



新冠疫情大流行威胁贫困国家的财政稳定，60 家国际组织联合呼吁迅速采取协调一致的应对措施

点击浏览完整报告（英语）：bit.ly/fsdr2020

纽约, 2020 年 4 月 9 日 – 在由联合国牵头，包括 60 多个国际组织的发展筹资问题机构间工作队的一份新报告中共同发出警告：各国政府必须立即采取措施，以防止一场毁灭性的债务危机的发生，并应对 COVID-19 大流行造成的经济和金融灾难。

在这份《2020 年可持续发展筹资报告》中，基于联合国系统、国际货币基金组织、世界银行集团以及 60 多个联合国机构和国际机构的联合研究和分析，这些国际组织提出了，尤其是针对世界上最贫穷的国家，如何应对全球经济衰退和金融动荡所带来的影响的措施。

报告称，即使在 COVID-19 爆发之前，五分之一的国家——同时也是数十亿贫困人口的家园，在 2020 年的人均收入很可能会停滞或下降。目前，随着各国政府的努力应对疫情，这数十亿人的收入可能会受到影响。

联合国常务副秘书长阿米娜·默罕默德指出：“国际社会在消除贫困、采取气候行动和减少不平等方面的努力已然处于落后地位。COVID-19 更是此类紧急情况中的首例，所有国家都必须应对挑战，挽救生命，恢复生计。我们有机会为人类和地球共同建设更好的未来。”

在过去的一个月中，受到 COVID-19 影响，全球金融市场遭受了沉重的损失和剧烈的动荡。投资者已将约 900 亿美元资金撤出新兴市场，这是有史以来的最大规模的资金流出。

新的全球债务危机风险尤其令人担忧，石油和其他主要商品的价格暴跌使情况更加复杂。许多最不发达国家（LDC）已经面临“高风险”的债务困扰，然而当前的危机可能会加剧这一问题。

报告呼吁及时采取下列措施：

- 为预防债务危机，立即中止最不发达国家和其他要求延期还债的低收入国家的债务支付。官方双边债权人必须牵头开展此项工作，而其他债权人应考虑采取类似或等效步骤提供新资金；
- 为恢复金融稳定，特别是针对新兴市场，确保金融体系中有足够的流动性并加强全球金融安全网；
- 遏制经济活动的急剧下降，并通过全球协调的对策来支持最需要帮助的国家：采取扩大公共卫生支出、社会保障、确保小企业的生存、政府转移支付、债务减免和其他国家措施，并显著增加优惠国际融资的渠道。
- 通过消除限制供应链的贸易壁垒，促进贸易并刺激包容性增长。

尽管捐助过也承受着巨大的国内压力，但应立即扭转官方发展援助（ODA）的下降，特别是对最不发达国家援助的下降。最不发达国家可能因 COVID-19 受到影响，对其社会和经济造成的严重打击，因而官方发展援助对它们而言仍然至关重要。2018 年，官方发展援助实际减少了 4.3%，而对最不发达国家的官方发展援助则减少了 2.2%。

秘书长在 2019 冠状病毒社会经济影响报告发布会讲话中称：“我们尚未制定一个全球方案，来帮助发展中国家创造条件来抑制疾病和解决疾病给人口带来巨大后果。”

他进一步指出：“目前所需要的是一个规模庞大、协调一致、综合全面、至少占全球国内生产总值 10% 的多边应对举措。”

除了立即采取危机应对措施外，COVID-19 大流行还应成为维持成果并加速实施逾期未决措施的动力，使世界走上更可持续的发展道路，并使全球经济对未来的冲击更具韧性。

为此，报告提出一套行动方案：

- 通过公共投资和对私营部门的激励措施，加速对具有复原力的基础设施进行可持续发展的长期投资；
- 增加对风险管理和防范的投资；
- 增强社会保障；
- 加强监管框架，例如，当债务不用于生产性投资时，不鼓励过度的私人借贷（相对于增加股东回报）；

- 加强国际金融安全网和加固债务可持续性框架。

该报告还提供了利用数字技术潜力的政策选择。在 COVID-19 爆发期间，随着疫情封城和社交隔离成为常态，这些技术已走向最前沿。并且，数字通信工具也有助于保证重要的经济和教育活动中的互动和连续性。但是，在国家内部和国家间的数字鸿沟仍然存在。全球将近一半的人口（占总人口的 46.4%）仍然无法联通互联网。

COVID-19 危机及时地展示了数字技术的潜力，但也突出了差距以及新的挑战 and 风险。平台或“零工经济”中的许多工人在经济衰退期间并未受到足够的保护，因而遭受大量的收入损失，而社会保障体系通常准备不足，并无法满足他们的需求。改报告指出了这些差距以及数字金融所带来的其他机遇和挑战。

报告指出，上述政策及其他的政策应对措施应是可保持的，可持续的和公平的，以避免为 2008 年危机以来缓慢复苏而付诸的旷日持久的努力落空，并确保执行《亚的斯亚贝巴行动议程》及《巴黎协定》的执行，保证可持续发展目标的实现。

联合国副秘书长，发展筹资问题机构间工作队主席刘振民指出：“只有在共同责任和团结的鼓舞下的集体回应才足以应对 COVID-19 大流行所带来的空前挑战。”他进一步指出：“各国政府、发展伙伴、私营部门和其他利益相关者必须共同努力，携手努力，共同抗击 COVID-19 疫情，来减小疫情对社会和经济造成的影响。”

获取更多信息，请联系:

Kate Donovan, UN DESA, FSDO, e-mail: kathryn.donovan@un.org Mobile/WhatsApp: 1 718 362 0606

背景介绍: 该报告是由联合国牵头，包括国际货币基金组织、世界银行集团和世界贸易组织在内的 60 多个国际组织的发展筹资问题机构间工作队的共同成果。联合国经济和社会事务部下属的可持续发展筹资办公室，与世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议和联合国开发计划署紧密合作，起到编辑及协调工作。该工作队由《亚的斯亚贝巴行动议程》委任，由主管经济和社会事务的副秘书长刘振民先生担任主席。报告的全文和附件将上传至：

<https://developmentfinance.un.org/>

本报告是在联合国经济及社会理事会发展筹资论坛上进行讨论的基础。在发展筹资论坛上，会员国商定为调动可持续筹资而采取的必要措施。今年，论坛议程安排已被修改，而目的是将政府官员和投资者召集在一起的可持续发展目标投资博览会则已被取消。获取有关该论坛的更多信息，请参见：<https://www.un.org/esa/ffd/ffdforum/>

联合国常务副秘书长阿米娜·默罕默德就本报告所发表的完整版讲话，请参见：https://www.youtube.com/watch?v=XvgXMV_JRko