

**Политический форум высокого уровня по устойчивому  
развитию, созываемый под эгидой Экономического  
и Социального Совета**

14 и 15 марта 2023 года

**Резюме восьмого заседания высокого уровня Форума  
по сотрудничеству в целях развития****Записка Секретариата**

В соответствии с резолюциями [67/290](#) и [70/299](#) Генеральной Ассамблеи Председатель Экономического и Социального Совета подготовил настоящее резюме восьмого заседания высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития для представления на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созываемом под эгидой Совета. Цель данного резюме также заключается в том, чтобы представить информацию, актуальную для процесса последующей деятельности по финансированию развития, и способствовать укреплению этого процесса, как это было предписано Ассамблеей в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Заседание высокого уровня Форума, которое состоялось в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций 14 и 15 марта 2023 года, стало площадкой для целенаправленных обсуждений с учетом тенденций, прогресса и трудностей, определенных в докладе Генерального секретаря о тенденциях и прогрессе в области международного сотрудничества в целях развития ([E/2023/48](#)). В резюме представлены соображения и рекомендации, вынесенные по итогам заседания. На основе результатов активной работы высокопоставленных представителей директивных органов и специалистов-практиков из всех регионов и различных областей деятельности в резюме выдвигается рекомендация о том, чтобы политический форум высокого уровня 2023 года взял на вооружение следующие ключевые идеи и стратегические рекомендации Форума по сотрудничеству в целях развития в пяти направлениях: а) решение проблемы уязвимости в ее многочисленных аспектах посредством более полного учета рисков при осуществлении сотрудничества в целях развития; б) расширение масштабов сотрудничества в целях развития, ориентированного на обеспечение сопротивляемости к изменению климата; в) укрепление сотрудничества в целях развития, призванное повысить эффективность систем социальной защиты для снижения риска и уязвимости; г) укрепление потенциала для преодоления цифрового разрыва; и е) изменение парадигмы сотрудничества в целях развития для более эффективного реагирования на тенденции и трудности, возникающие в процессе реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



## I. Введение

1. Форум по сотрудничеству в целях развития играет важнейшую роль в адаптации международного сотрудничества в целях развития к новым и трансформирующимся глобальным условиям и меняющимся потребностям и приоритетам стран. Форум проводится в соответствии с инициативой, выдвинутой на Всемирном саммите 2005 года и поддержанной в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и — в недавнем прошлом — Дохинской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов, принятой на пятой конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам 17 марта 2022 года, и обладает особым мандатом. В соответствии с этим мандатом Форум служит для повышения уровня согласованности, эффективности и координации сотрудничества в целях развития, что распространяется на все его формы — финансирование, поддержку в развитии потенциала, коллективные действия по изменению политики и многосторонние партнерства — и на широкий круг различных участников и направлений деятельности.

2. На Форуме по сотрудничеству в целях развития 2023 года особо отмечалось человеческое измерение сотрудничества в целях развития, при этом большое внимание уделялось опыту людей, интересам которых призваны служить политика и практика сотрудничества в целях развития, особенно наиболее уязвимых из них. На Форуме была заложена прочная основа для осуществления коллективных политических действий в 2023 году в ходе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, а также Саммита по целям в области устойчивого развития и Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития под эгидой Генеральной Ассамблеи. Кроме того, обсуждения были посвящены документам пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, включая Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, в которой признается роль Форума в проведении регулярных обзоров тенденций и прогресса в области международного сотрудничества в целях развития.

3. Развивающиеся страны и их партнеры призвали к изменению парадигмы международного сотрудничества в целях развития, с тем чтобы оно в большей степени соответствовало современным трудностям и возможностям. Отмечается совпадение мнений на предмет того, что в настоящее время механизм сотрудничества в целях развития не отвечает поставленным целям и должен подлежать стремительным преобразованиям для сохранения перспективы достижения целей в области устойчивого развития посредством более эффективного реагирования на текущие глобальные кризисы и что при этом особое внимание должно уделяться проблемам, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые группы населения. Сотрудничество в целях развития с учетом рисков рассматривается в нынешних обстоятельствах как более подходящий и стратегический подход, который пользуется широкой поддержкой среди заинтересованных сторон. Кроме того, было предложено усилить координацию между участниками сотрудничества в целях развития, особенно в контексте все более сложных кризисов, которые требуют более слаженных усилий партнеров по процессу развития. Было особо отмечено, что публикация документа United Nations Secretary-General's SDG Stimulus to Deliver Agenda 2030 («План Генерального секретаря по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития для реализации Повестки дня на период до 2030 года») открывает возможность для принятия незамедлительных мер, особенно в отношении следующего: а) решение

проблемы высокой стоимости обслуживания долга и растущих рисков возникновения кризиса задолженности, b) массовое увеличение объемов доступного долгосрочного финансирования в целях развития и c) расширение финансирования на случай непредвиденных обстоятельств для нуждающихся стран. Государства-члены и другие заинтересованные стороны призвали к расширению и углублению обсуждений для достижения консенсуса в отношении основных компонентов необходимого изменения парадигмы и для придания динамики соответствующей деятельности. В качестве инклюзивной возможности для достижения этих целей было особо отмечено укрепление и полноценное использование Форума по сотрудничеству в целях развития, а также процесса последующей деятельности, включая соответствующий диалог по вопросам политики, исследовательскую и аналитическую работу и работу по развитию потенциала.

4. В настоящем резюме изложены следующие ключевые идеи и стратегические рекомендации Форума по сотрудничеству в целях развития в пяти областях: a) решение проблемы уязвимости в ее многочисленных аспектах посредством более полного учета рисков при осуществлении сотрудничества в целях развития; b) расширение масштабов сотрудничества в целях развития, ориентированного на обеспечение сопротивляемости к изменению климата; c) укрепление сотрудничества в целях развития, призванное повысить эффективность систем социальной защиты для снижения риска и уязвимости; d) укрепление потенциала для преодоления цифрового разрыва; и e) изменение парадигмы сотрудничества в целях развития для более эффективного реагирования на тенденции и трудности, возникающие в процессе реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## **II. Решение проблемы уязвимости в ее многочисленных аспектах посредством сотрудничества в целях развития**

5. Международное сотрудничество в целях развития может способствовать тому, чтобы развивающиеся страны лучше ориентировались в текущей глобальной обстановке, характеризующейся взаимосвязанными и совпадающими по времени кризисами, которые накладываются друг на друга и усиливают друг друга, включая кризисы, вызванные эпидемиями, скачками цен на продовольствие и топливо, финансовой нестабильностью и изменением климата. Такие кризисы обнажают и усугубляют конкретные системные факторы уязвимости и структурные недостатки стран, особенно тех стран, которые и так ограничены в ресурсах и возможностях, а также исторически подвержены маргинализации в плане доступа к прогрессу в области развития. Участники сотрудничества в целях развития должны уделять все большее внимание проблеме несопоставимо сильного воздействия кризисов и потрясений на наиболее уязвимые страны и группы людей, с тем чтобы никто не остался без внимания в рамках ускоренного достижения целей, изложенных в Аддис-Абебской программе действий, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижском соглашении, принятом в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

6. Более полный учет рисков при осуществлении сотрудничества в целях развития способствует целенаправленному устранению факторов уязвимости и повышению устойчивости по целому ряду параметров в соответствии с концепцией глобальной повестки дня в области устойчивого развития. Поскольку возникновение риска связано с такими факторами, как уязвимость, подверженность и угроза, сотрудничество в целях развития с учетом рисков должно начинаться

с оценки потенциальных угроз и их влияния на выполнение первоочередных национальных задач в области устойчивого развития, что способствует установлению существующей степени подверженности соответствующим угрозам и определению способности адаптироваться к ним. Высокая подверженность и/или ограниченные возможности для адаптации порождают значительную уязвимость для потенциально неблагоприятных явлений. В случаях, когда степень уязвимости высока, а неблагоприятные явления — к ним относятся, в частности, обусловленные изменением климата вредные погодные модели — практически неизбежны, риск особенно высок. Учет рисков при осуществлении как финансового, так и нефинансового сотрудничества в целях развития должен, в свою очередь, способствовать ослаблению этих рисков и смягчению их последствий путем наращивания адаптационного потенциала, снижения степени подверженности и, если это возможно, уменьшения вероятности возникновения неблагоприятных явлений.

7. Учет рисков при осуществлении сотрудничества в целях развития имеет решающее значение, поскольку способствует устранению развивающимися странами структурных недостатков, характерных для их внутренних экономических, социальных и экологических условий, в целях повышения устойчивости к будущим трудностям. Такое сотрудничество также должно быть ориентировано на наиболее бедных и уязвимых лиц, исторически лишенных доступа к экономическим и социальным возможностям. Чтобы обеспечить более полный учет рисков в рамках сотрудничества в целях развития, соответствующий интересам уязвимых стран и групп населения, требуется сдвиг в распределении финансовых и нефинансовых ресурсов — в том числе, среди прочего, в форме льготного финансирования, технической помощи, наращивания потенциала, передачи технологий и обмена навыками — в пользу мер по повышению потенциала противодействия наиболее уязвимых субъектов. Еще одним важным компонентом сотрудничества в целях развития с учетом рисков является предсказуемость и надежность ресурсов, поскольку внезапные секторальные сдвиги в том, что касается распределения помощи, могут подрывать процесс долгосрочного планирования, необходимый для реализации мер по повышению потенциала противодействия.

8. Участникам сотрудничества в целях развития следует принимать меры по облегчению доступа к надежному и предсказуемому льготному финансированию для повышения долгосрочного потенциала противодействия развивающихся стран к потрясениям и их способности к смягчению последствий внешних потрясений. Это особенно важно для стран, сталкивающихся со структурной уязвимостью в экономическом и экологическом плане. Поскольку официальная помощь в целях развития (ОПР) является наиболее стабильным источником внешнего финансирования для развивающихся стран, когда они сталкиваются с кризисами, она играет особую роль в решении проблемы уязвимости. Действительно, ее особые преимущества были признаны в Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий, а также в Парижском соглашении. ОПР и другие финансовые формы сотрудничества в целях развития, включая смешанные и инновационные инициативы финансирования в целях развития, исходящие от глобального Юга, должны соответствовать конкретным приоритетам и условиям развивающихся стран. Особое внимание необходимо уделять тем формам финансовой помощи, которые не приводят к увеличению и без того нелегкого долгового бремени, которое лежит на многих развивающихся странах.

9. Благотворительные организации в качестве партнеров по сотрудничеству в целях развития играют важнейшую роль в работе по достижению целей в области устойчивого развития и могут содействовать в определении конкретных

рисков и факторов уязвимости. Что касается объема финансирования, то в некоторых секторах, таких как здравоохранение и образование, средства, предоставляемые несколькими глобальными благотворительными организациями сопоставимы со средствами, выделяемыми крупнейшими донорами. Помимо объема ресурсов, к некоторым особенностям благотворительных организаций как источника финансирования в целях развития в дополнение к другим источникам относятся их способность поддерживать инновации и более тщательно оценивать риски, связанные с новыми идеями и решениями в поддержку устойчивого развития; степень относительной независимости и упорядоченность процессов планирования и принятия решений в этих организациях; и возможности для тесного партнерства с общественными организациями и движениями в качестве подобных им организаций гражданского общества. Благотворительные организации разрабатывают новые платформы для сотрудничества в целях устранения пробелов в международной финансовой структуре.

10. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства сталкиваются с определенными общими факторами уязвимости. Зачастую они сильнее других стран страдают от многочисленных глобальных кризисов (например, кризиса, вызванного изменением климата, и мирового финансового кризиса 2008–2009 годов), несмотря на то, что не являются их основными виновниками. Следовательно, необходимо, чтобы партнеры по сотрудничеству в целях развития уделяли гораздо более пристальное внимание особым системным факторам уязвимости, присущим этим странам. Участники отметили, что, несмотря на рекордное общее увеличение объема ОПР, связанное преимущественно с войной на Украине, объем двусторонней ОПР для наименее развитых стран и Африки в 2022 году значительно уменьшился. Это свидетельствует о своевременности и срочной необходимости уделения особого внимания уязвимым странам. Расширение доступа к надежному и предсказуемому льготному финансированию позволит повысить долгосрочный потенциал противодействия развивающихся стран и поможет им в смягчении последствий внешних потрясений. Кроме того, интересам этих стран также может соответствовать укрепление сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

11. Страны со средним уровнем дохода, для которых характерна высокая степень уязвимости и к числу которых относятся многие малые островные развивающиеся государства, отметили, что использование показателя валового национального дохода на душу населения при распределении помощи в целях развития, в том числе льготного финансирования, не позволяет учесть степень воздействия потрясений на их экономику и общества. Использование показателей, выходящих за рамки валового внутреннего продукта (ВВП), может способствовать более высокой степени информированности при разработке политики и обеспечению соответствия сотрудничества в целях развития потребностям, связанным с устойчивым развитием. Большая часть бедного населения мира живет в странах со средним уровнем дохода, где уровень нищеты может быть достаточно высоким; кроме того, структурные факторы и проблемы, связанные с «ловушкой среднего уровня дохода», свидетельствуют о важности поддержки стран со средним уровнем дохода во время кризисов и содействия им в деле смягчения рисков возникновения кризисов и управления ими. Значительная часть помощи странам со средним уровнем дохода в связи с пандемией была предоставлена в виде займов, погашение которых может оказаться сложной задачей для стран, уязвимых в климатическом и долговом отношении.

12. В то же время многие страны со средним уровнем дохода создают собственные институты и инфраструктуру международного сотрудничества в целях развития для работы с другими партнерами из числа развивающихся стран,

извлекая определенные уроки из этих инициатив и из своего опыта участия в различных ролях в партнерствах по сотрудничеству в целях развития. Участники подчеркнули, что указанные страновые и региональные усилия могут быть дополнительно подкреплены путем расширения доступа к льготному финансированию и технической помощи в рамках реформирования международной финансовой структуры.

13. Признание уязвимости в качестве дополнительного критерия, учитываемого при расширении доступа к сотрудничеству в целях развития, а также при распределении ресурсов может способствовать повышению справедливости и эффективности сотрудничества в целях развития. Разработка согласованного индекса многоаспектной уязвимости, изначально предложенная в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и являющаяся предметом текущей работы Группы высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств, может позволить донорам использовать индекс как еще один критерий в дополнение к доходу на душу населения. Соответственно, такой индекс позволил бы более эффективно учитывать факторы многоаспектной уязвимости при осуществлении сотрудничества в целях развития. Использование согласованного на международном уровне индекса предоставило бы странам возможность эффективнее доносить информацию о присущих им факторах уязвимости с помощью стандартизированных показателей, однако сохраняется озабоченность по поводу наличия вспомогательных данных и имманентной сложности индексирования различных данных и показателей.

14. Перестройка сотрудничества в целях развития для повышения эффективности противодействия современным трудностям должна начинаться с выявленных приоритетов развивающихся стран и присущих им рисков и факторов уязвимости, указанных в национальных планах и стратегиях развития и отраженных в существующих механизмах и институтах. Такое эффективное сотрудничество в целях развития с более полным учетом рисков может быть обеспечено посредством разработки и реализации развивающимися странами политики и инструментов сотрудничества в целях развития (например, национальной политики сотрудничества в целях развития, страновых механизмов оценки результатов, систем данных и информации о сотрудничестве в целях развития и национальных форумов с участием широкого круга заинтересованных сторон и партнеров). Кроме того, комплексные национальные схемы финансирования и национальные инвестиционные стратегии могут играть важную роль в обеспечении увязки между ресурсами, выделяемыми на сотрудничество в целях развития, и общими потребностями в финансировании.

15. Для полного учета конкретных потребностей и приоритетов различных уязвимых групп населения сотрудничество в целях развития должно быть основано на полном, равном и значимом участии широкого круга заинтересованных сторон. Благодаря этому развивающиеся страны и их партнеры по процессу развития могут более всеобъемлющим образом использовать потенциал подхода, ориентированного на все общество, путем расширения вовлеченности в процессы реализации и участия в них, среди прочих сторон, женщин, молодежи, коренных народов и лиц с инвалидностью, а также представителей гражданского общества, научных и исследовательских кругов и частного сектора и увеличения их вклада. Их значимое участие в процессах развития может позволить повысить эффективность сбора данных и информации о группах, которые отстранены от участия в политике и процессах принятия решений.

16. Гендерное неравенство и отсутствие всестороннего и полноценного участия женщин в процессах планирования и реализации сотрудничества в целях развития приводят к неэффективным и неустойчивым результатам в плане развития. Хотя женщины обычно относятся к числу наиболее уязвимых и страдающих от экономических и экологических потрясений лиц, они часто первыми реагируют на бедствия. Сотрудничество в целях развития должно носить более адресный характер, чтобы обеспечить более эффективную поддержку женщин и девочек путем преодоления гендерных разрывов; устранения существующих структурных барьеров; и расширения доступа женщин к образованию, знаниям, механизмам всеобщей социальной защиты, финансовым ресурсам, технологиям, возможностям в плане мобильности и другим возможностям.

### **III. Расширение масштабов эффективного сотрудничества в целях развития, ориентированного на обеспечение сопротивляемости к изменению климата**

17. Сотрудничество в целях развития, ориентированное на обеспечение сопротивляемости к изменению климата, не отвечает растущим потребностям. Ввиду огромного недостатка финансовых средств для реализации мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также того обстоятельства, что в настоящее время финансирование климатических мер не является сбалансированным в географическом отношении, требуется увеличение объема более эффективного финансирования мер по повышению сопротивляемости к изменению климата, которое может обеспечить четырехкратную отдачу от вложенных средств и принести дополнительные сопутствующие выгоды<sup>1</sup>. За последнее десятилетие прямой ущерб, вызванный изменением климата, составил во всем мире более 1,3 трлн долл. США, и в ближайшие 20 лет ожидается дальнейшее увеличение этого показателя<sup>2</sup>.

18. Перекося в предоставлении климатического финансирования чреваты проблемами для развивающихся стран в преодолении климатического кризиса. В ходе обсуждений было особо отмечено, что в настоящее время большая часть средств, предназначенных для финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, «привлекается и расходуется на внутривосточном уровне» и что во всем мире климатическое финансирование неравномерно распределяется между регионами и секторами. Более 75 процентов глобальных потоков средств, предназначенных для финансирования борьбы с изменением климата, было привлечено и израсходовано внутри стран с развитой экономикой, что создает проблему для развивающихся стран, имеющих ограниченный доступ к финансированию<sup>3</sup>. Что касается географического распределения, то, в то время как Восточная Азия и Тихоокеанский регион, Западная Европа и Северная Америка получили 75 процентов от общего объема финансирования, регионы с наименьшим объемом выбросов парниковых газов, являющиеся при этом наиболее уязвимыми для изменения климата, такие как Африка, получили менее 5 процентов климатического финансирования. Кроме того, в глобальном масштабе инвестиции в меры по адаптации и повышению сопротивляемости к изменению климата

<sup>1</sup> See UNDRR Prevention Web, “\$4.2 trillion can be saved by investing in more resilient infrastructure, new World Bank report finds”, update, 19 June 2019.

<sup>2</sup> См. Феликс Сунтхайм и Жером Ванденбуш, «Прямые инвесторы должны уделять больше внимания физическому риску изменения климата», Блог МВФ (Международный валютный фонд, Вашингтон, О.К., 29 мая 2020 года).

<sup>3</sup> See Climate Policy Initiative, “Global Landscape of Climate Finance 2021”, December 2021.

были значительно ниже, чем инвестиции в меры по смягчению его последствий<sup>4</sup>.

19. Обязательства по финансированию борьбы с изменением климата должны быть выполнены, расширены и более эффективным образом направлены на удовлетворение потребностей стран. В ходе сессий Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были определены цели в области финансирования борьбы с изменением климата и, в частности, адаптации к нему, однако эти цели еще не были достигнуты. Необходимо более эффективные инновационные подходы, наряду с практическими мерами, которые могут предпринять как страны, так и многосторонние финансовые учреждения для расширения доступа стран, наиболее уязвимых к изменению климата, к льготному финансированию. В рамках Бриджтаунской инициативы по реформированию глобальной финансовой структуры предлагается конкретный подход к обеспечению того, чтобы подходящий тип финансирования подбирался для различных портфелей мер по обеспечению сопротивляемости к изменению климата. Инициатива содержит предложение о том, что цели, связанные со снижением рисков, могут достигаться посредством привлечения частного сектора к деятельности по сокращению объема выбросов, в то время как меры по льготному кредитованию могут быть ориентированы на усилия по адаптации, а субсидии — на возмещение потерь и ущерба. План также призван обеспечить, чтобы многосторонние банки развития вносили свой вклад в расширение доступа к климатическому финансированию и чтобы осуществлялся учет долгового бремени стран, наиболее уязвимых к климатическим катастрофам, включая страны со средним уровнем дохода. Участники подчеркнули важность того, чтобы рассмотрение конкретных инициатив, таких как Бриджтаунский план, сопровождалось обсуждениями, посвященными реформированию международной финансовой структуры, для обеспечения их взаимоусиливающего воздействия.

20. Международное государственное финансирование играет центральную роль в обеспечении сопротивляемости к изменению климата. Ресурсы ОПР и льготное финансирование, предоставляемое многосторонними банками развития, имеют принципиальное значение для долгосрочных инвестиций, ориентированных на борьбу с изменением климата. Стремление частного сектора к получению краткосрочной прибыли, как правило, не соответствует долгосрочному подходу, которого необходимо придерживаться для реализации инициатив по адаптации к изменению климата. Хотя частные финансовые ресурсы могут служить дополнением к государственному финансированию, мобилизация новых и дополнительных государственных средств для обеспечения сопротивляемости к изменению климата должна оставаться одной из центральных задач. Для выполнения обязательства поддерживать государственное финансирование деятельности по борьбе с изменением климата необходимо тесное сотрудничество с многосторонними банками развития, международными финансовыми учреждениями и частным сектором. Примером в этом отношении служит недавно созданный Трастовый фонд Международного валютного фонда (МВФ) для обеспечения стабильности и устойчивости, который был учрежден для финансирования страновых реформ, направленных на борьбу с изменением климата. Условия, на которых ведет деятельность Трастовый фонд для обеспечения стабильности и устойчивости, являющийся первым долгосрочным финансовым инструментом МВФ, включают 20-летний срок погашения и льготный период длительностью десять с половиной лет с очень низкой процентной ставкой. МВФ планирует выделить Фонду 100 млрд долл. США в виде специальных прав заимствования

<sup>4</sup> Ibid.



(СПЗ). В настоящее время объем обязательств перед Фондом составляет 40 млрд долл. США<sup>5</sup>.

21. Выдвижение определенных условий и применение категорий многосторонними банками и фондами развития по-прежнему создают значительные препятствия для доступа развивающихся стран к необходимым и доступным ресурсам для обеспечения сопротивляемости к изменению климата. Некоторые участники отметили, что модели управления МВФ и Всемирным банком отражают устаревшие геополитические установки. При принятии решений наблюдался перекос в пользу интересов развитых стран, а мнение развивающихся стран не учитывалось в достаточной степени. Некоторые участники подчеркнули, что в ситуации, когда выдвигаемые условия и применяемые критерии не соответствуют возможностям и приоритетам развивающихся стран, на них ложится дополнительное бремя в плане реагирования на бедствия и восстановления после них. Значительное препятствие представляли собой условия МВФ, касающиеся вопросов управления. Всемирный банк увеличил объем финансовых средств, выделяемых на цели адаптации к изменению климата, однако выполнить условия, на которых предоставлялись займы, было крайне трудно. В то же время другие участники подчеркнули, что эти учреждения изначально создавались для решения совсем других задач, отличающихся от тех, с которыми приходится сталкиваться сегодня, и что необходимо дальнейшее обсуждение для проведения реформы международной финансовой структуры, чтобы эти учреждения могли более гибко реагировать на сложные риски.

22. Создание фонда возмещения потерь и ущерба является одним из важнейших достижений для развивающихся стран. Чтобы фонд начал свою работу, потребуется укрепление доверия и солидарности между странами. Важность выделения финансирования для возмещения потерь и ущерба была подчеркнута на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, что выразилось в создании фонда для поддержки преодоления последствий изменения климата и восстановления после вызванных им бедствий. В настоящее время Переходный комитет работает над структурированием фонда и введением его в действие в целях устранения пробелов в существующей структуре климатического финансирования и обеспечения наиболее уязвимым странам своевременного доступа к необходимым ресурсам. Несколько участников отметили, что целью Фонда является привлечение новых ресурсов для возмещения потерь и ущерба, а не перенаправление имеющихся средств, выделенных на цели адаптации и смягчения последствий. Хотя некоторые страны уже взяли на себя обязательства по выделению новых ресурсов на деятельность по возмещению потерь и ущерба, в условиях введения фонда в действие сохраняется обеспокоенность по поводу того, будут ли приняты новые и дополнительные обязательства.

23. Финансовые средства, предназначенные для борьбы с изменением климата, должны достигать местного уровня для обеспечения вовлеченности всех заинтересованных сторон и полноценного воздействия сотрудничества в целях развития на повышение сопротивляемости к изменению климата. Большое внимание было уделено важности вовлечения и мобилизации всех заинтересованных сторон в рамках программ повышения сопротивляемости к изменению климата, с тем чтобы охватить наиболее уязвимые группы населения, такие как женщины, молодежь и коренные народы. Местные органы власти, гражданское общество и частный сектор могут оказывать содействие в плане управления рисками и обеспечить, чтобы необходимость адаптации к изменению климата

<sup>5</sup> See IMF, “The Resilience and Sustainability Facility (RSF)”, available at [www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2023/Resilience-Sustainability-Facility-RSF](http://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2023/Resilience-Sustainability-Facility-RSF).

учитывалась на этапах планирования и реализации политики. Вместе с тем в ходе обсуждений было отмечено, что, хотя в принципе вовлечение заинтересованных сторон имеет огромное значение, на практике речь идет о том, что больший объем климатического финансирования должен направляться непосредственно уязвимым сообществам. Представители коренных народов привели в этой связи пример донорского финансирования, выделяемого для защиты лесов. Объем финансовых средств составил 1,7 млн долл. США, из которых только 7 процентов от общего объема обязательств было направлено на нужды коренных народов. Хотя коренные народы обладают конкретными знаниями и практическим опытом, что могло бы способствовать достижению целей проекта<sup>6</sup>, вместо этого финансирование предоставлялось организациям, которые не были осведомлены о реальных проблемах, стоящих перед коренными общинами, в результате чего разработанные программы не соответствовали потребностям групп коренных народов. Соответственно, прямое финансирование будет иметь решающее значение, особенно для женщин и молодежи из числа коренных народов, и это будет соответствовать принципам финансирования коренных народов, установленным Международным форумом коренных народов в ходе двадцать седьмой сессии Конференции сторон. Было рекомендовано обеспечить прозрачность распределения средств и механизмов финансирования путем использования подробных данных (в частности данных о числе проектов, возглавляемых представителями коренных народов).

24. Была особо отмечена необходимость инвестиций в климатоустойчивую инфраструктуру для повышения готовности и восстановления после бедствий. Некоторые участники подчеркнули, что стихийные бедствия ежегодно наносят ущерб инфраструктуре в странах с низким уровнем дохода на сумму более 18 млрд долл. США<sup>7</sup>. Несколько участников призвали инвестировать не менее 1 трлн долл. США в год в создание устойчивой инфраструктуры, в том числе в форме выполнения обязательств по ОПР и перенаправления специальных прав заимствования, чтобы обеспечить для развивающихся стран более низкую стоимость заимствований, предназначенных для долгосрочных инвестиций в инфраструктуру. Некоторые выступающие предложили, чтобы система Организации Объединенных Наций, в том числе по линии страновых групп Организации Объединенных Наций, оказывала поддержку в подготовке проектов для инвестирования в устойчивую инфраструктуру.

25. Участники особо отметили, что, учитывая масштабы климатического кризиса, серьезную озабоченность вызывает очевидная инертность обсуждений, касающихся климатического финансирования. Они призвали к приданию им новой динамики и укреплению многосторонних отношений в контексте поиска инновационных решений в области климатического финансирования. Обеспечение эффективной коммуникации в отношении сотрудничества в целях развития, ориентированного на повышение сопротивляемости к изменению климата, в том числе посредством реализации практической политики, использования прозрачных данных и форумов для обсуждения, было особо отмечено как важное средство для расширения пространства, необходимого для включения всех заинтересованных сторон, формирования инновационного мышления и получения политической поддержки инициатив по обеспечению сопротивляемости к изменению климата.

<sup>6</sup> See Forest Tenure Funders Group, *Indigenous Peoples and Local Communities Forest Tenure Pledge*, Annual Report 2021–2022, November 2022.

<sup>7</sup> See UNDRR Prevention Web, “\$4.2 trillion can be saved by investing in more resilient infrastructure, new World Bank report finds”, update, 19 June 2019.

#### **IV. Укрепление сотрудничества в целях развития, призванное повысить эффективность систем социальной защиты для снижения риска и уязвимости**

26. Укрепление систем социальной защиты должно быть одним из приоритетов сотрудничества в целях развития с учетом рисков ввиду важнейшей роли этих систем в оказании помощи людям в устранении неопределенности и преодолении кризисов. Факторы социально-экономической уязвимости, связанные с возрастом, полом, местом жительства, этнической принадлежностью, наличием инвалидности и гражданством, могут определять подверженность человека риску. Всеохватные системы социальной защиты, созданные до начала кризиса, выступают в качестве автоматических стабилизаторов. В этой связи необходимо создать надежные системы социальной защиты, обеспечивающие надлежащую, комплексную и учитывающую гендерные аспекты защиту для всех людей.

27. Благодаря поддержке, оказываемой за счет сотрудничества в целях развития в различных формах, можно сохранить внедренные в программы социальной защиты нововведения, разработанные во время пандемии, опираться на них и использовать их для извлечения опыта. Это особенно важно в условиях сохраняющегося повышенного спроса, вызванного кризисом стоимости жизни во многих странах, который осложнил реализацию мер по восстановлению после пандемии. К нововведениям, внедренным в системы социальной защиты развивающихся стран, относятся, среди прочего, дистанционные механизмы анализа рентабельности; растущее использование результатов цифровизации; новые формы партнерства для оказания услуг; новые формы защиты, такие как помощь в решении проблем, связанных с расходами домохозяйств на электроэнергию; и обновленная в целях повышения инклюзивности нормативно-правовая база (примером чего является, в частности, распространение действия мер социальной защиты на работников неформального сектора). Многие из подобных инициатив были подкреплены совместным комплексным подходом государственных министерств и учреждений государственного сектора, а также партнеров по процессу развития, которые использовали имеющиеся инструменты и ресурсы для поддержки эффективных систем социального обеспечения.

28. Чтобы системы социальной защиты были эффективными и инклюзивными и способствовали повышению сопротивляемости своих бенефициаров, требуется целевое финансирование. Для обеспечения мобилизации необходимых внутренних ресурсов в целях поддержки систем социальной защиты решающее значение имеют взаимодополняющие налогово-бюджетная и валютно-кредитная политика. Страны с многомерной уязвимостью могут столкнуться с трудностями в поддержании надлежащего функционирования систем социальной защиты исключительно за счет внутреннего финансирования. Кроме того, многие развивающиеся страны пытаются сохранить программы социальной защиты в сложные экономические периоды, в условиях неожиданных потрясений, инфляции и жесткой экономии. Несколько участников подчеркнули, что сокращение текущих основных социальных расходов и откладывание инвестиций в людей на будущее не только являются недалековидными и вредными для здоровья и благополучия людей мерами, но и, вероятно, еще сильнее усугубят уязвимость людей и приведут к большим издержкам в долгосрочной перспективе.

29. Развивающимся странам потребуется международная поддержка для более эффективного распределения ресурсов, предназначенных для основных социальных расходов и систем социальной защиты. С начала вспышки пандемии коронавируса (COVID-19) глобальный разрыв в финансировании

мер социальной защиты лишь увеличился и остается особенно большим в Африке и некоторых странах Азии. Одним из приоритетов является увеличение объема ОПР в форме субсидий, выделяемых непосредственно на осуществление программ социальной защиты. Более долгосрочной целью было бы создание учреждений, более устойчивых к будущим кризисам, и разработка соответствующих программ социальной защиты с учетом рисков. Эти программы будут направлены на поддержку справедливого перехода к экономике, характеризующейся более высокой степенью формализации трудового сектора, устойчивости, учета гендерной специфики и инклюзивности. Партнеры по процессу развития могли бы поддержать развивающиеся страны путем укрепления национальных фондов социального обеспечения. Они также могут способствовать реализации инициативы «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» на страновом уровне. Поскольку значительная часть текущей ОПР, предназначенной для реализации мер социальной защиты, поступает по многосторонним каналам, многосторонние организации, включая многосторонние банки развития, должны сыграть решающую роль в устранении дефицита финансирования и поддержке долгосрочных целей по созданию устойчивых систем социальной защиты.

30. Для поддержки эффективных и инклюзивных систем социальной защиты развивающимся странам требуется как финансовая, так и техническая помощь для создания более прочных систем данных и статистических систем и развития навыков, необходимых для управления ими. Данные, информация и инновационные подходы, в том числе основанные на возможностях, возникающих благодаря цифровизации, помогают эффективно и действенно обеспечить охват мерами социальной защиты. Без доступа к достоверным данным о потребностях населения и имеющихся ресурсах правительства не могут принимать обоснованные решения о том, как наилучшим образом распределять ресурсы, предназначенные для реализации мер социальной защиты. Это может приводить к неэффективности и неравенству в охвате, и уязвимые слои населения могут оставаться лишенными необходимой им поддержки. Благодаря цифровизации может быть обеспечена более адресная, прозрачная, эффективная и экономически рациональная реализация программ социальной защиты, и многие развивающиеся страны приводят примеры цифровых инноваций в этом секторе; кроме того, может быть повышена прозрачность при распределении пособий и, как следствие, снижена вероятность коррупции и мошенничества.

31. Укрепление систем социальной защиты, призванное обеспечить их способность противостоять нынешним и будущим кризисам, является сложной задачей, требующей различных финансовых, технических и человеческих ресурсов. Следовательно, ни одна страна не может выполнить ее в одиночку, в связи с чем сотрудничество имеет основополагающее значение. Многосторонние форумы, такие как Форум по сотрудничеству в целях развития, и партнерства по сотрудничеству в целях развития играют важную роль в продвижении диалога, обеспечении взаимопонимания и содействии предоставлению или предоставлению финансовых ресурсов, технической помощи и возможностей для наращивания потенциала в этом секторе. Взаимное обучение и обмен знаниями, особенно в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также «кругового» сотрудничества и обучения, особенно полезны для достижения прогресса развивающимися странами. Вопрос о роли сотрудничества в целях развития и о вкладе его различных механизмов в дело укрепления систем социальной защиты мог бы существенно дополнить собой обсуждения, касающиеся обновления нашего общественного договора, адаптированного к вызовам нынешнего столетия, в том числе на Всемирном социальном саммите, который предложено провести в 2025 году.

## V. Укрепление потенциала для преодоления цифрового разрыва

32. По мере развития цифровой экономики доступ к интернету приобретает все большее значение. Участники особо отметили озабоченность по поводу недостаточно широкого доступа к интернету в развивающихся странах, что подрывает их способность в полной мере участвовать в цифровой экономике. Число пользователей интернета в мире превысило 5,3 миллиарда человек<sup>8</sup>, а на долю цифровой экономики сегодня приходится более 15 процентов мирового ВВП<sup>9</sup>, и она является важнейшей движущей силой экономического развития и промышленных инноваций во всем мире. Однако почти 3 миллиарда человек, преимущественно из развивающихся стран, по-прежнему не имеют доступа к интернету, что приводит к увеличению цифрового разрыва, и необходимо оперативно сокращать этот разрыв для содействия формированию интегрированных экономических систем в развивающихся регионах<sup>10</sup>.

33. Сотрудничество в целях развития должно быть направлено на поддержку развивающихся стран в том, что касается расширения их доступа к цифровой инфраструктуре и технологиям. Беспрецедентная скорость и масштабы цифровизации создают угрозу в плане усугубления социально-экономического неравенства, поскольку люди, имеющие ограниченный доступ к цифровым технологиям или не имеющие такого доступа, испытывают проблемы с полноценным участием в жизни все более цифровизированных экономик и обществ. Кроме того, цифровой разрыв несоразмерно сильно отражается на уязвимых группах населения и приводит к усугублению неравенства, а исключенность из цифровой экономики влечет за собой значительные экономические издержки, особенно для женщин. На уровне стран на всех этапах развития сохраняется значительный цифровой разрыв, который усугубляется многочисленными факторами уязвимости, в частности гендерным фактором, принадлежностью к молодежи и коренному населению.

34. Участники сотрудничества в целях развития должны уделять приоритетное внимание инвестициям, направленным на преодоление цифрового разрыва. Исследования показывают, что человечеству необходимо всего около 430 млрд долл. США, чтобы обеспечить тем, кто остается без внимания, такой уровень доступа к интернету, который позволит расширить их цифровые возможности и повысить их способность предпринимать самостоятельные действия<sup>11</sup>. Необходимы инвестиции для формирования цифровых навыков, требующихся для того, чтобы люди могли становиться «активными цифровыми гражданами», то есть безопасно использовать технологии и полноценно участвовать в жизни цифрового общества. Однако нынешний уровень инвестиций не позволяет обеспечить всеобщий доступ к интернету. В этой связи необходима дополнительная поддержка со стороны международных финансовых учреждений для привлечения финансовых ресурсов, которые могут быть использованы в целях развития, для того чтобы удовлетворить растущую потребность в цифровой инфраструктуре на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также обеспечить поддержку усилий по цифровизации.

<sup>8</sup> See International Telecommunications Union, Statistics, 2022. Available at [www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx](http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx).

<sup>9</sup> See Jerry Haar, “Closing the digital divide”, Wilson Center, Insight & Analysis, 21 April 2023.

<sup>10</sup> See World Economic Forum, “Nearly 3 billion people are offline: here’s a step towards bridging the digital divide”, 23 May 2022.

<sup>11</sup> See International Telecommunication Union, *Connecting Humanity: Assessing Investment Needs of Connecting Humanity to the Internet by 2030* (Geneva, August 2020).

35. Технология должна быть инструментом инклюзии, а не изоляции. Цифровая инклюзия открывает многочисленные преимущества и возможности для развития, включая следующие: создание новых каналов коммуникации; цифровой доступ к информации, образованию и медицинскому обслуживанию; повышение производительности труда; возможности в плане трудоустройства; инновации; и гражданское участие. Участники подчеркнули, что каждая страна должна иметь возможность инвестировать в цифровую инфраструктуру и что сотрудничество в целях развития должно отвечать существующим потребностям в этой сфере. Особое внимание было уделено увеличению инвестиций в создание цифровой инфраструктуры для содействия электронному управлению, торговле и другим платформам предоставления услуг. Участники отметили, что необходимо учитывать воздействие цифровых преобразований на окружающую среду и принимать меры для обеспечения устойчивого характера таких преобразований.

36. Обеспечение цифровой инклюзии должно происходить в условиях безопасности для всех пользователей в целях защиты наиболее уязвимых слоев населения. По мере достижения значительного прогресса в обеспечении инклюзивных, ответственных и устойчивых цифровых преобразований крайне важно, чтобы обеспечение цифровой инклюзии происходило в условиях безопасности для всех пользователей, что может потребовать совершенствования нормативно-правовой базы и повышения осведомленности о видах вреда в сети. Вопросы кибербезопасности, киберпреступности и безопасности критически важной информационной инфраструктуры по-прежнему вызвали озабоченность участников, которые призвали к дальнейшим инвестициям и наращиванию потенциала в этом направлении. Некоторые из них призвали к тщательной оценке широкомасштабного воздействия технологий на общество, окружающую среду и отдельных людей. Необходимо учитывать последствия для экологии и энергетики и потребности в ресурсах, связанные с майнингом биткоина, работой суперкомпьютеров, искусственным интеллектом и облачными хранилищами, а также их реальные издержки для общества и окружающей среды. Кроме того, многие участники сочли крайне важным регулировать и сдерживать растущую власть и благосостояние крупнейших технологических компаний, а также обеспечивать соблюдение прав человека. Представители гражданского общества призвали Организацию Объединенных Наций создать прозрачный и основанный на широком участии процесс под руководством государств-членов для оценки новых технологий и устранения их негативных последствий для общества, окружающей среды и отдельных людей.

37. Сохранение гендерного разрыва в финансовом секторе и секторе цифровых технологий требует принятия срочных мер. Женщины и девочки систематически оказываются исключенными из деятельности, относящейся к финансовому сектору и сектору цифровых технологий. По оценкам, издержки, связанные с исключением женщин из повестки дня в области цифрового развития, составили за последнее десятилетие 1 трлн долл. США, и в случае сохранения нынешних тенденций к 2025 году эта цифра только увеличится. Инвестиции также будут предусматривать развитие цифровых навыков, с тем чтобы позволить людям стать «активными цифровыми гражданами», способными активно и безопасно использовать технологии и участвовать в жизни цифровых обществ. Кроме того, большое значение имеет цифровая грамотность, включая цифровую финансовую грамотность и безопасность. В этой связи участники призвали стороны, вовлеченные в сотрудничество в целях развития, принять меры по повышению цифровой и финансовой грамотности, включая навыки счета, среди маргинализированных групп населения.



соответствующие мандаты. Многие участники призвали не только сохранить, но и усилить роль Форума. Развитые и развивающиеся страны из всех регионов дали высокую оценку Форуму как бесценному «непереговорному» пространству для всесторонних обсуждений и выработки норм и политики в области высококачественного и высокоэффективного сотрудничества в целях развития. Форум по сотрудничеству в целях развития может способствовать необходимому изменению парадигмы мышления и прогресса в области развития, связывая глобальный политический диалог и инновационные меры в области сотрудничества в целях развития на всех уровнях. Являясь инклюзивной глобальной платформой, Форум будет укреплять свою роль в деятельности по сбору и проработке идей относительно расширения масштабов качественного и высокорезультативного сотрудничества в целях развития в поддержку наиболее уязвимых стран и народов в рамках достижения краткосрочных и долгосрочных целей. Следующий раунд организованного в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития обследования, проводимого Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в его роли Секретариата Форума, начнется во второй половине 2023 года и будет способствовать сбору свидетельств, мнений и идей, касающихся более тесной увязки сотрудничества в целях развития с потребностями наиболее уязвимых групп населения с учетом нынешней картины рисков и растущих потребностей в повышении сопротивляемости.

42. Чтобы развивающиеся страны и мировое сообщество в целом успешно преодолели нынешний кризис, необходимы беспрецедентные объемы как государственного, так и частного финансирования и другие формы сотрудничества в целях развития, однако повышенная долговая уязвимость и крайне ограниченные бюджетные возможности создают для развивающихся стран значительные препятствия для осуществления инвестиций в меры по обеспечению устойчивого развития. Нынешние вызовы требуют реализации революционного пакета мер стимулирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который недавно предложил Генеральный секретарь. План предусматривает ряд выполнимых шагов, включая выделение дополнительных 500 млрд долл. США в год для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>12</sup>. Это поможет компенсировать ухудшение условий финансирования и позволит развивающимся странам увеличить объем инвестиций в меры по обеспечению устойчивого развития. Пакет мер, учитывающий как краткосрочные неотложные потребности, так и долгосрочные потребности в финансировании в интересах устойчивого развития, предусматривает масштабное увеличение объема финансирования в интересах устойчивого развития, включая гуманитарную поддержку и действия в области климата, за счет льготного и коммерческого финансирования.

43. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года, созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета, должен придать новый импульс сотрудничеству в целях развития с учетом рисков, которое способствует повышению сопротивляемости наиболее уязвимых стран и народов. Необходимо срочно расширить масштабы сотрудничества в целях развития во всех его формах, как финансовых, так и нефинансовых. Хотя такие глобальные соглашения, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижское соглашение,

<sup>12</sup> United Nations, “United Nations Secretary-General’s SDG Stimulus to Deliver Agenda 2030”, February 2023.



принятое в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, закладывают прочную основу для необходимых действий, решающее значение будет иметь укрепление глобальной солидарности и приверженности созданию и укреплению страновых систем, рамочных основ политики и национального и местного потенциала.

---