



经济及社会理事会

Distr.: General
5 May 2025
Chinese
Original: English

经济及社会理事会主持召开的
可持续发展高级别政治论坛

2025 年 3 月 12 日至 13 日

发展合作论坛第九次双年度会议摘要

秘书处的说明

经济及社会理事会主席根据大会第 67/290 和 70/299 号决议，编写了本发展合作论坛第九次高级别会议摘要，提交经社理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛。本摘要还旨在根据大会《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的规定，为发展筹资后续进程提供参考并进行加强。论坛高级别会议于 2025 年 3 月 12 日至 13 日在联合国总部召开，会议重点围绕秘书长关于国际发展合作的趋势与进展的报告(E/2025/8)中确定的趋势、进展和挑战开展务实的讨论。摘要着重介绍论坛在多重全球危机和可持续发展目标进展滞后(目前具体目标仅完成 17%)的情况下就国际发展合作问题开展讨论的情况。报告提出了转型行动方面的主要建议，包括：恢复官方发展援助的完整性和成效，重点是消除贫困和利用更多的公共和私人资源支持各国完成发展转型；扩大和简化获得气候资金的途径；调整合作模式，以适应不断变化的国家需求和优先事项；实现国际发展合作架构现代化；将官方发展援助重点重新放在援助最脆弱国家和催化其他资源上；采用多维方法来评估获得发展资源的资格，而不仅仅是基于收入的分类；加强国家主导权和自主权；投资于循证发展和利用新兴技术。

一. 导言和关键信息

1. 经济及社会理事会于 2025 年 3 月 12 至 13 日召开了第九届双年度发展合作论坛，会议由理事会主席鲍勃·雷(加拿大)主持。在可持续发展目标进展滞后、发展资金不足、气候变化和地缘政治紧张局势造成破坏性影响以及人道主义危机日益严重的特殊时刻，论坛汇集了政府官员、发展合作执行者和各利益攸关方。由于目前只有 17%的可持续发展目标的具体目标正在按计划实现，而且预计到 2030 年仍有 6 亿人生活在贫困之中，论坛呼吁采取转型行动，根据发展中



国家的需求、优先事项和脆弱性，调整日益分散的国际发展合作，包括为国家主导的长期可持续发展提供更多的优惠资金和赠款。与会者大力强调，现在比以往任何时候都更需要发展合作，以解决市场失灵问题，支持最脆弱国家，确保稳定和可持续发展。理事会作为一个平台，可以发挥重要作用，协调全球努力，开展高质量、高影响力的发展合作，这种合作要符合目的，不让任何一个人掉队。2025 年发展合作论坛提出了会员国关切的关键问题，例如：

- 恢复官方发展援助的完整性和成效，重点是消除贫困和利用更多的公共和私人资源支持各国完成发展转型。
- 扩大和简化获得气候资金的途径，确保有资源可用于气候变化适应和减缓，并将气候抗御力纳入国家发展战略。
- 将发展合作模式与发展影响相结合，强调需要采取灵活、反应迅速和针对具体情况的方法来应对不断变化的需求和优先事项，特别是在危机情况下。
- 实现国际发展合作架构现代化，以更好地支持可持续发展和解决全球化造成的系统性失衡问题。
- 重新将官方发展援助的重点放在援助最脆弱国家和催化其他资源上，寻找创新办法扭转官方发展援助下降的趋势，增加调动国内资源的机会。
- 采用多维方法评估获得发展资源的资格，超越基于收入的分类，消除阻碍可持续发展目标取得进展的结构性障碍。
- 加强国家的主导权和自主权，在问责制和透明度框架内，从分散、捐助方主导的方案拟订转向国家主导的协调。
- 投资于循证发展和利用新兴技术，特别是用于数据收集工作的技术，以提高发展合作的成效。

2. 这些建议将为第四次发展筹资问题国际会议和高级别政治论坛提供信息，为根据当前现实和未来挑战调整国际发展合作提供途径。

我们必须为发展合作而战，因为它岌岌可危，因为它在全世界都受到挑战，因为它值得为之奋斗。

——经济及社会理事会主席鲍勃·雷

二. 让发展合作服务于当今世界

发展合作必须应对当今复杂的危机

3. 过去 10 年来，全球发展格局发生了巨大变化。从气候灾难和冠状病毒病 (COVID-19) 大流行到债务困扰、冲突和战争以及地缘政治冲击，这一连串危机

阻碍了在实现可持续发展目标方面取得进展。这些事件导致发展轨迹急剧逆转，暴露了当前发展合作模式的脆弱性。

4. 在此背景下，各种形式的发展合作——筹资、能力支助、政策变革和多利益攸关方伙伴关系——必须超越传统方式，提供重点更加突出、更有影响力的支持。发展合作必须反映出拯救可持续发展目标的紧迫性，重点关注发展合作政策和做法所服务的民众的体验，特别是最弱势群体的体验。

5. 当今的发展合作框架必须与《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》中确定的目标保持一致。

将包括官方发展援助在内的国际公共资金优先用于最需要的地方

6. 在这一充满挑战的形势下，发展行为体必须确保官方发展援助在最需要的地方服务于其基本目的——根据发展中国家的需求、优先事项和脆弱性促进可持续发展。必须将国际公共资金的重点重新放在低收入和受冲突影响国家的减贫、经济增长和机构能力建设上。

7. 与会者呼吁扭转当前官方发展援助下降的趋势，履行现有承诺，确保为发展中国家、特别是最脆弱的最不发达国家提供可持续的资金，因为官方发展援助占这些国家外部资金总额的三分之二。

8. 与此同时，还必须考虑官方发展援助调动和利用其他资源(包括国内资源和私营部门资金)的能力。在许多发展中国家债务脆弱性上升、财政空间收紧以及筹资需求与可用资源之间缺口不断扩大的情况下，这一点至关重要。

9. 应增加可列入国家方案的援助作为最可预测和最稳定的发展筹资形式的份额。目前，可列入国家方案的援助在官方发展援助总额中所占比例不到一半，而捐助国在国内用于援助难民的费用已从 2000 年的 9% 上升到 25%。这一重新平衡对于解决教育、卫生、基础设施和经济转型方面关键长期投资持续资金不足的问题至关重要。

从治标转向治本

10. 由于发展合作越来越多地用于应对短期危机，长期减贫、减少不平等和结构转型往往被置于次要地位。发展援助往往被用来“救火”——解决气候灾害、冲突、难民收容、金融不稳定或传染病等问题的表象，而不是解决根本原因、进行预防和建设复原力。

加强国家自主权，减少分散现象

11. 错位、重复和缺乏协调继续削弱发展合作的整体影响，已没有空间进行无益的竞争。各行为体必须再次承诺遵守以下原则：当发展中国家主导并根据其需求和优先事项推动发展时，发展才能取得最大成功。

12. 真正的伙伴关系和优先重视产生可持续成果的高影响领域，对于调动合作和最大限度地取得优质成果至关重要。国家主导的对国际发展合作行为体和活动的协调工作得益于全社会办法，即让包括民间社会和青年在内的所有相关利益攸关方参与进来，并得益于包容和透明的规划进程。

在透明度和问责制框架内运作

13. 由于资源有限，要发挥发展合作的催化作用，就必须与国家政策保持高度一致，明确实施工作，并建立强有力的监测和评价系统。透明的治理和负责任的机构对于确保合作的效率和正当性至关重要。

14. 强有力的发展合作需要采取协调一致的方法，以加强发展中国家打击洗钱、腐败和与非法经济有关的暴力行为的机构能力。

对多维发展现实有所认识

15. 迫切需要修订发展筹资资格标准，以纳入反映结构性不平等和持续脆弱性的指标。当前的分类系统——尤其是依赖人均收入的分类系统——未能反映许多发展中国家面临的复杂而持久的挑战。使用多维脆弱性指数可以加强现有的分配做法和政策。

16. 社会流动性可作为衡量人们跨代和同代改善健康、教育和收入的能力的一个指标，也可作为一个有用的指标，反映可持续发展的多维性以及即使在高收入国家也持续存在的障碍。

三. 改进模式，更好地应对不断变化的需求和优先事项

调整模式，使其具有包容性、响应性并符合风险最大国家的需求

17. 各个国家和地区迫切需要更加灵活、反应更快、更针对具体情况国际发展合作模式。仅有数量是不够的；实现可持续发展目标需要高质量的筹资、量身定制的干预措施和对模式的重视——在适当的背景下，具备适当的伙伴关系，采用适当的金融工具，并在短期危机应对与长期复原力建设之间取得适当平衡。

在所有发展合作中建立灵活性和反应能力

18. 危机日益频繁和严重，要求发展合作能够迅速适应动态环境。需要快速反应机制、预先核准的应急预算和适应性付款机制。各种手段必须打破僵化的官僚主义，成为快速和有针对性的财政和非财政行动的促进因素。

根据国情调整模式

19. 发展合作模式必须以最合理的方式应用于最有意义的地方。在某些情况下，一些国家可能需要财政支助，而另一些国家则需要更强有力的技术合作。赠款可能最适用于脆弱和低收入的情况，因为在这些情况下，债务可持续性是一个紧迫的问题。优惠贷款最适合债务能力适中且有可投资项目的国家。通过

预算支助，可以根据国家计划提供可预测的灵活资金。混合融资适合于促进私营部门对盈利部门的投资。

通过多种渠道扩大融资渠道

20. 获得发展资金、特别是气候资金的机会仍然极不均衡。程序复杂、支付缓慢和资格标准繁琐对最需要帮助的国家造成了极大的影响。

21. 应调整现有机制，使其以需求为导向，响应当地情况，并支持在危机和恢复时刻快速付款。例如，在脆弱环境中，迅速支付预算支助款以增强政府能力尤为重要，因为在脆弱环境中，迅速加强体制至关重要。

确保可预测的多年供资

22. 短期供资不稳定有损于发展规划、机构连续性和复原力建设。长期预算支助机制提供了可预测性，使各国政府即使在全球或区域不稳定的情况下也能保持发展重点。

23. 可预测的供资使各国能够对人力资本、基础设施和系统强化进行投资。这既提高了国家和地方的能力，也提高了外部合作的成效。

四. 推动质量、影响力和国家主导权

通过改进调整和国家主导的协调，减少分散现象

24. 分散问题仍然是有效发展合作面临的最持久、最具破坏性的障碍之一，特别是对于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家而言。在过去 20 年里，捐助国的数目从 64 个增加到 117 个，提供官方资金的捐助援助实体的数目从 227 个增加到 630 个。一些非洲国家正与 250 多个机构建立伙伴关系。

25. 由于项目脱节，倡议重叠，报告要求相互竞争，不得不将本来可以用于执行工作的宝贵时间和资源用于协调和应对官僚作风。必须有协调一致的方案拟订框架，以便围绕国家优先事项整合国际支持，减少平行机构，精简与外部伙伴的互动协作。

简化发展合作，支持国家体系

26. 复杂性和重复性损害国家能力，削弱机构能力。官方发展援助赠款的平均数额减少了近 50%，按实际价值计算，从 2000 年的平均 150 万美元减少到目前的仅 80 万美元。

27. 供资来源、模式和问责结构过于分散，导致出现短期干预，而不是可持续的系统强化。较为长期的合并供资可减少波动性，并使支助与国家发展规划周期保持一致。

围绕透明度和相互问责建立伙伴关系

28. 信任和信誉是开展有影响力合作的先决条件。各国政府及其合作伙伴必须对成果、支出和调整相互负责。在数字工具和实时数据的支持下建立的透明的系统对于跟踪资源、评估成果以及在利益攸关方之间建立信任是必要的。

加强监测和评价系统

29. 支持实时监测、促进适应性学习和评估发展影响的强大数据生态系统至关重要。这些系统应由国家机构推动，其宗旨是为各级决策提供信息。

30. 加强国家统计系统，建设监测、评价和影响评估的机构能力，是问责制和持续学习的关键推动因素。在完善金融和非金融发展合作影响计量方面仍有改进的余地，同时应避免给发展中国家带来不必要的报告负担。

利用数字化提高效率和协调性

31. 数字平台和工具具有变革潜力，能够提高发展合作的质量和协调性。实时跟踪系统、综合数据库和移动监测工具可以减轻行政负担，改善服务质量，促进公民参与。

32. 这些机制也是提高国际发展合作透明度和加强相互问责的工具。确保数字包容和地方对数字基础设施的所有权对于公平获取这些惠益至关重要。

加强国家体系，优先发展能力，以有效开展执行工作和产生可持续影响

33. 加强国家体系和机构是高质量和高影响力的国际发展合作的基石。绕过国家体系或严重依赖平行机构的发展合作会削弱地方能力和可持续性，并造成重复和不一致现象。

34. 短期技术援助必须让位于长期能力发展，包括对公共行政、采购、数据系统、监测机构和决策能力提供支持。发展伙伴应大幅增加对发展中国家在国家 and 地方两级国内资源调动和公共财政管理能力的支持。

35. 通过投资国家体系、知识机构和公共部门能力建设，发展合作可以协助各国建设实现持续影响所需的适应能力。有效的合作模式应立足并扩大当地的专门知识和网络，而不是强加外部方案模板。

五. 加强各级政策一致性

确保政策一致性，支持可持续发展成果

36. 政策应通过将发展合作从孤立的项目运作转向解决相互关联的全球挑战的综合系统性解决方案，加强国家主导权。合作伙伴应考虑调整贸易、金融、技术和环境政策，以支持而不是破坏发展中国家的发展成果。

37. 例如，要对国际发展合作采取一致的办法，还需要支持更公平的全球税收制度、打击非法资金流动的强力国际行动以及多边金融机构的改革。

完善国际发展合作架构

38. 现有的全球规则、做法和程序杂乱无章，涉及众多双边捐助方、多边机构和慈善行为体，而这些行为体往往各自为政，甚至相互掣肘。国际发展合作架构需要完善，以便从其核心宗旨出发，加强一致性。

39. 全球政策对话和知识共享必须更经常、更平等地汇集所有行为体，包括传统行为体和新兴行为体。

利用和扩大区域、南南和三方合作

40. 区域合作可以协调跨境基础设施、贸易政策和体制创新。区域一级的集合基金和政策对话可有助于在双边一级消除有害的分散现象。这些战略可以协调各种融资和技术援助，产生更多可推广的成果。区域合作还可以扩大较小经济体的谈判实力，并确保与全球行为体进行更均衡的接触。

41. 南南和三方合作可以扩大国际协调努力，促进相互学习。这些模式可加强国家能力，促进政策创新。

42. 南南合作的区域化与本土化维度对面临共同发展挑战，包括易受气候冲击和债务困扰的国家尤其价值。

构建国际发展合作的民意基础

43. 建立国际发展合作的可持续民意基础，取决于选民的知情和深度参与。民选官员可以作出更多努力，展示发展合作如何直接促进可持续发展目标，包括消除贫困、气候行动和全球保健的实现——这些成果还能促进全球稳定和共同繁荣。他们可以通过分享具体的成功事例，强调构建更可持续、更公平的世界的互利性，从而进一步吸引选民参与。

增强现有国际发展合作论坛的能力

44. 现有的发展合作论坛——如果有明确的任务授权和利益攸关方更深入的参与——可以更好地整合最佳做法，弥合多元观点，鼓励相互问责。

六. 背景

45. 发展合作论坛是由经济及社会理事会召集、理事会主席主持的双年度会议。今年的会议以审查国际发展合作的趋势和进展情况并确保合作成效为目标，在为期两年的广泛筹备进程的基础上进行，其中包括专家组会议、能力建设研讨会和分析工作。分析工作包括 2024-2025 年发展合作论坛调查活动(该活动的回复率是论坛成立以来最高的)，并参考了秘书长关于国际发展合作的趋势与进展的报告(E/2025/8)。