомитетов. В соответствии с Программой действий сотрудники Комитета по-прежнему будут утверждаться Генеральным секретарем по согласованию с государствами-членами (резолюция 69/313, приложение, пункты 28–29).

14. Вопрос о важности укрепления международного сотрудничества в налоговых вопросах и деятельности Комитета занимал видное место в обсуждениях в ходе пленарных заседаний (см. [A/CONF.227/CRP.1](#)) и встреч «за круглым столом» с участием многих заинтересованных сторон¹ в рамках третьей Международной конференции по финансированию развития. Кроме того, многие параллельные мероприятия были посвящены вопросам мобилизации ресурсов на национальном уровне и международного сотрудничества в налоговых вопросах².

15. В признание центральной роли мобилизации ресурсов на национальном уровне на Конференции были выдвинуты следующие четыре крупные инициативы в области налоговой администрации и международного сотрудничества в налоговых вопросах: совместная инициатива Организации экономического сотрудничества и развития и Программы развития Организации Объединенных Наций «Налоговые инспекторы без границ»; Аддис-Абебская налоговая инициатива, которую поддержали более 30 стран и соответствующих международных организаций; совместная инициатива Всемирного банка и МВФ, направленная на расширение участия развивающихся стран в международных дискуссиях по вопросу о налоговых правилах и совершенствовании их диагностических инструментов налоговой политики; а также новый Азиатско-Тихоокеанский форум по вопросам налогообложения.

16. После принятия Программы действий Постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций, выступая от имени Группы 77 и Китая, обратил особое внимание на некоторые вопросы, которые не были адекватно отражены в Программе действий, включая необходимость в полной

¹ С резюме обсуждений, состоявшихся в ходе встреч «за круглым столом», можно ознакомиться на веб-сайте www.un.org/esa/ffd/ffd3/documents.html.

² С полным перечнем параллельных мероприятий можно ознакомиться на веб-сайте www.un.org/esa/ffd/ffd3/wp-content/uploads/sites/2/2015/06/Draft-List-FfD3-Side-Events.pdf.

мере повысить статус Налогового комитета до статуса межправительственного органа³.

17. Со временем станет ясно, каким образом будут осуществляться конкретные меры, связанные с укреплением международного сотрудничества в налоговых вопросах, в частности как будет решаться вопрос о повышении эффективности работы Комитета экспертов и предоставлении ему необходимых ресурсов, а также вопрос о том, как будет проходить процесс избрания его членов в будущем.

³ С текстом заявления Постоянного представителя можно ознакомиться на веб-сайте www.un.org/esa/ffd/ffd3/wp-content/uploads/sites/2/2015/07/South-Africa-on-Behalf-of-G77-Closing.pdf.