

**Комитет экспертов по международному
сотрудничеству в налоговых вопросах****Шестнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 14–17 мая 2018 года

Пункт 3(с)(vi) предварительной повестки дня*

**Обсуждение вопросов существа, связанных с
международным сотрудничеством в налоговых
вопросах: прочие вопросы: укрепление
потенциала****Первая Глобальная конференция Платформы
сотрудничества в налоговых вопросах:
Налогообложение и цели в области устойчивого
развития****Записка Секретариата**

1. В своей резолюции [2017/2](#) Экономический и Социальный Совет признал прогресс, достигнутый Управлением по финансированию развития в разработке в рамках своего мандата программы укрепления потенциала в области международного сотрудничества в налоговых вопросах, — программы, направленной на укрепление способности министерств финансов и национальных налоговых ведомств в развивающихся странах формировать более эффективные и действенные налоговые системы, которые способствовали бы поддержанию на желаемом уровне объема государственных и частных инвестиций, и бороться с уклонением от уплаты налогов, и просил Управление в партнерстве с другими заинтересованными сторонами продолжать свою работу в этой области и далее развивать свою деятельность и соответствующие практические инструменты.

2. Во исполнение этого мандата Управление по финансированию развития принимает участие в работе Платформы сотрудничества в налоговых вопросах — совместной инициативы Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка, учрежденной в апреле 2016 года в целях активизации сотрудничества в налоговых вопросах и наращивания поддержки, оказываемой развивающимся странам в развитии потенциала в области налогообложения.

* [E/C.18/2018/2](#).



3. С 14 по 16 февраля 2018 года Платформа провела в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций свою первую глобальную конференцию по теме «Налогообложение и цели в области устойчивого развития». Конференции удалось достичь своей главной цели: продвинуть вперед глобальный диалог о роли налогообложения в мобилизации внутренних поступлений для финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития и предоставить открытую для всех площадку широкому кругу заинтересованных сторон, с тем чтобы они могли поделиться опытом своих стран в преодолении вызовов и реализации возможностей использования налоговых систем в интересах обеспечения устойчивого развития.

4. В результате Конференция внесла важный вклад в глобальные усилия, направленные на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

5. Согласно данным регистрации в работе Конференции приняли участие более 500 представителей из 119 развитых и развивающихся стран, в том числе 22 министра финансов и заместителя министров финансов, 36 руководителей национальных налоговых органов, 10 членов Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, 25 представителей научного сообщества, 80 представителей гражданского общества, 31 представитель частного сектора и более 100 должностных лиц международных и региональных организаций.

6. Конференция провела восемь пленарных заседаний и шесть секционных заседаний, а также 13 параллельных мероприятий, и рассмотрела широкий круг тем. На пленарных заседаниях обсуждался вопрос о том, каким образом эффективная налоговая политика и налоговое администрирование могут способствовать обеспечению устойчивого экономического роста, фискальной устойчивости и развитию инвестиций и торговли и решению социальных проблем, таких как нищета и неравенство доходов, проблемы в области здравоохранения и развития человеческого потенциала, а также вопросы реформирования налоговых систем, наращивания потенциала налоговых органов и международного сотрудничества в налоговых вопросах. Были проведены тематические совещания по вопросам о роли налогообложения в достижении гендерного равенства и пресечении незаконных финансовых потоков, о налогообложении предприятий добывающей промышленности, а также о том, как налогообложение может способствовать повышению эффективности управления и содействовать построению более справедливого общества. В ходе параллельных мероприятий был отмечен прогресс, достигнутый в осуществлении важных рамочных программ международного сотрудничества в налоговых вопросах, таких как инициатива ОЭСР и Программы развития Организации Объединенных Наций «Налоговые инспекторы без границ», Аддис-Абебская налоговая инициатива, осуществляемая под руководством Европейского союза, и проект ОЭСР и Группы двадцати по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения.

7. В качестве итогового документа партнеры Платформы выпустили заключительное заявление (см. приложение), представляющее собой стратегический, перспективный и ориентированный на практические действия план мероприятий из 14 пунктов, который партнеры Платформы договорились выполнять при условии наличия ресурсов.

8. Согласно этому заявлению, Платформа будет активизировать свою работу, в том числе в области международных договоров, в целях оказания развивающимся странам содействия в повышении налоговой прозрачности и предотвращении эрозии налоговой базы и вывода прибыли из-под налогообложения.

Для этого Платформа продолжит разрабатывать наборы инструментов, призванные помочь развивающимся странам в преодолении трудностей в области международного налогообложения, и будет предоставлять странам по их просьбе руководящие указания и рекомендации также по другим беспокоящим их проблемам.

9. Платформа будет анализировать и освещать побочные последствия изменений международного налогового режима и порождаемые ими возможности для развивающихся стран. Партнеры Платформы продолжают укреплять координацию и наращивать взаимодействие в целях выработки согласованных и внятных рекомендаций по вопросам налоговой политики. Они будут содействовать расширению участия развивающихся стран в обсуждениях проблем налоговой политики и в работе соответствующих институтов и обеспечивать эффективное согласование усилий по установлению стандартов и наращиванию потенциала.

10. Одной из важных задач Платформы будет оказание странам поддержки в реформировании их налоговых систем на основе реализуемых под их собственным руководством среднесрочных стратегий, представляющих собой комплексные планы реформ, разрабатываемые с учетом конкретных условий и институционального потенциала каждой страны. Кроме того, Платформа приступит к осуществлению многолетней программы по налогообложению и целям в области устойчивого развития, которая будет включать компоненты здравоохранения, образования, гендерной проблематики, борьбы с неравенством, экологии и инфраструктуры и будет направлена на выполнение более широкого круга задач, имеющих исключительно важное значение для достижения целей в области устойчивого развития.

11. Опираясь на успех Конференции, Платформа продолжит содействовать налаживанию партнерских отношений и взаимодействия с заинтересованными сторонами. Под эгидой Платформы будет регулярно проводиться структурированный, всеохватный и широкий диалог с участием всех заинтересованных сторон, включая правительства, региональные налоговые организации, учреждения-доноры, гражданское общество и деловые круги.

Приложение

Первая Глобальная конференция Платформы сотрудничества в налоговых вопросах: Налогообложение и цели в области устойчивого развития

Заявление партнеров Платформы партнеров на закрытии Конференции

О Платформе и ее роли

Цели в области устойчивого развития ставят перед всеми странами амбициозные задачи: искоренение нищеты во всех ее формах, борьба с неравенством и решение проблем, связанных с изменением климата, при этом важно обеспечить, чтобы никто не был забыт. Для достижения этих целей потребуются огромные финансовые ресурсы. В Аддис-Абебской программе действий признается, что значительную часть государственного финансирования, необходимого для достижения этих целей, потребуется мобилизовать на внутригосударственном уровне. Налогообложение призвано сыграть ключевую роль в финансировании достижения целей в области устойчивого развития. При этом нынешняя эпоха знаменуется беспрецедентной активизацией международного сотрудничества в налоговой сфере: налаживается автоматический обмен информацией, реализуется проект по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения и усиливается роль Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Все это открывает новые возможности для расширенного участия развивающихся стран в международных обсуждениях налоговой политики и в деятельности международных институтов по вопросам налоговой политики, но вместе с тем порождает новые вызовы в деле полной реализации выгод от международного сотрудничества в налоговых вопросах.

Таковы условия, в которых была образована Платформа сотрудничества в налоговых вопросах. Партнеры Платформы — Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация Объединенных Наций и Всемирный банк — вот уже много десятилетий оказывают своим соответствующим странам-членам, включая как наиболее развитые в экономическом отношении, так и беднейшие из них, помощь в деле эффективной мобилизации налоговых поступлений. Вместе с тем, в эту новую эпоху активизации международного сотрудничества имеются возможности для более тесной коллективной работы в рамках Платформы. Организации-партнеры объединяют свои собственные мандаты, свой опыт и организационный потенциал для проведения и стимулирования исследовательской деятельности и, работая сообща на основе Платформы, они руководят обсуждением широкой роли налогообложения в достижении целей в области устойчивого развития и принятием решений в этой связи.

При условии наличия ресурсов Платформа намерена проводить и продолжать работу по ряду направлений, включая следующие:

1. *Укрепление международного сотрудничества в налоговых вопросах*

В условиях стремительных изменений, происходящих в международной налоговой сфере, существует высокий спрос на действия Платформы, которая имеет все возможности для того, чтобы облегчить обратную связь между разработкой стандартов, укреплением потенциала и технической помощью в области международного налогообложения.

Чтобы удовлетворить этот спрос партнеры продолжают наращивать координацию и сотрудничество на глобальном и страновом уровнях. Основой для выполнения некоторых из этих задач станет консультационная поддержка развивающихся стран (например, с использованием различных комплектов инструментов, которые уже созданы или в настоящее время разрабатываются Платформой в целях содействия развивающимся странам в решении первоочередных задач в области международного налогообложения). Кроме того, Платформа будет оказывать развивающимся странам помощь в проведении анализа и формулировании своих взглядов на важнейшие вопросы международного налогообложения, что впоследствии позволит обеспечить их учет в работе международных форумов и процессах установления стандартов.

2. *Строительство институтов на основе среднесрочных налоговых стратегий*

В своем докладе 2016 года, озаглавленном “Enhancing the effectiveness of external support in building tax capacity in developing countries” («Повышение эффективности внешней поддержки в деле наращивания налогового потенциала развивающихся стран»), партнеры Платформы призвали к разработке среднесрочных налоговых стратегий, что явилось новым подходом к оказанию странам помощи в реформировании их налоговых систем. Такие стратегии призваны способствовать усилиям стран по разработке многолетних, комплексных и реалистичных планов фискальных, правовых и административных реформ, согласующихся с целями этих стран в области развития, и расширению возможностей их налоговых систем в плане обеспечения прочного, устойчивого роста и выполнения более масштабных социальных задач. Эти стратегии должны явиться составляющей процессов институционального строительства на уровне стран, ведь объединение усилий широкого круга участников в рамках разработки среднесрочных налоговых стратегий может быть полезно в плане налаживания связи между гражданами страны и ее властями. Этот подход находится на начальном этапе осуществления, и в 2018 году Платформа намерена сыграть значимую роль в его внедрении для первой группы стран. В стремлении в полной мере реализовать потенциал этого подхода партнеры будут содействовать налаживанию всеохватного сотрудничества и обмена информацией и призывать к усилению лидирующей роли национальных властей и активизации участия широкой общественности в этих процессах.

3. *Развитие партнерских отношений и расширение участия заинтересованных сторон*

В формулировке цели 17 в области устойчивого развития особо отмечается важность партнерских связей и международной поддержки в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе поддержки в налоговых вопросах. Платформа является лишь одной из возможных форм партнерства, необходимого для успешного продвижения к достижению этой цели на глобальном и страновом уровнях. Как показала эта конференция, для достижения целей в области устойчивого развития необходимы усилия всех заинтересованных сторон. Успех Платформы будет зависеть от ее способности содействовать налаживанию более широких связей, в том числе путем объединения усилий правительств, региональных налоговых организаций, гражданского общества и деловых кругов.

Эта конференция положила начало процессу регулярного, структурированного диалога с участием всех заинтересованных сторон.

Далее приводится перечень срочных и конкретных мероприятий по каждому из перечисленных выше направлений, которые Платформа намерена осуществить или продолжить при условии наличия дополнительных ресурсов:

Действия Платформы по продвижению вперед программы сотрудничества в налоговых вопросах

- В сотрудничестве с другими участниками, включая партнеров из Аддис-Абебской налоговой инициативы, мы будем последовательно вносить свой вклад в комплексное освещение коллективных усилий международных, региональных и двусторонних партнеров, направленных на оказание содействия развивающимся странам в области налогообложения.
- Размещая информацию о нашей деятельности по наращиванию потенциала в развивающихся странах на веб-сайте Платформы, мы будем руководствоваться высочайшими возможными стандартами транспарентности и стремиться к их всестороннему соблюдению.
- В области международного налогообложения мы будем наращивать наши совместные усилия по оказанию поддержки развивающимся странам в деле повышения налоговой прозрачности и противодействия эрозии налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, в том числе в контексте международных договоров.
- Совместно с другими заинтересованными сторонами мы будем стремиться выработать согласованные и внятные рекомендации по вопросам международной налоговой политики.
- Мы подготовим полный набор инструментов Платформы для оказания странам помощи в решении проблем, связанных с международным налогообложением, и приступим к реализации расширенной программы информационно-разъяснительной работы в поддержку разработки и практического использования этих инструментов. Мы будем реагировать на новые проблемы, с которыми сталкиваются страны, и оказывать им необходимой содействие посредством ведения аналитической работы, предоставления рекомендаций и выработки руководящих указаний.
- В середине 2018 года мы предоставим Группе двадцати обновленную информацию по вопросам определенности налогообложения в развивающихся странах.
- Мы будем анализировать и освещать побочные последствия изменений международного налогового режима и порождаемые ими возможности для развивающихся стран.
- Мы будем работать сообща, оказывая содействие в разработке усилиями самих стран среднесрочных налоговых стратегий, в том числе на основе взаимодействия с двусторонними партнерами, и докладывать о результатах этой работы. Мы будем выстраивать нашу деятельность по поддержке в соответствии с планами, заявленными правительствами.
- Мы будем оказывать развивающимся странам помощь в получении доступа к знаниям, опыту и передовой практике в области налогового администрирования, начиная с использования технологий, работая с Форумом по налоговому администрированию, региональными налоговыми организациями и другими партнерами.

- Мы будем поддерживать участие развивающихся стран в обсуждениях налоговой политики на международных форумах.
- Мы развернем многолетнюю программу налогового сотрудничества для достижения целей в области устойчивого развития, которая будет включать компоненты, касающиеся налоговых вопросов в контексте здравоохранения, образования, борьбы с гендерным неравенством, охраны окружающей среды и развития инфраструктуры.
- Мы наладим регулярный диалог между Платформой и всеми заинтересованными сторонами, в первую очередь с правительствами развивающихся стран.
- Мы проведем обзор нынешней практики и выработаем руководящие указания и рекомендации в отношении режимов налогообложения применительно к поставкам товаров и услуг, финансируемым по линии официальной помощи в целях развития.
- В целях успешного выполнения этих задач мы будем стараться заручиться финансовой поддержкой доноров для реализации расширенной программы при содействии усиленного секретариата Платформы.

Налогообложение и цели в области устойчивого развития

Как показала состоявшаяся конференция, воздействие систем налогообложения на состояние общества и экономики проявляется во многих сферах и не ограничивается одними только финансовыми аспектами; неравенство в его различных измерениях отражается на инвестициях и экономическом росте; расширении прав и возможностей женщин; экологической устойчивости; добыче природных ресурсов; и многих других факторах, имеющих центральное значение для достижения целей в области устойчивого развития. Хотя партнеры Платформы уже работают над многими из этих тем посредством проведения аналитической деятельности, разработки стандартов и оказания технической помощи, во всех этих областях еще многое можно сделать.

Осуществление программы Платформы

В ходе конференции заинтересованные стороны имели возможность предложить другие темы, которыми Платформа могла бы заняться, и другие средства, с помощью которых она могла бы способствовать наращиванию сотрудничества. С учетом высказанных в этой связи предложений Платформа намерена разработать программу дальнейших действий по вопросам, поднятым на конференции, и определить области возможных дальнейших действий, будь то со стороны самой Платформы или ее партнеров, как в индивидуальном порядке, так и в сотрудничестве с другими субъектами.

Эти предлагаемые меры могли бы послужить важным вкладом, который отражал бы важную роль налогообложения в достижении целей в области устойчивого развития. Эти меры могут быть реализованы только при условии выделения ресурсов. Мы выражаем благодарность правительствам Люксембурга, Союзного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии за их вклады и правительству Японии за обещанную поддержку. Для выхода Платформы на новый уровень эффективности ей потребуются дополнительные

вливания ресурсов, причем не в последнюю очередь для расширения возможностей ее секретариата.

Платформа надеется на взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами в целях выполнения этой программы на основе оказания странам непрерывной поддержки в реализации под их собственным руководством среднесрочных налоговых стратегий, обмена опытом, сотрудничества на местах, расширенного диалога с заинтересованными сторонами, дальнейшего изучения путей преодоления вызовов в области международного налогообложения и предоставления рекомендаций в связи с ними и реализации соответствующих инициатив, которые позволят обеспечить более широкое участие развивающихся стран в международных обсуждениях вопросов налоговой политики и в работе соответствующих институтов.
