



大会

Distr.: General
16 September 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

议程项目 17

发展筹资问题国际会议成果的
后续行动和执行情况

发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况

秘书长的报告*

摘要

本报告系根据大会题为“发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况”的第 79/199 号决议编写。报告介绍第四次发展筹资问题国际会议的成果。

* 出于编写文件部门无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门进行处理。



一. 导言

1. 大会 [79/199](#) 号决议请秘书长就第四次发展筹资问题国际会议的成果向大会第八十届会议提交一份报告。
2. 第四次发展筹资问题国际会议于 6 月 30 日至 7 月 3 日在西班牙塞维利亚举行。会议被广泛视为振兴根植于正义、公平和共担责任的多边主义的推动力。与会者强调，本次会议是就可持续发展筹资重新达成全球共识的关键时刻。他们强调，必须动员所有资金来源，即公共和私人、国内和国际资金投资于人类、地球和共同繁荣。
3. 会议成果文件——《塞维利亚承诺》以协商一致方式获得通过。《塞维利亚承诺》列明了新的全球可持续发展筹资框架，以应对当今的挑战，并采取了涉及三个战略步骤的行动：投资、债务和国际金融架构改革。与此同时，会员国、国际机构和利益攸关方联盟发起了 130 项具有重大影响力的倡议，作为塞维利亚行动平台的一部分，以确保早日落实《塞维利亚承诺》。这些倡议补充了成果文件，基本直接回应文本中的承诺，以推动在投资、债务和架构改革方面取得切实进展。
4. 约 15 000 人出席了会议，其中包括约 50 名国家元首和政府首脑以及 200 多名部长。正式会议日程包括八次全体会议和六次多利益攸关方圆桌会议(见 [A/CONF.227/2025/3](#))。约 211 个代表团在全体会议上发言，其中包括国家元首和政府首脑、部长、代表团团长和国际组织代表。六场多利益攸关方圆桌会议重点讨论了《塞维利亚承诺》的主题领域。
5. 在会议召开之前，1 000 多名民间社会代表参加了民间社会论坛和女权论坛，还组织了一次青年论坛。国际商业论坛以及 470 多场会外活动和特别活动与官方活动同时举行。以现场、场外和虚拟等形式举行的会外活动促进了广泛包容性参与，并为就《塞维利亚承诺》所有行动领域交流意见提供了一个充满活力的平台。十三场特别活动讨论了国际金融架构改革、债务、税收、特殊处境国家筹资、发展筹资与合作的新方法、气候变化融资和外国直接投资等专题。
6. 本报告介绍了第四次发展筹资问题国际会议的主要实质性成果——《塞维利亚承诺》以及塞维利亚行动平台下的相关倡议，这些成果涵盖了历次发展筹资问题国际会议成果文件中的各个行动领域，并总结了在本次会议正式会议以及会外和平行活动期间就这些行动领域举行的讨论的要点。

二. 《塞维利亚承诺》、塞维利亚行动平台倡议以及会议期间的相关讨论

A. 振兴全球发展筹资框架

7. 《塞维利亚承诺》认识到，第四次发展筹资问题国际会议召开之际，正值深刻变革、地缘政治紧张局势加剧、冲突频发、宏观经济挑战日益严峻以及系

统性风险不断增加的时期，承认可持续发展目标和气候行动均偏离了轨道，发展中国家的资金缺口已达到每年 4 万亿美元。为了应对这些挑战，《塞维利亚承诺》推出了一项雄心勃勃的改革计划。

8. 首先，《塞维利亚承诺》的一项目标是：通过以下承诺，促进投资以弥合发展中国家 4 万亿美元的可可持续发展目标资金缺口：(a) 将多边开发银行的贷款增加两倍；(b) 通过一项由官方发展援助提供者作为税收设立的塞维利亚行动平台倡议，将对各国实现至少 15% 国内生产总值税负率的支持资金量增加一倍；(c) (在 多边开发银行、私人投资者和政府出台的塞维利亚行动平台倡议的支持下) 在数量和影响力方面更好地利用私人投资。

9. 其次，《塞维利亚承诺》通过以下行动解决债务和可持续发展危机：(a) 减轻偿债负担，包括(在西班牙和世界银行债务互换中心新倡议的支持下)通过国际金融机构设立债务融资机制；(b) 防止未来的债务危机，包括(在加拿大、法国、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和多边开发银行的“暂停条款”倡议的支持下)通过全球债务登记册和承诺增加状态依存型债务工具；(c) 通过借款国平台和联合国政府间债务进程，弥补债务结构中的不足之处，让债务国在主权债务重组中有更多发言权。

10. 第三，《塞维利亚承诺》在《未来契约》协议的基础上通过以下途径推进国际金融和发展合作架构的改革：(a) 增强发展中国家在国际金融机构中的发言权，例如力争增加在国际货币基金组织的基本投票权；(b) 增加紧急资金的获取通道，以便在冲击和危机期间更好地对各国进行保护，例如，通过新的特别提款权操作手册；(c) 改革国家和全球发展合作架构。

11. 《塞维利亚承诺》在开头部分还列出了可持续发展三个维度的一系列总体承诺和跨领域优先事项。会员国认识到，国家发展需要得到促进经济增长的有利国际经济环境的支持。他们进一步承诺扩大对生产部门、体面就业和基础设施的投资。

12. 会议期间的发言强调了实现以人为本发展的重要性。各代表团主张在教育、卫生、社会保障、护理经济和性别平等等领域进行投资。《塞维利亚承诺》包括承诺采取行动，加强对社会保障和人类发展、卫生和教育以及消除不平等和一切形式歧视领域的供资。这包括采取行动，为所有行动领域的社会发展提供资金，包括实行渐进的财政制度、为力求增加社会保障覆盖范围的国家(包括旨在每年至少增加两个百分点的国家)提供支持、支持社会互助经济，以及加强宏观经济调整计划中的社会因素。会员国可以利用即将举行的第二次社会发展问题世界首脑会议的契机推进这些行动。

13. 《塞维利亚承诺》认识到世界在应对气候变化、生物多样性丧失和荒漠化方面存在不足，还赞同通过相关公约加快这些领域的行动。

14. 会员国致力于解决特殊处境国家面临的多元需求和挑战。这包括针对最不发达国家的行动，例如促使最不发达国家投资支持中心投入运营、提供优惠性

首亏资本以降低最不发达国家投资的风险，落实旨在促进这些国家贸易的一揽子计划。

15. 《塞维利亚承诺》重申小岛屿发展中国家在可持续发展方面仍属特殊情况，并包含了满足其具体需求的一揽子计划。首先，为了增加私人融资和贸易渠道而采取的行动包括支持代理行关系；支持在小岛屿发展中国家卓越中心下举办两年一度的岛屿投资论坛；支持发展与贸易相关的基础设施。其次，将通过多维脆弱性指数为发展合作政策和实践提供信息，并通过支持易受冲击和灾难影响、人均收入较高的国家，增加小岛屿发展中国家获得优惠资金的渠道。《塞维利亚承诺》迈出了重要一步，呼吁启动小岛屿发展中国家债务可持续性支持服务，以应对这些国家的债务挑战。

16. 以下各小节评估了根据《塞维利亚承诺》每个行动领域所做承诺，重点介绍了在塞维利亚行动平台下采取的行动和相关倡议，并简要总结全体会议及多利益攸关方圆桌讨论中的相关内容。

B. 国内公共资源

17. 《塞维利亚承诺》强调了国内公共资源在支持可持续发展筹资方面发挥的核心作用。《塞维利亚承诺》认识到动员和有效利用国内资源是国家自主权和长期复原力的基石，因此制定了综合改革议程，以加强财政制度、改善税收合作、打击非法资金流动并加强国家公共开发银行的作用。

18. 为了帮助确保各国拥有实现可持续发展目标所需资源，《塞维利亚承诺》呼吁至少加倍支持各国加强国内收入动员，特别是那些力求实现国内生产总值税负率达到至少 15% 的国家——《亚的斯亚贝巴税收倡议关于国内收入动员塞维利亚宣言》强化了这一目标，其中主要官方发展援助提供方承诺，到 2030 年将其对受援国国内财政收入动员的支持增加一倍。《承诺》还推动累进课税，包括对高资产净值个人公平有效地征税，并得到了巴西和西班牙牵头的“对高资产净值个人实施有效征税——向超级富豪征税”倡议的支持——该倡议提供了可操作指南来解决政策、行政和数据差距。此外，《承诺》强调了加强税收制度透明度和问责制的重要性，包括改善税收支出的监督和管理——这是由英国领导的“税收支出改革联盟”倡议提出的目标，旨在扩大该领域的技术援助。

19. 《塞维利亚承诺》呼吁将财政制度与可持续发展优先事项相衔接，包括将性别、气候和环境因素纳入税收和预算政策。为了更好地实现国家预算与可持续发展的一致性，《塞维利亚承诺》呼吁支持采用《综合性国家筹资框架》。各国还承诺考虑采纳成果筹资机制。在这方面，由联合国开发计划署牵头的“公共财政促进可持续发展目标协作平台”的目标是：在 2030 年前为 25 个国家提供能力建设，以支持其采用与可持续发展目标相符的公共财政和预算编制做法。

20. 《塞维利亚承诺》还积极推进国际税务合作。《承诺》鼓励各国继续建设性地参与联合国国际税务合作框架公约及其议定书的谈判，并支持这一进程。此外，《承诺》还支持开发国别报告公共数据库和全球受益所有权登记册——这两者都是加强税收的关键工具。

21. 打击非法资金流动的斗争是通过一系列具体行动来进行的，包括对律师和会计师等专业服务提供者实行有效监管，以及将经济及社会理事会年度金融诚信会议制度化，以促进知识交流和跟踪进展情况。塞维利亚行动平台下的几项倡议旨在支持这些承诺的落实。其中包括联合国毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴领导的“塞维利亚负责任服务提供商倡议”；联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国贸易和发展会议和其他机构联合发起的“追踪隐藏者同业交流群：利用数据和技术手段来打击非法资金流动”；旨在促进整个非洲大陆的透明度和政策监测的税收正义网络非洲“反非法资金流动政策追踪器”。

22. 《塞维利亚承诺》强调了国家开发银行作为可持续发展筹资关键行为体的重要性。《承诺》鼓励各国将国家公共开发银行的授权任务与可持续发展相衔接，改善监管框架，并支持在缺乏此类银行的地区创建新的开发银行。《承诺》还鼓励多边开发银行和发展伙伴加强对国家公共开发银行的支持，并作为一个系统更有效地开展工作。在塞维利亚行动平台框架之下，“公共开发银行市场准入和担保机制”力求到 2030 年将动员私人资本的国家开发银行数量增加一倍，并提高其将资源引导到关键优先发展重点的能力。此外，由“共同金融”秘书处领导的“技术援助目录：促进技术援助方案公共开发银行中心”将协助国家开发银行找到定向支持，以加强国家开发银行的效能。

23. 会员国和其他利益攸关方在一般性辩论和关于动员和调整国内公共资源的第一次圆桌会议的发言中证实了这些行动和优先事项。动员国内公共资源被确定为发展筹资议程的基本支柱，并达成了广泛共识，即加强国内收入动员是推进可持续发展的基础。各代表团主张实行累进税改革、提高财政透明度、技术转让和能力建设。透明和负责任的公共支出一再与重建社会契约联系在一起，与会者强调财政政策应与优先发展重点保持一致。《联合国国际税务合作框架公约》得到了广泛支持。公共开发银行的关键作用(特别是在动员长期资本方面)得到了大力强调。

C. 国内和国际私营企业和资金

24. 私人商业活动、投资和创新是可持续发展的重要驱动力。尽管如此，近年来全球投资增长有所放缓。虽然混合融资等创新金融工具受到越来越多的关注，并且可持续商业和金融立法的采用越来越多，但可持续发展投资仍未能达到预期。《塞维利亚承诺》包括承诺解决阻碍私人资本更多投资于可持续发展目标的几个关键障碍：许多发展中国家的金融和资本市场不发达；获得优惠和负担得起的资金的渠道不足，对妇女、边缘化群体及中小微企业而言尤为突出；短期财务激励措施与长期可持续发展影响之间持续脱节；外汇对冲成本高昂。具体应对行动包括加强能力支持、促进与可持续发展投资相一致的政策框架、发展综合风险管理和保险市场，并提供能激励国家和全球层面的可持续私人投资的措施等。

25. 《塞维利亚承诺》提出了一项全面议程，以加强国内金融部门和资本市场并促进普惠金融。这得到了挪威、英国和非洲开发银行在塞维利亚行动平台下提出的题为“第四次发展筹资问题国际会议动员塞维利亚行动平台：公共市场

促进发展”倡议的支持，以支持各国发展当地资本市场。《塞维利亚承诺》还强调，通过为可持续工业化和技能发展提供有针对性的支持和技术援助，为可持续发展投资创造有利的环境。为了增强金融普惠性和韧性，《塞维利亚承诺》呼吁扩大数字政府和商业服务以及数字金融工具的使用。《承诺》还确认了监管改革对于消除中小微企业贷款的意外障碍的重要性。为继续在先前的发展筹资议程下做出的努力，会员国再次承诺到 2030 年将汇款成本降至 3% 以下的目标。

《塞维利亚承诺》还呼吁通过数字化、技术援助和能力建设支持代理行业务，这将有助于降低汇款成本。

26. 在吸引外国直接投资方面，《塞维利亚承诺》强调需要采取战略方法，将投资流与国家优先发展重点相协调，例如在《综合性国家筹资框架》中所阐明的优先重点。《承诺》呼吁加大对发展中国家的支持力度，以帮助其建设人和机构的能力，从而设计和实施可持续、有韧性的基础设施项目。其中，特别强调通过一个由多边开发银行牵头的联合技术援助平台，在项目筹备和可行性方面提供支持。一项塞维利亚行动平台倡议由亚洲基础设施投资银行(亚投行)牵头，旨在建立多边开发银行联合技术援助平台以支持项目筹备工作，正是对这项行动的回应。此外，《承诺》还支持最不发达国家国际投资支持中心投入运作，以增强这些国家的能力，使其能够更好地参与全球投资机会并从中受益。

27. 在《塞维利亚承诺》中，私人资本动员再度成为焦点——既要实现既往方法所蕴含的潜力，也需正视其存在的缺陷。相比于一个侧重于“从数十亿到数万亿”的议程，《塞维利亚承诺》通过将混合融资植根于发展实效和影响力之中，吸取过去的经验教训，并设定更清晰的方向。《承诺》呼吁到 2030 年提高公共来源私人资金的动员率，同时呼吁混合融资倡议注重可持续发展的影响力以及杠杆的数量和程度。《承诺》敦促多边开发银行建立由开发银行和开发金融机构提供种子资金的催化资本池。这种资本池能公平地共担风险并共享回报，从而使公共资源不仅仅是补贴，更是成功的伙伴。这得到了公共开发银行市场准入和担保机制的一项倡议的支持，旨在到 2030 年将动员私人资本用于发展的公共开发银行数量增加一倍。此外，《塞维利亚承诺》支持开发可复制且可跨背景推广的混合融资工具，以此解决一个长期存在的规模化障碍：缺乏标准化。这得到了塞维利亚行动平台“扩大资本规模以促进可持续发展”倡议的支持。该倡议是一个由国家(加拿大、丹麦、法国、德国、南非和英国)和金融机构联盟领导的混合融资平台，旨在实现混合融资标准化并扩大规模。《承诺》进一步促进了跨机构影响力指标的协调和加强，并强调了将提高数据的可用性、质量和可及性作为扩大私人资本动员基础的重要性。《承诺》还强调，在监管和信用评估中需要对担保进行公正估值，并承认其在解锁对风险较高市场的私人投资方面的潜力。

28. 《塞维利亚承诺》敦促多边开发银行扩大和开发多种工具，以促进本币贷款。这项工作得到了以下倡议的支持：“FX EDGE：外国私人资本动员与货币对冲”，一个由美洲开发银行牵头，旨在管理外汇风险的新型多边开发银行工具箱；Delta，一个由欧洲复兴开发银行建立的流动性平台，旨在帮助发展筹资机构提供本币贷款。

29. 《塞维利亚承诺》旨在通过培育一个生态系统，助力私营投资者和公司在支持可持续性的激励措施驱动下，采取可信、透明且负责任的行动，从而更好地促使商业和金融与可持续发展相协调。《塞维利亚承诺》鼓励将可持续发展更深入地融入核心商业模式，并呼吁扩大作为一项财务战略的影响力投资的规模。

《承诺》还积极推动在分散的市场中可持续性标准和术语的互操作性，并为未来就近年来不同司法管辖区出现的众多监管措施的协调进行对话打开大门。此外，《承诺》支持发达国家和发展中国家继续采用可持续的监管框架，这些框架将影响力纳入其中，包括能同时反映财务重要性和影响重要性视角的信息披露标准。《承诺》还鼓励采取监管措施，应对“漂绿”和“影响漂白”问题。

30. 这些关于私营企业和金融的信息在一般性辩论、关于发挥私营企业和金融作用的第二次多利益攸关方圆桌会议以及国际商业论坛上得到了回应。各代表团强调，需要通过混合融资和其他透明、有影响力且与国家发展优先事项一致的创新工具，扩大私人融资和投资，以促进可持续发展。绿色债券、债务换气候和首亏担保等工具被认为是引导私人资本用于优先发展重点的有效工具。与会者呼吁多边开发银行扩大本币筹资和风险共担工具，以改善发展中国家的融资机会。各代表团还强调需要在国家和国际层面创造有利环境以吸引可持续投资。深化当地金融和资本市场、增强监管确定性以及提高数据透明度被认为是吸引长期私人投资的重要措施，特别是在基础设施、气候适应和中小微企业领域。

31. 国际商业论坛与本次会议同时举行。会议重点讨论了转变投资生态系统，以加强私人资本动员、影响力驱动的商业模式和创新以及数据、技术和数字化转型。在会议期间，各代表团与私营部门领导人就实际解决方案持续进行了接触，以进一步推动私营部门对落实发展筹资问题国际会议成果的贡献。发展中国家还在可持续发展目标投资博览会上向投资者和发展融资机构推介了价值超过 50 亿美元的投资机会和项目。

32. 在国际商业论坛交流的基础上，全球商界领袖发表了一份公报，强调了扩大私人投资以促进可持续发展的五个优先行动领域：(a) 增加用于提升可持续发展影响力的混合融资；(b) 通过新一代国家平台等途径加强与政府的伙伴关系；(c) 支持可互操作的可持续金融立法；(d) 推进对金融监管进行有针对性的重新评估，以增强与可持续发展的一致性；(e) 改善中小企业融资渠道。

D. 国际发展合作与发展实效

33. 在全球挑战相互强化的背景下，对国际发展合作的需求正在上升，而包括官方发展援助在内的可用资源却在下降，导致流向发展中国家的资源越来越少。期望值不断提高，政治优先事项持续变化，格局日益分散，这些都突出表明必须进行改革，以更好地满足发展中国家不断变化的需求。《塞维利亚承诺》为此类改革提供了蓝图。《承诺》强调扭转官方发展援助下降趋势、进一步加强互补式发展合作(包括南南合作和三方合作)和优化多边开发银行筹资的重要性。《承诺》提高了核心实效原则之间的政策一致性，并确认需要就国际发展合作的参数和目标开展包容性多边对话。在国家层面，《承诺》提出了旨在加强国家自主权和主导权、减少碎片化、加强协调并支持以更有效和更有影响力的方式利用

资源的新方法。在全球层面，《承诺》支持联合国发挥核心协调作用，深化所有相关行为体之间的对话，增强发展合作的一致性和影响力，并通过振兴发展合作论坛提供政策指导，促进现有平台和论坛的协同效应。

34. 关于官方发展援助，《塞维利亚承诺》重申了长期目标，承认扭转下降趋势的紧迫性，并敦促发达国家履行各自的承诺，包括向发展中国家提供的官方发展援助占国民总收入 0.7%以及向最不发达国家提供的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.2%的目标。《承诺》进一步呼吁各国为此制定具体且具有约束力的时间框架。《承诺》还承诺各国增加在国家层面规划并与受援国可持续发展优先事项保持一致的官方发展援助。

35. 对于多边开发银行，《塞维利亚承诺》(a) 鼓励将多边开发银行年度贷款增加两倍；(b) 敦促提高贷款质量，包括为此扩大本币贷款；(c) 表示支持多边开发银行和其他公共开发银行增强系统合作能力。在塞维利亚行动平台下推出的多个倡议旨在加强多边开发银行及其他公共开发银行的贡献，其中包括上文提及的关于动员私人资本的倡议、由亚洲基础设施投资银行牵头旨在支持基础设施项目筹备工作的“更大更绿色影响力联合技术援助平台”倡议以及旨在加强公共开发银行技术援助能力的“技术援助目录：公共开发银行技术援助中心方案”。

36. 《塞维利亚承诺》还包含增加弱势国家融资渠道的行动。会员国承诺通过考虑使用国内生产总值和多维脆弱性指数以外的补充措施，为发展合作政策和实践提供信息。《承诺》所包含的一项承诺是：支持将毕业国家避免筹资突然减少和发展轨迹中断的现象。为支持这些行动，经济合作与发展组织发展援助委员会启动了一项强化的官方发展援助毕业程序，西班牙牵头成立了“超越国内生产总值全球联盟”，还有一个由多方行动者组成的联盟承诺通过“更好地纳入多维脆弱性的 4P 路线图——构建更加公平、高效、透明的发展融资体系”将多维脆弱性指数纳入筹资政策。

37. 为了加强发展合作的有效实施，《塞维利亚承诺》致力于减少碎片化，并加强具有包容性、由国家主导的国家协调平台。为确保国家自主权，这些平台应建立在国家战略和国家综合性筹资框架的基础上，并囊括国家开发银行和其他国内实体。这些平台应该百尺竿头更进一步，集聚所有利益攸关方，而不是助长协调平台的激增。多项旨在推动这项承诺的倡议已经启动，其中包括由埃及、南非、联合国开发计划署等方面牵头的“采取国家驱动的办法来为可持续发展和气候行动筹资”倡议。该联盟倡议将启动新一代由国家自主的平台并扩大《综合性国家筹资框架》筹资机制。

38. 在全球层面，我们承诺通过振兴发展合作论坛深化对话，增强一致性和影响力。为支持加强发展合作有效性的势头，全球有效发展合作伙伴关系启动了一个由所有行动体组成的称为“2030 年有效发展合作契约”的发展合作更佳实践联盟。

39. 《塞维利亚承诺》关于国际发展合作章节的最后一段重点关注保护和维护生态系统，呼吁根据相关公约的承诺筹集资金。这包括将气候和环境基金与受

援国的优先事项相衔接，提高报告的透明度，并简化这类基金获取程序。许多代表团在发言中指出，这是一项优先承诺。

40. 国际发展合作是一般性辩论期间发言的主要焦点，各代表团的优先事项在关于振兴国际发展合作的第三次圆桌会议上得到了进一步回应。许多代表团再次确认国际公共资金仍然不可或缺，特别是对于最脆弱的国家而言，敦促履行各自的官方发展援助承诺，特别是针对最不发达国家做出的承诺。同时，南南合作和三方合作被认为是传统官方发展援助的重要补充。许多国家强调，气候变化融资必须是官方发展援助的额外补充，并且获得优惠资金的资格应反映多维脆弱性，而不仅仅是国内生产总值，特别是对于小岛屿发展中国家、中等收入国家和内陆发展中国家而言。各代表团普遍呼吁改革多边开发银行和国际金融机构，包括改善这些机构的治理，优化资产负债表，扩大对发展和气候目标的贷款。会议还强调了公共开发银行在扩大中小微企业和私营部门融资渠道方面的作用，并呼吁通过风险共担工具和负责任的长期投资激励措施更好地协调私人资金。许多与会者还强调了利用国际合作加强国家能力、支持自力更生和促进国内资源动员的重要性。

41. 气候资金和环境可持续性突出的议题。各代表团要求为适应气候变化、增强韧性和减少灾害风险提供规模更大、可预测且易于获取的支持，特别是针对面临系统性气候脆弱性的国家。会议还讨论了对蓝色经济、公正能源转型以及逐步淘汰化石燃料进行投资的必要性。

E. 国际贸易推动发展

42. 《塞维利亚承诺》承认国际贸易作为发展引擎的作用，同时也承认贸易限制和紧张局势呈现上升趋势。《承诺》还指出，大批生产能力有限的发展中国家在整合区域和全球价值链方面仍然面临挑战。《承诺》包含以下具体行动：维护多边贸易体系；加强发展中国家的贸易能力及其融入区域和全球价值链能力；促进最不发达国家的贸易；为提高关键矿物和商品的本地附加值和深加工水平，促进发展中国家的经济多元化。

43. 在维护多边贸易体系方面，《塞维利亚承诺》决心加强以世界贸易组织(世贸组织)为核心的基础原则。《承诺》呼吁推进并完成世贸组织改革，包括恢复全面、运行良好的争端解决机制，并鼓励世贸组织成员尽快使《世贸组织渔业补贴协定》生效。《承诺》还鼓励巩固、扩大和深化区域贸易协定。在近期通过旨在实现环境目标的措施之后，《承诺》还强调有必要在相关的多边论坛上就这些措施及其对可持续发展的影响进行讨论。

44. 在加强发展中国家的贸易能力及其融入区域和全球价值链的能力方面，《承诺》承诺支持与贸易相关的实体和数字基础设施和统计系统，促进互联互通，特别是为内陆发展中国家和小岛屿发展中国家缓解贸易瓶颈，并支持这些国家的贸易便利化。《承诺》呼吁通过加强数字贸易法规、跨境电子商务规则和互操作系统方面的合作来支持数字贸易和电子商务。在此背景下，数字合作组织提出了制定数字经济示范协议的倡议，以促进数字贸易。一个拉丁美洲国家联盟

提出了一项倡议，旨在提升农产品出口符合国际标准的水平，而国际商会则启动了一项倡议，以扩大与社会和可持续发展相关的贸易融资。

45. 关于促进最不发达国家的贸易，《塞维利亚承诺》中的其中一项承诺是：支持最不发达国家实现工业化和出口多元化，以使其更好地融入区域和全球价值链，并为这些国家产品的市场准入提供便利。为了支持这一承诺，世贸组织主办的《强化综合框架》第三阶段宣布了一项专门为最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的倡议。

46. 《塞维利亚承诺》还坚定承诺提高关键矿物和商品的本地附加值和深加工水平，以实现发展中国家的经济多元化。《承诺》鼓励发展伙伴和国际金融机构参与全球商品伙伴关系，支持发展中国家重要矿产和商品的生产、精炼和加工。商品共同基金提出了两项发展非洲、亚洲和拉丁美洲农业加工的倡议。

47. 在一般性辩论和关于维护多边贸易体系和发挥科技创新潜力的第四次多利益攸关方圆桌会议上，与会者进一步强调了维护和加强多边贸易体系的必要性。许多与会者赞同改革世界贸易组织的必要性，并强调第十四届世贸组织部长级会议是推进必要改革的关键机遇。与会者承认贸易紧张局势加剧，并对单边贸易措施和发展中国家可用的政策空间不断缩小表示担忧。与会者呼吁建立包容性供应链，制定尊重国家政策自主权的投资框架，扩大生产本土化。

F. 债务和债务可持续性

48. 《塞维利亚承诺》概述了一系列行动，以解决许多发展中国家面临的主权债务和发展挑战。《承诺》重点关注四个主要领域：(a) 预防危机，包括加强债务管理、债务透明度和负责任的借贷；(b) 降低借贷成本，并向虽有偿债能力但偿债成本高昂的发展中国家提供更全面、更系统的支持；(c) 实行债务架构改革，努力实现及时、有序、有效、公平、善意协商、可预测和有协调的债务重组；(d) 采取行动，确保债务可持续性以及信用评估的准确性、客观性和长期性。

49. 为防止未来发生债务危机，《塞维利亚承诺》成立了一个新的工作组，负责落实《亚的斯亚贝巴行动议程》的呼吁，即就负责任的借贷原则达成全球共识，包括开发监测执行情况的工具。《承诺》提出了通过加强国内法律框架和《联合国反腐败公约》遏制腐败借贷的措施。《承诺》还积极推动《亚的斯亚贝巴行动议程》中关于建立债务登记册的呼吁，提议由世界银行作为登记册的托管方。为了帮助各国在面临冲击时避免危机，《塞维利亚承诺》提倡在官方贷款中采用状态依存条款。此项提议得到了一个新成立的“债务暂停条款联盟”的支持。该联盟由巴巴多斯、加拿大、法国、西班牙、英国和几家多边开发银行组成，旨在将此类条款纳入其贷款之中。

50. 《塞维利亚承诺》还通过债务安排以协调一致的方式支持负债管理，包括通过债换发展，为偿债负担沉重的国家提供具体支持。这项行动得到了西班牙和世界银行提出的“全球发展债务置换中心”倡议的支持。联合国资本发展基金的“债务重组和混合发展融资”和意大利的“十年倡议：债换发展计划”进

一步提供了支持。《塞维利亚承诺》还支持“小岛屿发展中国家债务可持续性支持服务”投入运行，以支持小岛屿发展中国家解决债务脆弱性难题。

51. 关于全球债务架构的重大改革，旨在让债务国在主权债务重组中拥有更多发言权，也是《塞维利亚承诺》的核心内容。成果文件中包含一项关于成立一个借款国平台的协议，以此作为发展中国家就债务管理和债务重组交流知识、分享经验的场所。《塞维利亚承诺》鼓励将中等收入国家纳入正在进行的债务处理倡议，例如二十国集团《债务处理共同框架》。会员国还承诺在联合国启动政府间进程，为缩小债务架构差距提出建议，并探索解决债务可持续性问题方案。

52. 《塞维利亚承诺》积极促进更准确、更客观且更具长期导向的债务可持续性及其信用评估。《承诺》主张采用长期信用评级，并进行额外的改革和加强与信用评级机构的接触(见下文第二.G节)，以及考虑对可持续发展投资开展债务可持续性分析。《承诺》的一项内容是：提高各国自我评估能力。

53. 各代表团在一般性辩论中突出强调了债务问题，并在第五次圆桌会议上就实现以发展为导向的主权债务架构交换了意见。许多代表团警告称，债务负担的不断增加会损害发展中国家的发展前景。与会者对改革的紧迫性达成了广泛共识。与会者欢迎《塞维利亚承诺》中关于债务的一揽子行动，同时强调了有效实施和问责的必要性。与会者强烈支持提高债务透明度、建立全球债务登记册以及使用债务互换和暂停条款等创新机制。许多代表团——尤其是来自非洲国家和小岛屿发展中国家的代表团——呼吁联合国在全球债务治理中发挥更核心的作用，并主张考虑建立一个解决债务问题的法律框架。其他与会者强调了对债务架构进行务实改革的重要性，特别是通过二十国集团进行改革，这将赢得债权人和债务人的支持。

G. 国际金融架构和系统性问题

54. 《塞维利亚承诺》概述了一整套综合行动方案，旨在改革国际金融架构，以期进一步加强全球经济治理和全球金融安全网，并强化金融监管。

55. 为了拓宽发展中国家在全球经济治理中的话语权和代表性，《塞维利亚承诺》呼吁支持货币基金组织进行进一步份额调整，包括邀请其理事们考虑增加基本投票权，以及在世界银行实现更公平的投票权平衡。《承诺》还鼓励将来设立一个专门负责发展中国家事务的货币基金组织副总裁职位。更广泛而言，《承诺》鼓励所有国际经济和金融机构的理事会、执行管理层和高级领导层实现更均衡的地域和性别代表性，并呼吁再次承诺以公开、透明、性别平衡和择优的方式遴选机构负责人。

56. 为了进一步加强全球金融安全网，《塞维利亚承诺》继续致力于建设一个强大、以份额为基础且资源充足的基金组织。关于特别提款权，《承诺》邀请基金组织执行董事会制定一份新的特别提款权操作手册，以提供操作指南，并在危机和冲击期间加强特别提款权的作用。《承诺》还鼓励基金组织继续评估特别提款权的作用及其在国际货币体系中的地位，并支持进一步加强基金组织的贷款工具箱。《承诺》通过以下方式着手解决从基金组织借款的成本问题：鼓励基金

组织执行董事会考虑采取一项政策，基于灾害和外部冲击的严重程度调整附加费；通过增加减贫与增长信托的自我维持能力，保留优惠资金。还鼓励在此类冲击期间，不中断对社会保护和社会支出的资助，同时在基金组织支持的宏观经济调整计划中，进一步考虑社会保护和社会支出。

57. 为了确保金融体系支持准确和客观的信用评级，《塞维利亚承诺》确定了三个改革领域。首先，《承诺》呼吁在国家和全球层面加强与信用评级机构的活动。在国家层面，《承诺》呼吁：建设各国与信用评级机构互动的能力；提供高质量的数据用于信用评估；支持各国制定自身的债务可持续性分析工具。在全球层面，《承诺》在经济及社会理事会主持下设立了一次关于信用评级的经常性高级别特别会议，以便会员国、信用评级机构、监管机构、标准制定方、长期投资者和发布独立债务可持续性分析报告的公共机构之间开展对话。第二，《承诺》呼吁推进信用评级机构的方法改革，包括延长信用分析的时间跨度。这包括：考虑对韧性和长期生产力投资所带来的经济效益；发布基于情景分析的长期评级；积极反映自愿债务重组的长期效益。第三，《承诺》鼓励各国考虑制定与信用评级相关的国家监管框架，减少对信用评级的过度依赖，加强评级机构的行为问责，减少利益冲突，并鼓励更多行为体进入信用评级市场。

58. 在金融监管方面，《塞维利亚承诺》请有关国际组织和标准制订机构编写一份关于风险权重的报告，评估它们以何种方式降低担保和混合融资等创新融资机制所带来的风险。这些组织受邀在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛上展示研究成果，包括其政策影响。《塞维利亚承诺》还邀请对风险权重对金融(例如对中小微企业、基础设施和贸易融资)的潜在影响进行进一步的研究分析。

“繁荣、人民与地球契约”宣布，在塞维利亚行动平台下的一项倡议，将成立一个知名人士小组，负责调查金融审慎监管是否以及在哪些方面对新兴和发展中经济体的投资造成了障碍。

59. 需要建立一个更具包容性、公平性和反应灵敏的全球金融架构，这是一般性辩论和关于改革国际金融架构和解决系统性问题的第六次圆桌会议讨论的中心主题。发言者呼吁建立一个更加公平、更加包容和更具代表性的全球金融体系。具体建议包括实行配额改革、扩大董事会代表性和增加发展中国家对国际金融机构高级管理层的参与等。与会者还强调需要增强特别提款权作为全球金融安全网的有效性，扩大多边开发银行的贷款能力，并将脆弱性因素纳入资金分配决策。各方广泛主张对信用评级方法进行改革，以更好地反映发展筹资、生产性投资和系统性风险。

H. 科技创新和能力建设

60. 《塞维利亚承诺》强调了科技创新在推进可持续发展方面的重要作用，同时承认各国充分发挥潜力的能力受到技术差距加深、数字基础设施、数据和数字公共产品不足、国家能力有限、国际支持有限以及资金分配效率低下等因素的限制。《塞维利亚承诺》还列出了必须加以应对的技术进步带来的意外后果。

61. 为了充分发挥科技创新的潜力,《塞维利亚承诺》许诺制定和实施以使命为导向、由国家主导的国家创新战略。《塞维利亚承诺》认识到不断变化的技术格局——其特点是市场集中度日益提高和数据重要性日益突出——因此呼吁制定和加强规则和法规,以增强数字市场的竞争,并有效发挥数据作为科技创新的产物和推动者的作用。
62. 遵循《亚的斯亚贝巴行动议程》,《塞维利亚承诺》重申了《与贸易有关的知识产权协定》等知识产权制度的重要作用,以及知识产权在促进科技创新和可持续发展方面取得进展方面的重要性。《塞维利亚承诺》还明确了旨在加强对发展中国家科技创新项目筹资和能力支持的行动。《承诺》呼吁加强技术促进机制和最不发达国家技术库的能力,为其提供充足资源,使其能够有效地完成任务。
63. 会员国在《塞维利亚承诺》中承诺促进人工智能的公平和包容性获取和发展,并确保为人工智能能力建设和采用动员充足的资金。该文件还承认,发展中国家需要切实且包容地参与关于人工智能的国际进程和论坛。
64. 《塞维利亚承诺》概述了具体的行动,以增加投资,从而实现普遍、切实且负担得起的数字联通,并弥合数字鸿沟。在该文件中承诺支持制定筹资计划,并协调对数字基础设施的投资,包括在数字基础设施的设计、其筹资模式和影响力衡量方面开展国际合作。
65. 《塞维利亚承诺》着力强调充分发挥数字金融服务的潜力。各国承诺为发展惠及所有人的数字金融服务创造有利的国内环境,并建立有效管理新技术机遇和风险的适应性监管框架。该文件包含了促进使用和开发符合可持续发展的数字金融服务的多项行动,包括实施全面的金融和数字素养计划、在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛及其他相关进程中就人工智能和金融科技开展对话、推广开放金融方案等。
66. 塞维利亚行动平台下的 50 多项倡议都以科技创新为重点。一项关键倡议是“数字基础设施投资催化平台”,其重点是共享数字基础设施数据、财务模型和案例研究方面的信息,从而为投资决策提供参考。开展能力建设,支持各国政府寻找适当的资金来源并制定适当的政策和监管框架,促进对数字领域进行更多投资。在数字领域为利益攸关方(包括投资者和私营部门)提供对接和召集服务。
67. 各代表团还在一般性辩论和关于维护多边贸易体系并发挥科技创新潜力的第四次多利益攸关方圆桌会议上强调了科技创新投资在推进可持续发展方面的关键作用。他们强调,需要增加并持续提供资金,以充分发挥科技创新的潜力。弥合数字鸿沟并使科技创新与国家发展战略保持一致已成为优先事项。虽然新兴技术的变革潜力得到承认,但也有人对人工智能带来的风险表示担忧。

I. 数据、监测和后续行动

68. 《塞维利亚承诺》认识到,及时、可靠、高质量的分类型数据和统计数据对于推进发展筹资议程至关重要。《承诺》承诺支持发展中国家加大对数据和统计系统的投资,并加强数据和统计框架的互操作性,以促进可持续发展。《塞维利

亚承诺》还列出了重要步骤，在国家、区域和全球层面加强这次发展筹资问题国际会议成果的后续行动。

69. 为了加强数据和统计系统，会员国承诺增加对发展中国家国家统计系统数据收集和统计能力建设的财政支持。通过“第四次发展筹资问题国际会议与数据未来：加强可持续筹资系统”倡议，多个主要捐助方承诺，将把发展合作中的可观份额专门用于建设可持续的数据和统计系统等措施。

70. 为了加强可持续发展的数据和统计框架，会员国在《塞维利亚承诺》中鼓励南南合作提供者更广泛地进行报告，并认可在衡量南南合作的自愿概念框架下正在做出的努力。“南南数据同业交流群：以团结为核，促可持续发展”倡议将努力增强各国使用该框架收集、分析和报告此类数据的能力。《塞维利亚承诺》还重申了《未来契约》中包含的承诺，即紧急制定一套超越或补充国内生产总值的可持续发展进展衡量框架。

71. 《塞维利亚承诺》确认监测和后续行动对于确保发展筹资持续取得进展至关重要，因此加强了各级发展筹资后续进程。在全球层面，《承诺》重申了发展筹资问题机构间工作队每年报告执行进展情况的任务。为深化经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的实质性讨论，《塞维利亚承诺》设立了两年一次的行动领域审查周期，从 2026 年开始，深入审查国内和国际私人商业与金融、国际贸易作为发展引擎、国际金融架构与系统性问题、数据、监测和后续行动等行动领域。发展筹资后续行动论坛将考虑到现有及新设特别会议和对话的审议结果，例如经济及社会理事会关于税收、金融诚信和信用评级的特别会议、发展合作论坛以及科技创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，以确保后续行动更加综合和协调一致。《塞维利亚承诺》还鼓励加强区域后续行动，并建立新机制，促进更持续的国家后续行动，包括鼓励会员国任命国家发展筹资问题协调人。

72. 一般性辩论期间发出的共同信息是需要加强发展筹资后续进程，以确保落实和问责。各代表团敦促建立强有力的监测机制、具体的行动计划和持续的政治意愿，以实施《塞维利亚承诺》。许多人警告说，如果不能兑现承诺，对多边主义的信任可能会进一步受到损害。

三. 结论

73. 在会议审议期间，各代表团和其他利益攸关方一再强调，必须全面落实《塞维利亚承诺》，并加强相关行为体问责制。为延续雄心勃勃的成果文件与会议成功产生的积极势头，在各个层面加强后续进程将至关重要。

74. 为了在全球层面开展有效的后续行动，会员国应以建设性的方式充分互动，由各国政府高级别参与发展筹资会议，包括一年一度的发展筹资后续行动论坛和经济及社会理事会的相关会议。他们应及时就需要进一步澄清的后续项目的下一步步骤和模式，例如政府间债务进程和借款国平台达成一致。会员国应为所有利益攸关方继续积极参与这些会议提供便利，以不同角度丰富讨论。他们应考虑各

种方案，将塞维利亚行动平台下的各项倡议完全纳入后续行动进程，包括在年度发展筹资后续行动年度论坛上设立一个专门空间，讨论《塞维利亚行动纲领》。

75. 为了在国家层面采取有效的后续行动，会员国应任命国家发展筹资协调人并为其提供必要的资源，使其能够在国家层面跟进所有相关承诺的执行情况。会员国还可以考虑提名这些国家协调人参加经济及社会理事会发展筹资后续行动年度论坛，包括为各国提交关于执行发展筹资问题国际会议成果的进展和挑战的报告做出贡献。这些国家协调人也可通过参与可持续发展目标投资博览会协助催化投资。
