



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2024
Russian
Original: English

Специальный комитет с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

Организационная сессия

Пункт 3 предварительной повестки дня

Утверждение повестки дня

Нью-Йорк, 20–22 февраля 2024 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Открытие организационной сессии.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня.
4. План и порядок работы Специального комитета.
5. Предметная подготовка.
6. Заявления общего характера.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада о работе организационной сессии.

Аннотации

В своей резолюции [78/230](#) от 22 декабря 2023 года Генеральная Ассамблея постановила, что специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов, созданный для подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах, проведет свою организационную сессию в кратчайшие возможные сроки. С учетом этого организационная сессия будет созвана в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 20 по 22 февраля 2024 года.

В ходе организационной сессии Специальный комитет обсудит и определит структуру своей дальнейшей работы по выполнению своего мандата.



1. Открытие организационной сессии

На открытии организационной сессии функции временного Председателя будет выполнять заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, который откроет сессию и возьмет на себя руководство ходом выборов Председателя Специального комитета.

2. Выборы должностных лиц

В пункте 5 резолюции [78/230](#) Генеральная Ассамблея постановила, что в бюро Комитета будут входить не более 20 членов, включая председателя, заместителей председателя и докладчика, избираемых на основе принципов справедливой географической представленности и с учетом соображений гендерного баланса таким образом, чтобы каждая из пяти региональных групп стран имела равное представительство.

В соответствии с этим на своей организационной сессии Комитет изберет 1 Председателя, не более 18 заместителей Председателя и 1 докладчика.

3. Утверждение повестки дня

Предварительная повестка дня организационной сессии Специального комитета была подготовлена в соответствии с резолюцией [78/230](#) Генеральной Ассамблеи, содержится в настоящем документе и подлежит утверждению Комитетом.

4. План и порядок работы Специального комитета

Специальный комитет является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи; соответственно, к нему применяются правила процедуры Генеральной Ассамблеи ([A/520/Rev.20](#)).

В пункте 4 резолюции [78/230](#) Генеральная Ассамблея постановила, что Специальный комитет будет, когда позволяет время, проводить заседания в Нью-Йорке продолжительностью до 15 рабочих дней каждое и при поддержке международных организаций и гражданского общества в соответствии со сложившейся практикой, а также в кратчайшие возможные сроки проведет свою организационную сессию, чтобы завершить работу к августу 2024 года.

Ожидается, что Специальный комитет рассмотрит предложения, касающиеся плана работы Комитета по выполнению им своего мандата и организации процесса подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах, включая график проведения сессий Комитета и предлагаемые к выполнению задачи (см. приложение I); порядок участия в его работе различных заинтересованных сторон (см. приложение II); порядок представления отчетности о работе его организационной и основных сессий; и предварительную повестку дня первой сессии Комитета.

5. Предметная подготовка

Ожидается, что Специальный комитет также рассмотрит вопросы предметной подготовки к работе Комитета по выполнению им своего мандата. В этой связи Комитет, возможно, пожелает приступить к обсуждению ориентировочного перечня вопросов, которые могли бы быть затронуты в проекте документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах.

6. Заявления общего характера

Делегациям будет предоставлена возможность выступить на организационной сессии с заявлениями общего характера при наличии времени и сообразно обстоятельствам.

7. Прочие вопросы

8. Утверждение доклада о работе организационной сессии

Ожидается, что Специальный комитет утвердит доклад о работе своей организационной сессии на заключительном заседании сессии. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об утверждении краткого процедурного доклада.

Приложение I

Предлагаемый план и порядок работы Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

I. Введение

1. В своей резолюции [78/230](#), озаглавленной «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов, уполномоченный подготовить проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Специальный комитет является вспомогательным органом Ассамблеи; соответственно, к нему применяются правила процедуры Ассамблеи ([A/520/Rev.20](#)).
2. Настоящая записка была подготовлена Секретариатом с целью содействовать обсуждению структуры работы Специального комитета по выполнению им своего мандата на его организационной сессии. В записке Секретариатом изложены предлагаемые элементы плана деятельности Комитета и обзор организации процесса разработки проекта документа о сфере охвата.
3. В записке учтен также опыт организации переговорных процессов по последним многосторонним конвенциям под эгидой Организации Объединенных Наций.

II. Предлагаемый план работы Специального комитета

4. В соответствии с резолюцией [78/230](#) мандат Специального комитета заключается в подготовке проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Комитет будет, когда позволит время, проводить заседания в Нью-Йорке продолжительностью до 15 рабочих дней каждое и при поддержке международных организаций и гражданского общества в соответствии со сложившейся практикой, а также в кратчайшие возможные сроки проведет свою организационную сессию, чтобы завершить работу к августу 2024 года.
5. В соответствии с резолюцией [78/230](#) в процессе разработки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах Специальный комитет, в частности, будет поступать следующим образом:
 - a) принимать во внимание потребности, приоритеты и возможности всех стран, в частности развивающихся стран;
 - b) придерживаться целостного подхода с учетом проблематики устойчивого развития и принимать во внимание взаимосвязи между вопросами налогообложения и другими важными вопросами экономической, социальной и экологической политики;

с) рассматривать необходимость достаточной гибкости и устойчивости международной налоговой системы для обеспечения справедливых результатов по мере развития технологий и бизнес-моделей, а также изменения ландшафта международного сотрудничества в налоговой сфере;

д) принимать во внимание результаты работы других соответствующих форумов, потенциал взаимодействия с ними и существующие инструменты и учитывать сильные стороны, опыт и взаимодополняемость усилий многочисленных учреждений, участвующих в налоговом сотрудничестве на международном, региональном и местном уровнях;

е) рассматривать в ходе подготовки документа по рамочной конвенции возможность одновременной разработки ранних протоколов по конкретным приоритетным вопросам, таким как меры по борьбе с незаконными финансовыми потоками, связанными с налогообложением, и налогообложение доходов, полученных от предоставления трансграничных услуг в условиях усиления цифровизации и глобализации экономики.

6. В порядке выполнения своего мандата Специальный комитет может рассмотреть возможность проведения двух сессий в Нью-Йорке в период с апреля по конец августа 2024 года в целях разработки и утверждения проекта документа о сфере охвата для представления Генеральной Ассамблее на рассмотрение на ее семьдесят девятой сессии. Веб-трансляция сессий будет доступна в прямом эфире и по запросу на площадке Интернет-ТВ ООН.

III. Предлагаемый порядок работы Специального комитета

7. В настоящем разделе представлен предлагаемый порядок работы Специального комитета, включая предлагаемый график его сессий, которые планируются к проведению в Нью-Йорке в 2024 году.

8. Предлагаемый график сессий Специального комитета в 2024 году и задачи, которые предлагаются к выполнению в ходе сессий, приведены в таблице ниже¹.

<i>Сессия</i>	<i>Даты</i>	<i>Задачи</i>
Организационная сессия	20–22 февраля 2024 года (3 дня заседаний)	Обсуждение и согласование структуры работы Комитета для выполнения им своего мандата, включая следующее: <ul style="list-style-type: none"> • план и порядок работы Специального комитета; • порядок участия различных заинтересованных сторон; • дорожная карта работы Комитета; • предварительная повестка дня первой сессии Специального комитета;

¹ График был составлен исходя из наличия времени с учетом рекомендаций Службы конференционного управления Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке относительно имеющихся ресурсов для проведения заседаний.

<i>Сессия</i>	<i>Даты</i>	<i>Задачи</i>
Первая сессия	26 апреля — 8 мая 2024 года (9 дней заседаний)	<ul style="list-style-type: none"> • приглашения государствам-членам и заинтересованным сторонам для представления письменных материалов (направляются Председателем) <p>Предварительная предметная проработка проекта документа о сфере охвата и обсуждение ориентировочного перечня вопросов, которые должны быть затронуты в проекте документа о сфере охвата, включая рассмотрение в ходе подготовки документа по рамочной конвенции возможности одновременной разработки ранних протоколов по конкретным приоритетным вопросам</p>
Вторая сессия	29 июля — 16 августа 2024 года (15 дней заседаний)	Обсуждение и согласование проекта документа о сфере охвата, который должен быть включен в доклад Комитета, подлежащий представлению Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии

9. В соответствии с пунктом 5 резолюции [78/230](#) Специальный комитет изберет должностных лиц своего бюро, в состав которого будут входить не более 20 членов, включая председателя, заместителей председателя и докладчика, избираемых на основе принципов справедливой географической представленности и с учетом соображений гендерного баланса таким образом, чтобы каждая из пяти региональных групп стран имела равное представительство. На своей организационной сессии Комитет изберет 1 Председателя, не более 18 заместителей Председателя и 1 докладчика.

10. В процессе разработки проекта документа о сфере охвата сообразно своему мандату Специальный комитет будет принимать во внимание вклад международных организаций и гражданского общества в соответствии с правилами процедуры Генеральной Ассамблеи и с учетом сложившейся практики Организации Объединенных Наций в отношении переговорных процессов по последним многосторонним конвенциям. В этой связи Комитет, возможно, пожелает принять решение о порядке участия различных заинтересованных сторон в своей работе. Такой порядок может предусматривать проведение неофициальных межсессионных консультаций с участием различных заинтересованных сторон в виртуальном формате.

11. Специальный комитет может рассмотреть вопрос о подготовке процедурных докладов о работе своих сессий без включения в них предметного резюме обсуждений. Комитет представит Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад о работе своей заключительной сессии (т. е., в соответствии с предложенным выше графиком, второй сессии Комитета), содержащий проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Доклады будут подготовлены докладчиком при поддержке Секретариата.

Приложение II

Предлагаемый порядок участия различных заинтересованных сторон в работе Специального комитета с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

I. Введение

1. В своей резолюции [78/230](#), озаглавленной «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов, уполномоченный подготовить проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Во исполнение своего мандата Специальный комитет будет принимать во внимание вклад международных организаций и гражданского общества в соответствии со сложившейся практикой.
2. Настоящая записка была подготовлена Секретариатом с целью содействовать обсуждению на организационной сессии порядка участия различных заинтересованных сторон в работе Комитета.
3. Помимо прочих элементов, указанных в резолюции, Комитет будет принимать во внимание результаты работы других соответствующих форумов, потенциал взаимодействия с ними и существующие инструменты и учитывать сильные стороны, опыт и взаимодополняемость усилий многочисленных учреждений, участвующих в налоговом сотрудничестве на международном, региональном и местном уровнях.
4. В рамках предлагаемого в настоящей записке порядка участия различных заинтересованных сторон в работе Комитета будет также учтен характер рассматриваемой Комитетом темы, в связи с которой можно ожидать поступления запросов от организаций гражданского общества, активно занимающихся проблемами, касающимися международного сотрудничества в налоговых вопросах, а также от других международных организаций, академических учреждений и частного сектора в отношении представления материалов, участия в сессиях Комитета или в обоих отношениях.

II. Предлагаемый порядок участия заинтересованных сторон

5. Поскольку Специальный комитет является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, межправительственные организации и другие субъекты, получившие постоянное приглашение участвовать в работе Ассамблеи в качестве наблюдателей, могут участвовать в сессиях Комитета в этом качестве.
6. Комитет, возможно, пожелает предложить другим соответствующим межправительственным организациям представить в Секретариат заявки на аккредитацию в целях участия в работе Комитета в качестве наблюдателей в соответствии со сложившейся практикой для принятия Комитетом окончательного решения.

7. Комитет, возможно, пожелает также принять решение о предоставлении представителям неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, возможности зарегистрироваться в Секретариате для участия в сессиях Комитета в качестве наблюдателей.

8. Специальный комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить организациям гражданского общества и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая академические учреждения и частный сектор, направлять в Секретариат просьбы об участии в качестве наблюдателей в сессиях Комитета. Секретариат будет доводить список новых заявок до сведения государств-членов не менее чем за две недели до начала каждой сессии Комитета на основе принципа отсутствия возражений. В начале каждой из своих сессий Комитет рассмотрит и примет решения по новым заявкам, включая те, в отношении которых какое-либо государство-член высказывает возражение. Вышеизложенный порядок никоим образом не создает прецедента для других специальных комитетов Генеральной Ассамблеи.

9. Участие наблюдателей может заключаться в следующем:

а) присутствие на любых открытых официальных заседаниях Специального комитета;

б) выступление с устными заявлениями по окончании обсуждения между государствами-членами, если позволит время, по каждому из основных пунктов повестки дня. Учитывая ограниченное время, отведенное для заседаний, заинтересованные стороны могут выбирать из своего числа официальных представителей сбалансированным и прозрачным образом, с учетом соображений справедливой географической представленности, гендерного баланса и многообразия участников;

в) представление письменных материалов. Объем таких материалов не должен превышать 2000 слов. Эти материалы будут размещены на языке оригинала на веб-сайте Специального комитета.

10. В межсессионные периоды Председатель Специального комитета, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об организации неформальных межсессионных консультаций с заинтересованными сторонами в виртуальном формате, посвященных их вкладу в работу Комитета. Резюме этих консультаций можно было бы опубликовать на английском языке как одном из официальных языков Организации Объединенных Наций на веб-сайте Комитета. Сроки и форматы таких межсессионных консультаций определялись бы в консультации с Секретариатом и с учетом имеющихся возможностей в плане предоставления услуг.

11. При организации таких межсессионных консультаций Председатель, возможно, пожелает рассмотреть возможность использования существующих платформ многостороннего партнерства, включая специальное совещание Экономического и Социального Совета по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, которое состоится в Нью-Йорке 18 марта параллельно с двадцать восьмой сессией Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, которая будет проводиться с 19 по 22 марта.