



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 January 2025
Russian
Original: English

**Межправительственный комитет по ведению
переговоров по рамочной конвенции Организации
Объединенных Наций о международном сотрудничестве
в налоговых вопросах**

**Сфера охвата рамочной конвенции Организации
Объединенных Наций о международном сотрудничестве
в налоговых вопросах**

Записка Секретариата

В пункте 2 своей резолюции [79/235](#) Генеральная Ассамблея постановила принять документ о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах, содержащийся в приложении I к докладу о работе второй сессии Специального комитета по подготовке проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах ([A/79/333](#)). Информация о сфере охвата приводится ниже.



Сфера охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах

I. Введение

1. Приняв резолюцию [78/230](#) «Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций», Генеральная Ассамблея подчеркнула, что для укрепления международного сотрудничества в налоговых вопросах и обеспечения его полной инклюзивности и более высокой эффективности необходимо разработать конвенцию Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговой сфере.
2. Генеральная Ассамблея признала в этой резолюции, что разработка такой рамочной конвенции также будет способствовать ускорению реализации Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
3. В этой связи Генеральная Ассамблея учредила специальный межправительственный комитет открытого состава под руководством государств-членов с целью подготовки проекта документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах.
4. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила специальный межправительственный комитет представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад, содержащий проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций.
5. Специальный межправительственный комитет, завершив свою работу в соответствии с этим мандатом, рекомендует для рассмотрения Генеральной Ассамблеей следующий проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах.

II. Структурные элементы рамочной конвенции

Преамбула

6. В тексте рамочной конвенции должны быть отражены, в частности, следующие резолюции Генеральной Ассамблеи:
 - а) [78/230](#) от 22 декабря 2023 года о содействии инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций;
 - б) [77/244](#) от 30 декабря 2022 года о содействии инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций;
 - в) [70/1](#) от 25 сентября 2015 года, озаглавленная «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

d) [69/313](#) от 27 июля 2015 года об Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

Цели

7. В рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах должны быть четко изложены ее цели. В этом плане она должна обеспечить:

a) налаживание в полной мере инклюзивного и эффективного с точки зрения содержания и процесса международного сотрудничества в налоговой сфере;

b) создание системы регулирования международного сотрудничества в налоговой сфере, которая способна на постоянной основе реагировать на существующие и будущие проблемы в области налогообложения и связанных с налогообложением областях;

c) создание инклюзивной, справедливой, прозрачной, эффективной, соответствующей принципу равенства и действенной международной налоговой системы в интересах устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить большую легитимность, определенность, устойчивость и справедливость международных налоговых правил, одновременно решая проблемы, связанные с активизацией усилий по мобилизации внутренних ресурсов.

Принципы

8. В рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах должны быть четко изложены принципы, которыми следуют руководствоваться при достижении ее целей.

9. Так, усилия по достижению целей рамочной конвенции должны:

a) быть универсальными в плане подхода и охвата и в полной мере учитывать различные потребности, приоритеты и возможности всех стран, включая развивающиеся страны, в частности страны, находящиеся в особой ситуации;

b) обеспечивать признание того, что каждое государство-член имеет суверенное право определять свою налоговую политику и практику при уважении суверенитета других государств-членов в таких вопросах;

c) быть увязаны с обязательствами государств по международному праву прав человека при осуществлении международного налогового сотрудничества;

d) быть основаны на целостном подходе с учетом проблематики устойчивого развития, который охватывает сбалансированным и комплексным образом аспекты, касающиеся экономической, социальной и экологической политики;

e) обеспечивать достаточную гибкость, устойчивость и адаптивность для достижения справедливых и эффективных результатов по мере развития общества, технологий и бизнес-моделей, а также изменения ландшафта международного сотрудничества в налоговой сфере;

f) способствовать достижению устойчивого развития путем обеспечения справедливости в распределении прав на налогообложение в рамках международной налоговой системы;

- g) предусматривать правила, которые настолько просты и легки в применении, насколько позволяет соответствующая область;
- h) обеспечивать определенность для налогоплательщиков и правительств;
- i) предусматривать требования об обеспечении прозрачности и привлечении к ответственности за нарушения для всех налогоплательщиков.

Обязательства

10. Рамочная конвенция должна включать обязательства по достижению поставленных целей. Должны быть приняты обязательства, касающиеся, в частности, следующих вопросов:

- a) справедливое распределение прав на налогообложение, включая справедливое налогообложение транснациональных предприятий;
- b) борьба с уклонением от уплаты налогов и уходом от налогообложения со стороны состоятельных лиц и обеспечение их эффективного налогообложения в соответствующих государствах-членах;
- c) подходы к международному сотрудничеству в налоговой сфере, которые будут способствовать достижению устойчивого развития в трех его аспектах — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом;
- d) эффективная взаимная административная помощь в налоговых вопросах, в том числе в части обеспечения прозрачности и обмена информацией в налоговых целях;
- e) борьба со связанными с налогообложением незаконными финансовыми потоками, уклонением от уплаты налогов, уходом от налогообложения и вредной налоговой практикой;
- f) эффективное предотвращение и урегулирование налоговых споров.

Наращивание потенциала

11. Инклюзивное и эффективное участие в международном сотрудничестве в налоговых вопросах требует процедур, которые учитывают различия в потребностях, приоритетах и возможностях всех стран, чтобы они могли вносить полноценный вклад в нормотворческие процессы без необоснованных ограничений, и способствуют им в этом, в том числе дают им возможность участвовать в формировании повестки дня, обсуждениях и принятии решений либо непосредственно, либо через страновые группы, в зависимости от предпочтений стран.

12. В этой связи в рамочную конвенцию следует включить положения об институциональных механизмах поддержки государств-членов, особенно развивающихся стран, в их усилиях по наращиванию потенциала в области соответствующей международной налоговой практики и смежных вопросов, чтобы обеспечить наличие у них достаточного потенциала для эффективного участия в международном сотрудничестве в налоговых вопросах и осуществления рамочной конвенции.

Прочие элементы

13. Рамочная конвенция должна также включать, в частности, следующие дополнительные основные и процедурные элементы: определения; взаимосвязь с другими соглашениями, документами и внутренним законодательством; обзор и проверка; обмен информацией (для осуществления рамочной конвенции); сбор и анализ данных; финансовые ресурсы; конференция сторон; секретариат; вспомогательные органы; механизмы урегулирования споров; и порядок внесения поправок в рамочную конвенцию и принятия протоколов; а также заключительные положения.

III. Протоколы

14. Протоколы — это отдельные юридически обязывающие документы, разработанные в связи с рамочной конвенцией для осуществления или расширения рамочной конвенции. У каждой стороны рамочной конвенции должна быть возможность присоединиться или не присоединяться к тому или иному протоколу по любым существенным налоговым вопросам либо в момент присоединения к рамочной конвенции, либо позднее.

15. Одновременно с рамочной конвенцией должны быть разработаны два ранних протокола. Один из ранних протоколов должен быть посвящен налогообложению доходов, полученных от предоставления трансграничных услуг в условиях усиления цифровизации и глобализации экономики.

16. Тема второго раннего протокола должна быть определена на организационной сессии межправительственного комитета по ведению переговоров и должна быть выбрана из следующих конкретных приоритетных областей:

- a) налогообложение в условиях цифровой экономики;
- b) меры по борьбе с незаконными финансовыми потоками, связанными с налогообложением;
- c) предотвращение и урегулирование налоговых споров;
- d) борьба с уклонением от уплаты налогов и уходом от налогообложения со стороны состоятельных лиц и обеспечение их эффективного налогообложения в соответствующих государствах-членах.

17. Может быть рассмотрена возможность заключения протоколов, касающихся, в частности, следующих тем:

- a) налоговое сотрудничество в решении экологических проблем;
- b) обмен информацией для налоговых целей;
- c) взаимная административная помощь по налоговым вопросам; и
- d) вредная налоговая практика.

IV. Подходы к проведению переговоров и сроки их проведения

18. Рамочная конвенция должна быть разработана комитетом по ведению переговоров под руководством государств-членов. Межправительственный комитет по ведению переговоров будет проводить в 2025, 2026 и 2027 годах не менее трех сессий в год, продолжительностью не более 10 рабочих дней каждая,

завершит свою работу и представит окончательный текст рамочной конвенции и двух ранних протоколов на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в первом квартале ее восемьдесят второй сессии.

19. Бюро межправительственного комитета по ведению переговоров должно состоять из председателя, 18 заместителей председателя и докладчика, избираемых на основе принципа справедливой географической представленности.

20. Государства-члены должны принимать всестороннее участие в переговорах по рамочной конвенции и стремиться к обеспечению преемственности в том, что касается их представленности.

21. Международным организациям, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вносить вклад в работу межправительственного комитета по ведению переговоров в соответствии со сложившейся практикой.

22. В ходе своей работы межправительственный комитет по ведению переговоров должен принимать во внимание результаты работы других соответствующих форумов, потенциал взаимодействия с ними и существующие инструменты и учитывать сильные стороны, опыт и взаимодополняемость усилий многочисленных учреждений, участвующих в налоговом сотрудничестве на международном, региональном и местном уровнях.

V. Ресурсы для поддержки работы межправительственного комитета по ведению переговоров

23. Следует просить Генерального секретаря предоставить межправительственному комитету по ведению переговоров необходимые помещения и ресурсы, включая технические секретариатские услуги Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и основные секретариатские услуги Департамента по экономическим и социальным вопросам, для поддержки его работы.

24. Государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, имеющим такую возможность, рекомендуется оказывать содействие в обеспечении всестороннего и эффективного участия развивающихся стран, включая, в частности, наименее развитые страны, в переговорах по рамочной конвенции, в том числе путем покрытия путевых и повседневных расходов и посредством наращивания потенциала.