



经济及社会理事会主持召开的
可持续发展高级别政治论坛
2023年3月14日至15日

发展合作论坛第八次高级别会议摘要

秘书处的说明

经济及社会理事会主席根据大会第 67/290 和 70/299 号决议，编写了本发展合作论坛第八次高级别会议摘要，提交经社理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛。本摘要还旨在根据大会《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的规定，指引和加强发展筹资后续进程。论坛高级别会议于 2023 年 3 月 14 日至 15 日在联合国总部召开，会议重点围绕秘书长关于国际发展合作的趋势与进展的报告(E/2023/48)中确定的趋势、进展和挑战开展讨论。本摘要介绍本次会议传递的讯息和提出的建议。本次会议得到了所有地区和不同行动领域的高级别决策者和从业人员的大力参与。在此基础上，本摘要建议 2023 年高级别政治论坛推进发展合作论坛在以下五个领域传递的关键讯息和政策建议：(a) 加大开展顾及风险的发展合作，从多个维度解决脆弱性问题；(b) 扩大发展合作，增强气候复原力；(c) 加强发展合作，促进社会保障，降低风险和脆弱程度；(d) 提升能力，克服数字鸿沟；(e) 转变发展合作模式，更好地应对在加紧实现《2030 年可持续发展议程》过程中出现的趋势和挑战。



一. 引言

1. 发展合作论坛在根据日新月异的全球环境以及不断变化的国家需求和优先事项调整国际发展合作方面发挥关键作用。论坛发轫于 2005 年世界首脑会议，经《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》以及 2022 年 3 月 17 日第五次联合国最不发达国家问题会议通过的 2022 至 2031 十年期《支援最不发达国家多哈行动纲领》得到进一步加强，承担独特的任务。根据这项任务，论坛负责加强各种不同的行为体和活动之间以及各种形式发展合作包括筹资、能力支助、政策变革集体行动和多利益攸关方伙伴关系等之间的连贯、实效与协调。
2. 2023 年发展合作论坛强调了发展进程中人的方面，重点关注发展合作政策和做法所服务的民众的体验，特别是最弱势群体的体验。论坛为 2023 年在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛、可持续发展高级别政治论坛以及在大会主持下召开的可持续发展目标首脑会议和发展筹资高级别对话上采取集体政策行动奠定了坚实基础。这次论坛的讨论还参考了第五次联合国最不发达国家问题会议的成果，包括《支援最不发达国家多哈行动纲领》，这些会议成果认可了论坛在定期审查国际发展合作趋势和进展方面发挥的作用。
3. 发展中国家及其合作伙伴呼吁转变国际发展合作模式，以便更好地契合当前挑战与机遇。与会者一致认为，发展合作目前无法胜任使命，必须迅速转变，在着重关注最弱势群体面临的挑战的同时更好地应对当前全球危机，才能挽救可持续发展目标。在当前情况下，与会者认为顾及风险的发展合作是更合适、更具战略意义的办法，得到各个群体的广泛支持。与会者还呼吁加强发展合作行为体之间的协调，特别是由于危机日益复杂，需要发展伙伴作出更加协调一致的努力。与会者强调，《实现<2030 年议程>联合国秘书长可持续发展目标刺激计划》的发布为立即采取行动提供了机遇，特别是在以下方面：(a) 应对高昂的债务成本和不断上升的债务困扰风险；(b) 大规模增加负担得起的长期发展资金；(c) 扩大为有需要的国家提供的应急融资。会员国和其他利益攸关方呼吁扩大并深化讨论，以便就所需的模式转变应具备何种基本要素凝聚共识并掀起势头。与会者还强调，应加强并充分利用发展合作论坛及其后续进程包括相关政策对话、研究和分析以及能力发展，作为采取此类行动时的包容各方的平台。
4. 本摘要概述了发展合作论坛在以下五个领域的以下讯息和政策建议：(a) 加大开展顾及风险的发展合作，从多个维度处理脆弱问题；(b) 扩大发展合作，增强气候复原力；(c) 加强发展合作，促进社会保障，降低风险和脆弱程度；(d) 提升能力，克服数字鸿沟；(e) 转变发展合作模式，更好地应对在加紧实现《2030 年可持续发展议程》过程中出现的趋势和挑战。

二. 开展发展合作，从多个维度处理脆弱问题

5. 纵观当前全球局势，流行病、粮食和燃料价格冲击、金融动荡和气候变化等各种危机相互交织并叠加，相互影响且相互加强。国际发展合作可以帮助发展中

国家在当前全球局势中前行。上述危机暴露并加剧了各国面临的具体系统性脆弱问题和结构性差距，特别是那些已经受到资源和能力差距掣肘以及在发展进步中历来被边缘化的国家。发展合作行为体必须越来越注重将工作重心放在危机和冲击对最脆弱国家和民众造成的过大影响上，从而确保在加速实现《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》中规定的各项目标过程中，没有任何一个人掉队。

6. 加大开展顾及风险的发展合作有助于根据全球可持续发展议程的愿景，在多个维度处理脆弱问题并建立复原力。由于风险源自脆弱程度、风险暴露程度、危害三者之间的相互作用，因此，顾及风险的发展合作必须首先评估潜在危害及其对国家可持续发展优先事项的影响，以便查明现有暴露情况以及面对危害时的调整适应能力。风险程度高而(或)调整适应能力低意味着存在重大脆弱之处，一旦发生不良事件则易受影响。在脆弱程度高、不良事件比如因气候变化造成的有害天气模式等几乎肯定会发生的地方，风险就特别高。因此，在金融和非金融领域开展顾及风险的发展合作，应通过提高调整适应能力、限制风险暴露，并在可能的情况下帮助降低发生不良事件的可能性，协助减少和减轻这些风险。

7. 顾及风险的发展合作可支持发展中国家解决本国经济、社会和环境背景下特有的结构性弱点，从而建立复原力应对未来挑战，因而至关重要。这种合作还应针对历来被排除在经济和社会机遇之外的最贫困与最脆弱的民众。为支持脆弱国家和群体而加大开展顾及风险的发展合作，必须改变财政和非财政资源包括优惠融资、技术援助、能力建设、技术转让和技能共享等的分配状况，向针对最脆弱国家和群体建设复原力的措施倾斜。顾及风险的发展合作的另一项要件是资源可预测并可靠，因为假如援助分配突然发生部门间转移，可能会破坏建设复原力措施所需的长期规划。

8. 发展合作行为体应加大获取可靠、可预测的优惠资金，从而支持发展中国家的长期复原力及其吸收外部冲击的能力。这一点对于在经济和环境维度面临结构性脆弱问题的国家而言尤为重要。官方发展援助是发展中国家在面对危机时最稳定的外部筹资来源，在应对脆弱问题方面履行独特职能。事实上，《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》均认可官方发展援助的独特优势。官方发展援助和其他形式的金融发展合作，包括全球南方新兴的混合和创新形式发展筹资，必须与发展中国家的具体优先事项和国情挂钩。必须特别注意，财政援助不得加重许多发展中国家已经背负的沉重债务负担。

9. 慈善机构作为发展合作伙伴，在实现可持续发展目标方面发挥着关键作用，可帮助瞄准特定风险和脆弱问题。就数额而言，一些全球慈善机构在卫生和教育等某些部门的支出与一些最大捐助方不相上下。慈善组织作为对其他发展资金来源的补充，除了具备大量资源，还具备以下一些特点：有能力支持创新，有能力为有利于可持续发展的新构想和解决方案审慎承担更多风险；这些组织内的规划与决策流程相对独立和精简；有潜力以民间社会同行的身份，与社区组织和各项运动密切合作。慈善部门正在开发新的协作平台，借以弥合国际金融结构中的差距。

10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家共同面临某些脆弱问题。这些国家往往在许多全球危机(例如气候变化和 2008 至 2009 年全球金融危机)中首当其冲, 哪怕它们并不是导致这些危机的主要国家。因此, 发展合作伙伴必须更加重视这些国家特有的系统性脆弱问题。与会者指出, 尽管官方发展援助因乌克兰战争等原因, 总体增幅创下纪录, 但 2022 年对最不发达国家和非洲的双边官方发展援助大幅下降。这突出说明重点关注脆弱国家恰逢其时, 而且迫在眉睫。让发展中国家更易获得可靠、可预测的优惠贷款, 可以支持发展中国家的长期复原力, 帮助它们抵御外来冲击。加强南南和三方合作也可以让这些国家从中受益。

11. 脆弱程度高的中等收入国家包括许多小岛屿发展中国家指出, 使用人均国民总收入计量发展支助包括优惠融资未能考虑到冲击对这些国家经济和社会造成的影响。引入国内生产总值以外的数据指标可有助于更好地为决策提供信息, 并使发展合作与可持续发展需求保持一致。世界上大多数贫困民众生活在中等收入国家, 那里的贫困发生率可能相当高; 此外, 结构性因素以及与中等收入“陷阱”有关的挑战突出表明, 在危机时期以及在减轻和管理此类危机所致风险方面, 必须为中等收入国家提供支持。中等收入国家收到的与大流行病有关的援助大部分以贷款形式提供, 这可能给易受气候和债务影响的国家造成困难。

12. 与此同时, 许多中等收入国家正在打造自己的国际发展合作机构和基础设施, 以便与其他发展中国家伙伴开展合作, 同时正从这些举措以及从自身在发展合作关系中发挥不同作用的体验中汲取独特的经验教训。与会者强调, 改革国际金融结构并加大获得优惠资金和技术援助的机会可以进一步加强这些国家和地区开展的工作。

13. 可考虑将脆弱性作为增加获得发展合作机会以及指导分配的另一项标准, 这样可有助于发展合作的公平与实效。多维脆弱性指数这一理念最初在《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中提出, 目前小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组正在开展相关工作。根据这一理念并参考该小组的工作制定一项多维脆弱性指数, 可促成捐助方将这项指数作为人均收入标准之外的补充标准。采用一项国际商定的指数将使各国得以使用标准化计量标准, 更好地通报其脆弱状况, 不过与会者对于支撑数据是否可得, 以及对于为各种数据和计量标准编制指数时存在的固有困难仍然感到关切。

14. 面对当前挑战, 为提高发展合作实效, 应从发展中国家在国家发展计划和战略中明确提出的优先事项、风险与脆弱问题并从现有能力和机构入手。发展中国家可通过设计和实施发展合作政策和工具(例如国家发展合作政策、国家成果框架、发展合作数据和信息系统以及全国多利益攸关方与伙伴关系论坛), 推动开展更多此类既顾及风险、又卓有成效的发展合作。此外, 综合性国家筹资框架和国家投资战略可发挥重要作用, 将发展合作资源与总体筹资需求挂钩。

15. 为了充分顾及各种弱势群体的具体需求和优先事项, 发展合作应体现出多利益攸关方的充分、平等和有意义参与。在此基础上, 发展中国家及其发展伙伴可以鼓励妇女、青年、土著人民和残疾人以及民间社会、学术界和研究机构、私营

部门等方面的代表加大对执行工作的投入、参与以及合作力度，更充分地发挥全社会一盘棋办法的潜力。有意义地将他们纳入发展进程，可以加强针对政策和决策过程中被边缘化群体的数据和信息工作。

16. 目前，发展合作的规划与执行工作性别不平等，缺乏妇女的充分和有意义参与，导致发展成效不彰，成果无法持续。妇女通常是最易受经济和环境冲击影响、且受影响最严重的群体之一，但在灾害发生时，她们往往冲在第一线。发展合作必须更具针对性，通过以下方式对妇女和女童提供最佳支持：弥合性别差距；消除现有的结构性障碍；让妇女更好地获得教育、知识、普遍社会保护、资金、技术、阶层流动和其他资产。

三. 扩大有效发展合作，增强气候复原力

17. 目前，气候复原力方面的发展合作未能跟上日益增长的需求。气候缓解和适应方面资金严重不足，加上目前气候融资在地域上不平衡，有必要增加并改善用于气候复原力的融资，这可以带来四倍于投资的收益，并产生更多的附带惠益。¹ 在过去十年中，气候变化在全球范围内造成的直接损失超过 13 万亿美元，预计这一数字在今后 20 年还会进一步增加。²

18. 目前，气候融资供应不平衡正在阻碍发展中国家应对气候危机。与会者在讨论时强调，目前的气候融资大多数属于“国内筹集、国内支出”，并指出在全球范围内，气候融资在各区域和部门之间分配不均衡。全球气候融资流量的 75% 以上由发达经济体在国内筹集和并在国内支出，这对融资渠道有限的发展中经济体构成了困难。³ 从地域上看，东亚和太平洋、西欧和北美洲获得了融资总额的 75%，然而非洲等温室气体排放量最少但最易受气候变化影响的区域获得的气候融资占比却不到 5%。此外，从全球来看，对气候适应和复原力的投资远远低于对气候变化减缓措施的投资。⁴

19. 必须兑现和扩大气候融资承诺，更有效地根据各国需求输送资金。《联合国气候变化框架公约》缔约方会议各届会议已确定气候融资和气候适应的目标，然而这些目标仍有待实现。有必要找到更有效的创新办法以及可供各国和多边金融机构采取的切实步骤，帮助最易受气候变化影响的国家加大获取优惠资金。旨在改革全球金融架构的布里奇顿倡议提供了一种具体做法，确保为不同的气候复原力状况匹配适当类型的资金。这项倡议提议，在气候减缓方面可大力吸引私营部门参与减排，而优惠贷款则可集中用于气候适应方面工作，赠款则可专门针对损失和损害。这项计划还注重确保多边开发银行尽自己的一份力量，为最易受气候

¹ 见联合国减少灾害风险办公室预防网，“世界银行新报告发现，通过投资更具复原力的基础设施可以节省 42 万亿美元”，最新情况，2019 年 6 月 19 日。

² 见 Felix Suntheim 和 Jérôme Vandenbussche，“Equity investors must pay more attention to climate change physical risk”，IMFBlog (International Monetary Fund, Washington, D.C., 29 May 2020)。

³ 见气候政策倡议，“2021 年全球气候资金格局”，(2021 年 12 月)。

⁴ 同上。

灾害影响的国家包括中等收入国家加大获取气候资金和债务压力核算的机会。与会者强调，必须确保在讨论改革国际金融结构的同时考虑布里奇顿计划等具体倡议，以确保它们相辅相成。

20. 国际公共资金是建设气候复原力的核心。来自官方发展援助的资金和多边开发银行的优惠融资则是专门针对气候的长期投资的核心。私营部门侧重于短期逐利，往往与气候适应举措所需的长期视角不一致。虽然私人资金可以作为公共资金的补充，但仍然必须重视调动新的和额外的公共资金用于气候适应能力。需要与多边开发银行、国际金融机构和私营部门密切合作，信守承诺为公共气候资源提供支持。这方面的一个例子是国际货币基金组织(基金组织)新设立的复原力和可持续性融资机制。设立这项机制是为了资助旨在应对气候变化的国家改革。复原力和可持续性融资机制是基金组织设计的首款长期金融工具，期限为 20 年，宽限期为 10 年半，利率非常低。基金组织的目标是为这项融资机制提供 1000 亿美元的特别提款权，目前该机制得到的承诺数额为 400 亿美元。⁵

21. 多边开发银行和基金施加的条件和分类仍然是发展中国家获得实现气候复原力所需的可用资源的重大障碍。一些与会者指出，基金组织和世界银行的治理反映了过时的地缘政治理念。决策工作向发达国家倾斜，没有足够的空间听取发展中国家的心声。一些与会者强调，目前由于贷款条件和标准与发展中国家的能力和优先事项不符，在灾害管理和灾后恢复方面给发展中国家造成了更多负担。基金组织关于治理方面的贷款条件造成了重大障碍。世界银行扩大了对气候适应的供资，然而发放贷款的条件却极难满足。与此同时，其他与会者强调，当初设立这些机构时要应对的挑战与今天面临的挑战截然不同，指出需要进一步讨论改革国际金融架构，从而确保这些机构在应对复杂风险时能够更加敏捷。

22. 损失和损害基金是发展中国家的一项重要成就。这项基金的运作将有赖于各国之间加深信任和团结。《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议着重指出了为损失和损害供资的重要意义，并为此设立基金，支持从气候变化及其造成的灾害的影响中恢复过来。过渡委员会正在着手构建并运作这项基金，从而补齐当前气候融资架构的短板，并确保最脆弱的国家能够及时获得所需资源。几位与会者指出，这项基金的目的是为损失和损害带来新的资源，而不是重新调整用于适应和缓解需求的现有资金的用途。一些国家已经承诺为损失和损害融资提供新资源，但随着基金投入运作，对于今后是否会有新的和更多的资金承诺，与会者仍然表示关切。

23. 气候融资必须惠及地方一级，以便让所有利益攸关方参与进来，充分发挥发展合作在提升气候复原力方面的作用。与会者非常强调，在开展气候复原力方案时必须与所有利益攸关方接触，动员他们参与，这样才能惠及妇女、青年和土著人民等最弱势群体。地方政府、民间社会和私营部门可以帮助确保风险管理，并确保气候变化适应措施融入规划工作和政策执行。然而，与会者在讨论中指出，

⁵ 见基金组织，“复原力和可持续性融资机制”，可查阅 www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2023/Resilience-Sustainability-Facility-RSF。

虽然从原则上讲，利益攸关方的参与至关重要，但在实践中，这意味着更多的气候融资必须直接惠及脆弱社区。在这方面，土著人民代表援引了捐助方为森林保护提供资金的例子。供资总额达到 170 万美元，但其中只有 7% 的总承付款用于土著人民。虽然土著人民拥有能够为项目目标提供支持的具体知识和做法，⁶ 但资金却流向了并不了解土著社区当前面临挑战现况的各个组织，导致方案未能契合土著群体的需求。因此，直接供资至关重要，特别是对土著妇女和青年而言，而且必须符合缔约方会议第二十七届会议期间由国际土著人民论坛确定的为土著人民筹资的原则。建议通过利用深入的数据(包括关于土著人民领导的项目数目数据)，提高资金部署和筹资机制的透明度。

24. 与会者着重指出，投资于具有气候抗灾能力的基础设施是建立备灾和灾后复原力的必要条件。一些与会者强调，自然灾害每年造成低收入国家基础设施损失 180 亿美元以上。⁷ 若干与会者呼吁每年向可持续基础设施投资至少 1 万亿美元，包括为此履行官方发展援助承诺并重新调整特别提款权，从而为发展中国家提供贷款成本较低的融资，用于长期基础设施投资。一些发言者建议，联合国系统应为可持续基础设施投资的项目筹备工作提供支持，包括通过联合国国家工作队这样做。

25. 与会者强调，气候危机规模如此之大，然而关于气候融资的讨论却明显倦怠，这让人非常担忧。与会者呼吁在寻找创新气候融资解决方案的过程中重燃热情并加强多边主义。与会者强调，通过可付诸行动的政策、透明的数据和讨论论坛等方式围绕气候复原力的发展合作开展有效沟通，是开辟必要空间纳入所有利益攸关方、激发创新理念、为气候复原力举措赢得政治支持的一项重要手段。

四. 加强发展合作，促进社会保障，降低风险和脆弱程度

26. 社会保障制度在帮助民众应对不确定状况和危机方面发挥着关键作用，因此顾及风险的发展合作的优先事项之一就是加强社会保障制度。与年龄、性别、居住地、民族、残疾和公民身份有关的社会经济脆弱因素会影响个人面临风险的程度。普遍社会保障制度若在危机发生之前就已经存在，便可以发挥自动稳定器的作用。因此，应建立稳健的社会保障制度，为所有人提供充分、全面和有利于性别平等的保护。

27. 在各种形式发展合作的支持下，疫情期间制定的社会保障方案中的创新之处可加以沿用和加强并提供参考。这一点尤为重要，因为目前许多国家的生活费用危机导致需求持续上升，使疫后恢复工作变得复杂。发展中国家社会保障制度的创新之处尤其体现在以下方面：发展出惠益转移远程机制；加大利用数字化；发展出服务交付新型伙伴关系；产生了新的保护形式，例如为支持解决住户能源费

⁶ 见 Forest Tenure Funders Group, *Indigenous Peoples and Local Communities Forest Tenure Pledge, Annual Report 2021-2022*, November 2022。

⁷ 见联合国减少灾害风险办公室预防网，“世界银行新报告发现，通过投资更具复原力的基础设施可以节省 42 万亿美元”，最新情况，2019 年 6 月 19 日。

用问题提供援助；为加强包容调整了监管框架(例如，将社会保障覆盖范围扩大到非正规工人就是明证)。政府部委和公共部门机构以及发展伙伴之间采取了互动协作综合办法，利用现有工具和资源为行之有效的社会保障制度提供支持，大力推动了上述多项举措的开展。

28. 社会保障制度要求承诺提供的资金既有实效、也能包容各方，并促进受益人的复原力建设。相辅相成的财政和货币政策对于确保调集必要的国内资源支持社会保障制度至关重要。具有多维脆弱问题的国家仅靠国内融资可能难以维持适当的社会保障制度。此外，许多发展中国家面临意外冲击、通货膨胀和紧缩压力，在经济困难时期艰难维持着社会保障方案。几位与会者强调指出，削减当前的基本社会支出、推迟为着眼于未来而对人的投资不仅短视，不利于民众健康和福祉，而且此类措施还可能进一步加剧民众的脆弱之处，从长远来看代价更高。

29. 为加强资源分配用于基本社会支出和社会保障制度，发展中国家需要得到国际支持。全球社会保障融资缺口自 COVID-19 大流行暴发以来不断扩大，在非洲和一些亚洲国家的缺口仍然特别大。增加直接分配给社会保障方案的基于赠款的官方发展援助是优先事项之一。较长期的目标之一是注重建立应对未来危机时更具复原力的机构和“有风险意识”的配套社会保障方案。这些方案将支持向劳动力更正规、更可持续、性别敏感度更高、更包容的经济体公正转型。发展伙伴可以通过加强国家社会保障基金来支持发展中国家，还可以促进在国家一级实施“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”举措。由于目前用于社会保障的官方发展援助大部分通过多边渠道提供，多边组织包括多边开发银行在解决资金缺口、支持建立有复原力的社会保护制度的长期目标方面大有可为。

30. 为了支持有效和包容各方的社会保障制度，发展中国家需要得到财政和技术援助，用于建立更强大的数据和统计系统并获得管理这些系统所需的技能。利用数据、信息和创新方法，包括利用数字化提供的机遇，有助于高效、切实地提供社会保障。如果无法获得关于人口需求和可用资源的可靠数据，政府就无法在为社会保障资源拟定最佳分配方案时作出知情决策。这可能造成社保覆盖低效且不平等，导致弱势群体得不到所需的支持。利用数字化可以更有的放矢、更透明、更高效、更合算地实施社会保障方案(许多发展中国家提供了在这一部门实现数字创新的例证)，还可以提高福利分配的透明度，从而减少腐败和欺诈的可能性。

31. 加强社会保障制度、使其能够抵御当前和未来的危机是一项复杂的工作，需要各种财政、技术和人力资源。因此，没有一个国家能够单独开展这项工作，这使得合作至关重要。发展合作论坛等多边论坛以及发展合作伙伴关系对于在这个领域促进对话与理解、推动筹集或分配财政资源、技术援助和能力建设十分重要。通过南南和三方合作等方式开展同行学习和知识交流以及通过“循环”合作与学习特别有助于发展中国家取得进展。发展合作可发挥何种作用及其不同模式如何有助于加强社会保障制度，这一主题将为围绕如何根据本世纪的挑战调整并重续社会契约而开展的讨论提供重要投入，包括为拟于 2025 年举行的社会问题世界峰会上的讨论提供重要参考。

五. 提升能力，克服数字鸿沟

32. 随着数字经济的发展，互联互通变得至关重要。与会者强调对发展中国家缺乏连通、造成这些国家充分参与数字经济的能力受到损害表示关切。全球互联网用户数量已超过 53 亿人，⁸ 数字经济目前占全球国内生产总值的 15% 以上，⁹ 是全球经济发展和产业创新的重要推动力。然而，近 30 亿主要来自发展中国家的民众仍然无法上网，这扩大了数字鸿沟，有必要迅速弥合这一鸿沟，从而促进发展中地区经济一体化的发展。¹⁰

33. 发展合作应为发展中国家加大利用数字基础设施和技术提供支持。数字化前所未有的速度和范围可能会加剧社会经济不平等，因为数字技术有限或无法获得数字技术的个人难以充分参与日益数字化的经济和社会。此外，数字鸿沟对弱势群体造成了过大影响，加剧了不平等，被排除在数字经济之外会带来巨大的经济代价，特别是对妇女而言。在国家一级，巨大的数字鸿沟在发展的各个阶段持续存在，并因性别不平等、身为青年或土著居民等多种脆弱因素叠加而更加严重。

34. 发展合作行为体必须优先投资于弥合数字鸿沟。研究表明，全球只需要大约 4 300 亿美元，就可以使仍未联网的人达到一定程度的联网，从而提高他们的数字能力和能动性。¹¹ 有必要进行投资，培养民众的数字技能，让民众成为“活跃的数字公民”，即能够安全使用技术并充分参与数字社会的人。然而，目前的投资水平不足以实现普遍连通。因此，需要国际金融机构提供额外支持，利用发展筹资满足国家、区域和全球各级对数字基础设施日益增长的需求，并为数字化工作提供支持。

35. 技术应是促进包容而不是用于排斥的手段。数字包容释放了许多发展惠益和机会，包括：创造出新的沟通渠道；以数字化方式获取信息、教育和保健服务；生产率得到提高；创造了就业机会；创新；公民参与。与会者强调，每个国家都应有能力投资于数字基础设施，发展合作应满足这一领域的现有需求。与会者特别提到加大投资部署用于促进电子政务、商务和其他服务交付平台的数字基础设施。与会者指出，必须顾及数字化转型对环境的影响，并采取措施确保数字化转型的可持续性。

36. 为保护最脆弱群体，应确保数字包容对所有用户而言都有安全保障。随着在实现包容、负责任和可持续的数字化转型方面取得重大进展，必须确保数字包容对所有用户而言都是安全的，这可能需要加强监管并提高对网络危害的认识。网

⁸ 见国际电信联盟，《统计数据》，2022 年。可查阅 <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>。

⁹ 见 Jerry Haar, “Closing the digital divide”, Wilson Center, Insight & Analysis, 21 April 2023。

¹⁰ 见 World Economic Forum, “Nearly 3 billion people are offline: here's a step towards bridging the digital divide”, 23 May 2022。

¹¹ 见国际电信联盟，《连通全人类：到 2030 年实现全人类与互联网连通的投资需求评估》(2020 年，日内瓦)。

络安全、网络犯罪和涉及关键信息基础设施的安全仍然是与会者关切的问题，他们鼓励在这方面进一步投资并加强能力建设。一些与会者呼吁彻底评估技术对社会、环境和个人的广泛影响。必须斟酌比特币挖矿、超级计算机、人工智能和云存储带来的生态和能源影响、资源需求以及它们对社会和环境的实际成本。此外，许多与会者认为，监管和限制“科技巨头”日益增长的权力和财富、确保尊重人权至关重要。民间社会代表呼吁联合国建立一项由会员国领导、透明、参与性强的进程，用于评价新技术并应对新技术对社会、环境和个人的不利影响。

37. 需要采取紧急行动弥合金融和数字技术领域持续存在的性别差距。妇女和女童经常被排除在金融和数字技术部门之外。据估计，在过去十年中，将妇女排除在数字发展议程之外已经造成了为数 1 万亿美元代价，如果目前的走势延续下去，到 2025 年这一数字只会增加。还应投资于培养数字技能，使个人能够成为活跃的数字公民，能够以积极和安全的方式使用技术并参与数字社会。包括数字金融素养与安全在内的数字素养也至关重要。因此，与会者敦促发展合作行为体采取措施，提高边缘化群体的数字素养和金融素养，包括算术能力。

38. 南南合作和三角合作至关重要，可推动惠及发展中国家的技术转让和培训。通过包括南南和三方合作在内的发展合作加紧努力，采取顾及多重和交叉的不平等差距的办法，是实现普遍、有意义和无障碍互联互通的必由之路。南南合作和三角合作可以促进技术转让和人力资源投资，从而有助于弥合数字鸿沟。同样必不可少的是同行学习和知识交流，包括分享各国在数字发展过程中积累的经验和专门知识。加强数字能力、特别是青年的数字能力也是优先要务之一。

39. 数字化应成为实现可持续发展目标的加速器。弥合数字鸿沟必须成为当前关于全球数字契约的讨论的重点之一，这项契约有望在 2024 年的未来峰会上达成协议。与会者呼吁讨论如何在现有进展基础上继续推进，同时不激发对实现可持续发展目标所不可或缺的稀缺资源的竞争。与会者还呼吁，这些讨论应取得明确而具体的成果，供各国向包容型数字化转型时参考。一些会员国和利益攸关方呼吁建立一项国际技术开发机制，从而确保发展中国家能够利用科技进步带来的惠益。

六. 转变模式，更好地应对向 2030 年发起冲刺时的趋势和挑战

40. 在 2023 年发展合作论坛第八次高级别会议上，与会者在讨论时以《我们的共同议程》为基础，强调我们正处于历史转折点，需要加强并加快影响力大、质量高、更契合当前挑战和机遇的发展合作。要用好这一转折点，将需要各国人民、政府和相关利益攸关方重新团结起来，共同思考。来自中等收入国家的若干与会者指出，循环发展合作理念更能反映发展中国家和发达国家在集体应对共同挑战、造福最弱势群体时相互学习并分享专门知识的经验。

41. 联合国提供了一个全球平台，在这个平台上，联合国所有会员国作为平等伙伴，应与相关利益攸关方以集体方式讨论和处理国际发展合作的挑战和机遇。发展合作论坛是会员国商定执行相关任务的场所。许多与会者呼吁不仅要维持、而且要加强论坛的作用。所有区域的发达国家和发展中国家都对论坛表示赞赏，认

为论坛是宝贵的(非谈判性的)空间,可供进行包容各方的讨论,并制定质量高、影响力大的发展合作规范和政策。发展合作论坛将全球政策对话与各级发展合作的创新行动联系起来,有助于推动实现在发展思维方面和取得进展方面所需的模式转换。论坛作为包容型全球平台,将在收集和完美构思、推广影响力大的优质发展合作理念方面发挥更积极的作用,支持最脆弱国家和民众实现短期和长期目标。联合国秘书处经济和社会事务部作为发展合作论坛秘书处,将于 2023 年下半年开启新一轮发展合作论坛调查。这项工作有助于收集证据、见解和想法,在当前风险格局下,在复原力建设需求日益增大的背景下,使发展合作更契合最弱势群体需求。

42. 发展中国家和整个国际社会要成功应对当前的危机,需要获得空前规模的公共和私人融资并开展其他形式的发展合作。然而,债务脆弱程度加剧,财政空间非常有限,严重制约了发展中国家投资于可持续发展的能力。正如秘书长最近提出的那样,为应对当前挑战,必须实施具有变革意义的可持续发展目标一揽子刺激计划。这项计划呼吁采取一系列务实可行的行动实现《2030 年可持续发展议程》,包括每年增加 5 000 亿美元资金。¹² 这将有助于抵消融资条件不断恶化带来的不利影响,并使发展中国家能够扩大对可持续发展的投资。这项一揽子计划既解决短期紧迫问题,也着眼于长期可持续发展融资需求,呼吁通过优惠和非优惠融资,大幅增加用于可持续发展包括人道主义支助和气候行动的供资额。

43. 顾及风险的发展合作有助于加强最脆弱国家和民众的复原力。在经济及社会理事会主持下召开的 2023 年可持续发展高级别政治论坛应为这种发展合作注入新的动力。包括金融和非金融形式在内的所有形式发展合作都迫切需要扩大规模。《2030 年可持续发展议程》、第三届发展筹资问题国际会议的《亚的斯亚贝巴行动议程》以及在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》等全球协议为采取必要行动打下了坚实基础,然而至关重要的是加强全球团结,坚定决心,继续推进且不断强化国家系统、政策框架以及国家和地方能力。

¹² 联合国,《实现<2030 年议程>联合国秘书长可持续发展目标刺激计划》,2023 年 2 月。