



国际税务合作专家委员会

第十六届会议

2018年5月14日至17日，纽约

临时议程* 项目 3(c)(~~六~~)

讨论与国际税务合作有关的实质性问题：

其他问题：能力建设

首次税务合作平台全球会议：税收与可持续发展目标

秘书处的说明

1. 经济及社会理事会在第 2017/2 号决议中确认了发展筹资办公室在按照任务授权制订国际税务合作能力发展方案方面取得的进展，其目的是加强发展中国家财政部和国家税务当局的能力，能够制订有助于公共和私人投资达到预期水平的更加切实高效的税收制度并打击逃税行为。经社理事会在该决议中还要求发展筹资办公室与其他利益攸关方合作，继续该领域的工作并进一步开展活动，包括开发相关实用工具。
2. 按照这一任务授权，发展筹资办公室一直在参加国际货币基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国和世界银行集团 2016 年 4 月为加强税务合作并增加对发展中国家税务能力建设的支持而推出的“税务合作平台”联合举措。
3. 2018 年 2 月 14 日至 16 日，税务合作平台在联合国总部召开了以“税收与可持续发展目标”为主题的第一次全球会议。会议成功实现了主要目标：就税收在调动国内收入为可持续发展目标提供资金方面的作用进行全球对话，以及提供一个包容性多利益攸关方论坛，交流各国在使用税收制度支持可持续发展方面的挑战和机遇。
4. 其结果是，会议为全球努力执行《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》作出了重要贡献。

* E/C.18/2018/2。



5. 根据登记记录,出席会议的有来自 119 个发达国家和发展中国家的 500 多名代表,其中包括 22 名财政部长和副部长、36 名国家税务当局专员、10 名国际税务合作专家委员会成员、25 名学者、80 名民间社会代表、31 名私营部门代表和 100 多名国际及区域组织官员。
6. 会议的八次全体会议和六次分组会议涵盖了广泛的主题,另外还有 13 次会外活动作为补充。全体讨论的重点是如何通过有效的税收政策和管理支持可持续经济增长、财政可持续性、投资和贸易并解决贫穷、收入不平等、保健和人类发展等社会问题,以及税制改革、税收能力发展和国际税务合作。就税收在实现性别平等方面的作用、遏制非法资金流动、采掘业征税以及税收如何改善治理结果和促进公平等问题举行了专门会议。会外活动突出了在实施重要的国际税务合作框架方面取得的进展,包括经合组织与联合国开发计划署的“税务监察员无国界”倡议、欧洲联盟领导的“亚的斯亚贝巴税务倡议”以及经合组织与 20 国集团的税基侵蚀和利润转移项目。
7. 作为一项结果,平台伙伴发布了闭幕声明(见附件)。这是一份以行动为导向、具有战略性和前瞻性的文件,其中确定了平台伙伴同意视资源可用情况而采取行动的 14 个要点。
8. 根据上述声明,平台将逐步扩大工作,包括针对条约的工作,以支持发展中国家解决税务透明度以及税基侵蚀和利润转移问题。为此,平台将继续制作帮助发展中国家应对国际税收挑战的工具包,并向提出其他关切的国家提供指导和建议。
9. 平台将分析和报告国际税收环境变化给发展中国家带来的溢出效应和机遇。平台伙伴将进一步加强协调与合作,提供连贯一致的国际税收政策建议。还将支持发展中国家加强对国际税收政策讨论和机构的参与,并促进标准制定与能力发展之间的动态交互作用。
10. 平台的一项重要任务是支持各国通过国家主导的中期收入战略,即反映各国国情和体制能力的综合改革计划,实施税收制度改革。平台还将启动一项关于税收与可持续发展目标的多年方案,其中将包括保健、教育、性别、不平等、环境和基础设施等方面的内容,以期解决对于实现可持续发展目标至关重要的一系列更加全面的问题。
11. 在会议成功举办的基础上,平台将继续促进伙伴关系和利益有关的参与。将与包括政府、地区税务组织、捐助机构、民间社会和商业部门在内的所有利益攸关方开展定期、有组织、包容和基础广泛的对话。

附件

首次税务合作平台全球会议：税收与可持续发展目标

平台伙伴在会议闭幕时发布的声明

平台及其作用

可持续发展目标为所有国家确立了消除一切形式贫穷、打击不平等现象并应对气候变化，同时确保不让任何人掉队的宏伟目标。实现这些目标需要巨大的财政资源。《亚的斯亚贝巴行动议程》确认，实现这些目标所需的大部分新增公共资金将不得不在国内产生。税收在为可持续发展目标提供资金方面可以发挥关键作用。与此同时，目前正处于史无前例开展国际税务合作的时代，信息自动交换以及税基侵蚀和利润转移项目的实施，加上国际税务合作专家委员会的强化，所有这些都为发展中国家加强对国际税收政策讨论和机构的参与创造了新的机遇，同时也给充分实现国际税务合作的惠益带来了新的挑战。

税务合作平台正是在这一背景下形成。国际货币基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国和世界银行作为平台伙伴，各自都已经为支持成员国有效调动税收奋斗了几十年，既包括经济上最发达的国家，也包括最贫穷的国家。然而，在这个增进国际合作的新时代，通过平台深化协作仍然还有机会。伙伴组织将各自任务授权、专门知识以及号召参与和推动研究的能力汇集在一起，通过平台共同领导就税收在实现可持续发展目标方面的广泛作用开展辩论和行动。

在资源可用的情况下，平台打算在一系列领域启动或继续开展工作，包括：

1. 加强国际税务合作

由于国际税务环境快速变化，迫切需要平台采取行动，利用自身优势推动在国际税务领域标准制定、能力建设和技术援助之间进行反馈。

为了回应这一需求，平台伙伴将进一步加强在全球和国家层面的协调与合作。对发展中国家的指导(例如，通过平台已经制作并将继续完善的各种工具包，在高度优先的国际税收领域向发展中国家提供帮助)将为这项工作提供基础。平台还将帮助发展中国家分析和阐述对重要国际税务问题的看法，然后再反馈到国际论坛和标准制定流程中。

2. 通过中期收入战略进行机构建设

平台伙伴在 2016 年题为“提高外部支助在建设发展中国家税收能力方面的实效”的报告中倡导制订中期收入战略，作为支持各国改革税收制度的新办法。其目的是促进一个由国家驱动的进程，按照各国发展目标，为收入政策及法律和行政改革制订多年期切合实际的通盘计划，并提高各国税收系统在实现强有力增长和更广泛社会目标方面的能力。中期收入战略将被视为国家机构建设进程的组

成部分，因为利益攸关方广泛参与制订中期收入战略有助于确定公民与政府之间的关系。这一办法目前正处于初始实施阶段，平台在 2018 年的第一批国家中发挥了重要作用。为了充分发挥这一方法的潜力，平台伙伴将促进包容性协作和信息共享，并鼓励各国政府加强领导，社会广泛参与。

3. 促进伙伴关系和利益攸关方参与

可持续发展目标 17 强调了伙伴关系和国际支持对于实现可持续发展目标、包括与税收有关的目标的重要性。平台只是在全球和国家层面推动实现这一目标所需的一种伙伴关系形式。正如本次会议所表明的那样，实现可持续发展目标需要所有利益攸关方采取行动。平台的成败取决于是否有能力促进更广泛的关系，包括召集政府、区域税务组织、民间社会和商业部门。

本次会议是与所有利益攸关方定期开展有组织对话的开端。

下文方框列出了平台在有更多资源可用的情况下打算启动或继续开展的与上述三个领域有关的直接和具体行动：

平台推动税务议程的行动

- 我们将定期与“亚的斯亚贝巴税务倡议”等其他倡议合作，帮助全面了解国际、区域和双边伙伴在税务问题上支持发展中国家的总体努力。
- 我们在通过平台网站介绍在发展中国家的能力发展活动时，将整合并致力于实行最高透明度标准。
- 在国际税收方面，我们将逐步扩大联合工作，包括针对条约的工作，以支持发展中国家解决税收透明度及税基侵蚀和利润转移问题。
- 我们将与其他利益攸关方合作，努力提供连贯一致的国际税收政策建议。
- 我们将完成帮助各国应对国际税收挑战的平台工具包，并推出经过扩大的外联计划以支持工具包的开发和使用。我们将为提出其他关切的国家提供分析、建议和指导。
- 我们将在 2018 年年中向 20 国集团提供关于税收确定性和发展中国家的最新情况。
- 我们将分析和报告国际税收环境变化给发展中国家带来的溢出效应和机遇。
- 我们将共同努力，支持制订由国家主导的中期收入战略，包括让双边伙伴参与，并报告相关结果。我们将根据政府制定的计划调整我们的支助。
- 我们将与税务管理论坛、区域税务组织和其他伙伴一道，从使用技术开始，帮助发展中国家获取税收管理方面的知识、经验和良好做法。
- 我们将支持发展中国家参与国际论坛的税收政策讨论。
- 我们将推出关于税收与可持续发展目标的多年计划，其中将包括税收与保健、教育、性别、不平等、环境和基础设施等方面的内容。
- 我们将推动平台与利益攸关方、包括与其中最为重要的发展中国家政府之间开展定期对话。
- 对于通过官方发展援助供资的货物和服务，我们将审视当前税务处理办法并提供指导和建议。
- 为了帮助履行这一议程，我们将设法确保捐助方为扩大后的工作方案提供资金，并由经过强化的平台秘书处提供支持。

税收与可持续发展目标

正如本次会议所示，税收结构以许多方式影响到社会和经济，超越了狭窄的筹资重点；不平等在许多层面影响到投资和增长、增强妇女权能、环境可持续性、自然资源开采以及对于实现可持续发展目标至关重要的其他许多关切。虽然平台伙伴已通过分析、制定标准和针对成员国的技术援助来处理所有这些议题，但仍有进一步工作的空间。

履行平台议程

本次会议为利益攸关方提供了就平台可开展工作的其他议题以及平台可促进合作的其他方式提出建议的机会。平台将结合这些建议，就本次会议提出的问题制订前进议程，并确定哪些领域可由平台或平台伙伴单独或协力开展进一步工作。

这些拟议行动对于反映税收在实现可持续发展目标方面的重要作用可以作出重大贡献，但只有在资源到位的情况下才能付诸实施。我们感谢卢森堡、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府提供捐助，并感谢日本政府作出承诺。将平台提升到更高级别需要有新的资源注入，尤其是增强秘书处的能力。

平台期待与所有利益攸关方合作履行这一议程，将继续支持由国家主导的中期收入战略，信息共享，实地合作，加强与利益攸关方对话，进一步关注和指导国际税收挑战，并支持可确保发展中国家更多地参与国际税收政策讨论和机构的倡议。
